



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 68.674/1
van 15 februari 2021

avis 68.674/1
du 15 février 2021

over

sur

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging artikel 22,
§ 1, f), van het koninklijk
besluit van 11 juli 2002
houdende het algemeen
reglement betreffende het recht
op maatschappelijke integratie'

un projet d'arrêté royal
'modifiant l'article 22, § 1^{er}, f),
de l'arrêté royal du
11 juillet 2002 portant
règlement général en matière
de droit à l'intégration sociale'

Op 14 januari 2021 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Maatschappelijke Integratie verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging artikel 22, § 1, f), van het koninklijk besluit van 11 juli 2002 houdende het algemeen reglement betreffende het recht op maatschappelijke integratie’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 4 februari 2021. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Bert THYS en Wouter PAS, staatsraden, Michel TISON, assessor, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Katrien DIDDEN, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Bert THYS, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 15 februari 2021.

*

Le 14 janvier 2021, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre de l'Intégration sociale à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal ‘modifiant l'article 22, § 1^{er}, f), de l'arrêté royal du 11 juillet 2002 portant règlement général en matière de droit à l'intégration sociale’.

Le projet a été examiné par la première chambre le 4 février 2021. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Bert THYS et Wouter PAS, conseillers d'État, Michel TISON, assesseur, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Katrien DIDDEN, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Bert THYS, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 15 février 2021.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe om punt f) van artikel 22, § 1, van het koninklijk besluit van 11 juli 2002 ‘houdende het algemeen reglement betreffende het recht op maatschappelijke integratie’ te vervangen, zodat ook de premies en toelagen voor verhuizing, installatie en huur die worden toegekend door de provincies of gemeenten, niet in aanmerking worden genomen bij het berekenen van de bestaansmiddelen in het kader van het onderzoek van het recht op maatschappelijke integratie. Thans maakt de tekst van punt f) slechts gewag van de premies en toelagen die met het voormelde oogmerk worden toegekend door de gewesten.

De ontworpen wijziging houdt tevens in dat bij het berekenen van de bestaansmiddelen evenmin rekening wordt gehouden met de premies en toelagen van de gewesten, provincies of gemeenten “voor wachten op sociale huisvesting”.

3. Het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 16, § 2, van de wet van 26 mei 2002 ‘betreffende het recht op maatschappelijke integratie’, naar luid waarvan de Koning bij besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad de inkomsten kan aanduiden die, hetzij voor het geheel, hetzij gedeeltelijk, niet in aanmerking komen bij het berekenen van de bestaansmiddelen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Opschrift

4. In de Nederlandse tekst van het opschrift dient het woord “van” te worden ingevoegd tussen de woorden “tot wijziging” en “artikel 22, § 1, f),”.

Aanhef

5. In de aanhef van het ontwerp dient de datum van het advies van de Raad van State te worden aangepast.

Artikel 1

6. Punt f) van artikel 22, § 1, van het koninklijk besluit van 11 juli 2002 is tot op heden niet gewijzigd. In de inleidende zin van artikel 1 van het ontwerp dient de zinsnede “, laatst gewijzigd bij het koninklijk besluit van 4 juni 2020,” te worden weggelaten.¹

7. In de Nederlandse tekst van het ontworpen punt f) schrijve men “worden” in de plaats van “wordt”.

Artikel 2

8. De datum van inwerkingtreding van het te nemen besluit is niet ingevuld.

Hierover ondervraagd, verklaarde de gemachtigde:

“Het KB mag 10 dagen na publicatie in het BS in werking treden dus er hoeft geen datum voorzien te worden.”

In dat geval moet artikel 2 van het ontwerp worden weggelaten.

*

¹ *Beginnelsen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, aanbeveling nr. 113, d), te raadplegen op de internetsite van de Raad van State (www.raadvst-consetat.be).

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de remplacer le point f) de l'article 22, § 1^{er}, de l'arrêté royal du 11 juillet 2002 'portant règlement général en matière de droit à l'intégration sociale', afin qu'il ne soit pas non plus tenu compte des primes et allocations de déménagement, d'installation et de loyer allouées par les provinces ou les communes pour le calcul des ressources dans le cadre de l'enquête sur le droit à l'intégration sociale. Actuellement, le texte du point f) se borne à faire état des primes et allocations octroyées dans le but précité par les régions.

La modification en projet prévoit également que, pour le calcul des ressources, il n'est pas non plus tenu compte des primes et allocations régionales, provinciales ou communales « d'attente de logement social ».

3. Le projet trouve un fondement juridique dans l'article 16, § 2, de la loi du 26 mai 2002 'concernant le droit à l'intégration sociale', aux termes duquel le Roi peut déterminer par arrêté délibéré en Conseil des Ministres les ressources dont il ne sera pas tenu compte, soit en totalité, soit partiellement pour le calcul des ressources.

EXAMEN DU TEXTE

Intitulé

4. Dans le texte néerlandais de l'intitulé, on insérera le mot « van » entre les mots « tot wijziging » et « artikel 22, § 1, f), ».

Préambule

5. Dans le préambule du projet, la date de l'avis du Conseil d'État sera adaptée.

Article 1^{er}

6. À ce jour, le point f) de l'article 22, § 1^{er}, de l'arrêté royal du 11 juillet 2002 n'a pas été modifié. Dans la phrase liminaire de l'article 1^{er} du projet, le membre de phrase « modifié en dernier lieu par l'arrêté royal du 4 juin 2020 » sera omis².

7. Dans le texte néerlandais du point f), en projet, on écrira « worden » au lieu de « wordt ».

Article 2

8. La date d'entrée en vigueur de l'arrêté envisagé n'a pas été complétée.

Interrogé à ce sujet, le délégué a déclaré :

« Het KB mag 10 dagen na publicatie in het BS in werking treden dus er hoeft geen datum voorzien te worden ».

Dans ce cas, l'article 2 du projet sera omis.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME

² *Principes de technique législative. Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, recommandation n° 113, d), à consulter sur le site internet du Conseil d'État (www.raadvst-consetat.be).