CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 68.682/2
du 15 février 2021

sur

une proposition de loi ‘modifiant l'arrêté royal du 20 juillet 1971 instituant une assurance indemnités et une assurance maternité en faveur des travailleurs indépendants et des conjoints aidants’

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 68.682/2
van 15 februari 2021

over

een wetsvoorstel ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 20 juli 1971 houdende instelling van een uitkeringsverzekering en een moederschapsverzekering ten voordele van de zelfstandigen en van de meewerkende echtgenoten’

‡LW-GGCVPBGBI-GIGICRZ‡

Le 14 janvier 2021, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Présidente de la Chambre des représentants à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur une proposition de loi 'modifiant l'arrêté royal du 20 juillet 1971 instituant une assurance indemnités et une assurance maternité en faveur des travailleurs indépendants et des conjoints aidants', déposée par M. Denis DUCARME et consorts (*Doc. parl.*, Chambre, 2019-2020, n° 55-0898/001).

La proposition a été examinée par la deuxième chambre le 15 février 2021. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Patrick RONVAUX et Christine HOREVOETS, conseillers d'État, Christian BEHRENDT et Marianne DONY, assesseurs, et Esther CONTI, greffier assumé.

Le rapport a été présenté par Xavier DELGRANGE, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre VANDERNOOT.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 15 février 2021.

*

Op 14 januari 2021 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Voorzitster van de Kamer van volksvertegenwoordigers verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een wetsvoorstel 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 20 juli 1971 houdende instelling van een uitkeringsverzekering en een moederschapsverzekering ten voordele van de zelfstandigen en van de meewerkende echtgenoten', ingediend door de heer Denis DUCARME c.s. (*Parl. St.*, Kamer, 2019-2020, nr. 55-0898/001.

Het voorstel is door de tweede kamer onderzocht op 15 februari 2021. De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Patrick RONVAUX en Christine HOREVOETS, staatsraden, Christian BEHRENDT en Marianne DONY, assessoren, en Esther CONTI, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Xavier DELGRANGE, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre VANDERNOOT.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 15 februari 2021.

*

‡LW-GGCVPBGBI-GIGICRZ‡

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1er, alinéa 1er, 2°, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique de la proposition ‡, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, la proposition appelle l'observation suivante.

EXAMEN DU PROJET

DISPOSITIF

Article 2

Depuis le dépôt de la proposition, le 19 décembre 2019, l'article 53, alinéa 2, de l'arrêté royal du 20 juillet 1971 'instituant une assurance indemnités et une assurance maternité en faveur des travailleurs indépendants et des conjoints aidants', inséré par la loi du 22 mai 2019 'modifiant l'arrêté royal du 20 juillet 1971 instituant une assurance indemnités et une assurance maternité en faveur des travailleurs indépendants et des conjoints aidants, en vue de supprimer la période de carence' afin de permettre l'indemnisation des travailleurs indépendants en incapacité de courte durée, a été abrogé par l'article 1er de l'arrêté royal du 18 mars 2020 'modifiant les articles 53 et 58 de l'arrêté royal du 20 juillet 1971 instituant une assurance indemnités et une assurance maternité en faveur des travailleurs indépendants et des conjoints aidants'.

Il n'y a dès lors plus lieu d'abroger l'article 53, alinéa 2, précité.

Ceci étant, l'objectif poursuivi par les auteurs de la proposition de loi consistant, selon ses développements, « à mettre les travailleurs indépendants sur pied d'égalité avec les autres titulaires de droits à une assurance incapacité de travail, lorsqu'il y a un retard de déclaration et que le médecin doit examiner la possibilité d'une reconnaissance avec effet rétroactif », ne pourrait être atteint que si l'alinéa 2 de l'article 58 de l'arrêté royal du 20 juillet 1971, inséré par l'article 2 de l'arrêté royal du 18 mars 2020 précité, était lui aussi abrogé. Si l'article 1er de ce dernier arrêté royal a abrogé la règle énoncée à l'article 53, alinéa 2, de l'arrêté royal du 20 juillet 1971, le même arrêté royal du 18 mars 2020, en son article 2, a en effet déplacé cette règle dans l'alinéa 2 nouveau de l'article 58 de l'arrêté royal du 20 juillet 1971 afin d'en limiter la portée aux exceptions énoncées aux 1° et 2° de cet article 58, alinéa 2.

*

‡ S'agissant d'une proposition de loi, on entend par « fondement juridique » la conformité aux normes supérieures.

‡LW-GGCVPBGBI-GIGICRZ‡

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten 'op de Raad van State', gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het voorstel,‡ de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het voorstel aanleiding tot de volgende opmerking.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

DISPOSITIEF

Artikel 2

Artikel 53, tweede lid, van het koninklijk besluit van 20 juli 1971 'houdende instelling van een uitkeringsverzekering en een moederschapsverzekering ten voordele van de zelfstandigen en van de meewerkende echtgenoten', dat is ingevoegd bij de wet van 22 mei 2019 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 20 juli 1971 houdende instelling van een uitkeringsverzekering en een moederschapsverzekering ten voordele van de zelfstandigen en van de meewerkende echtgenoten, teneinde de wachttijd op te heffen' met als bedoeling dat kortstondig arbeidsongeschikte zelfstandigen kunnen worden vergoed, is, sinds de indiening van het voorstel op 19 december 2019, opgeheven bij artikel 1 van het koninklijk besluit van 18 maart 2020 'tot wijziging van de artikelen 53 en 58 van het koninklijk besluit van 20 juli 1971 houdende instelling van een uitkeringsverzekering en een moederschapsverzekering ten voordele van de zelfstandigen en van de meewerkende echtgenoten'.

Het voornoemde artikel 53, tweede lid, dient dan ook niet meer te worden opgeheven.

De door de indieners van het wetsvoorstel nagestreefde doelstelling, die er volgens de toelichting in bestaat "de zelfstandigen op gelijke voet te stellen met al wie recht heeft op een arbeidsongeschiktheidsverzekering wanneer vertraging werd opgelopen bij de aangifte en de arts bijgevolg moet onderzoeken of een erkenning met terugwerkende kracht mogelijk is", zou hoe dan ook enkel kunnen worden bereikt indien ook het tweede lid van artikel 58 van het koninklijk besluit van 20 juli 1971, ingevoegd bij artikel 2 van het voornoemde koninklijk besluit van

‡ Aangezien het om een wetsvoorstel gaat, wordt onder "rechtsgrond" de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

‡LW-GGCVPBGBI-GIGICRZ‡

18 maart 2020, zou worden opgeheven. Hoewel bij artikel 1 van dat laatste koninklijk besluit de regel is opgeheven die in artikel 53, tweede lid, van het koninklijk besluit van 20 juli 1971 is vervat, heeft artikel 2 van hetzelfde koninklijk besluit van 18 maart 2020 die regel immers verplaatst naar het nieuwe tweede lid van artikel 58 van het koninklijk besluit van 20 juli 1971 om de strekking daarvan te beperken tot de uitzonderingen die in de punten 1° en 2° van dat artikel 58, tweede lid, worden vermeld.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Esther CONTI Pierre VANDERNOOT

‡LW-GGCVPBGBI-GIGICRZ‡