



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 68.669/4
du 10 février 2021

sur

un projet d'arrêté royal
'modifiant l'arrêté royal du
22 octobre 2017 concernant le
transport de marchandises
dangereuses de la classe 7 et
portant la transposition de la
directive déléguée de la
Commission 2020/1833 (UE)
du 2 octobre 2020 modifiant
les annexes de la directive
2008/68/CE du Parlement
européen et du Conseil en ce
qui concerne l'adaptation au
progrès scientifique et
technique'

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 68.669/4
van 10 februari 2021

over

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van het
koninklijk besluit van
22 oktober 2017 betreffende
het vervoer van gevaarlijke
goederen van de klasse 7 en
houdende de omzetting van de
gedelegeerde Richtlijn van de
Commissie van 2 oktober 2020
tot aanpassing aan de
wetenschappelijke en
technische vooruitgang van de
bijlagen bij
Richtlijn 2008/68/EG van het
Europees Parlement
en de Raad'

Le 13 janvier 2021, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre de l'Intérieur, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 22 octobre 2017 concernant le transport de marchandises dangereuses de la classe 7 et portant la transposition de la directive déléguée de la Commission 2020/1833 (UE) du 2 octobre 2020 modifiant les annexes de la directive 2008/68/CE du Parlement européen et du Conseil en ce qui concerne l'adaptation au progrès scientifique et technique'.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 10 février 2021. La chambre était composée de Martine BAGUET, président de chambre, Luc CAMBIER et Bernard BLERO, conseillers d'État, et Charles-Henri VAN HOVE, greffier assumé.

Le rapport a été présenté par Yves CHAUFFOUREAUX, premier auditeur, et Aurore PERCY, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Martine BAGUET.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 10 février 2021.

*

Op 13 januari 2021 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 22 oktober 2017 betreffende het vervoer van gevaarlijke goederen van de klasse 7 en houdende de omzetting van de gedelegeerde Richtlijn van de Commissie van 2 oktober 2020 tot aanpassing aan de wetenschappelijke en technische vooruitgang van de bijlagen bij Richtlijn 2008/68/EG van het Europees Parlement en de Raad'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 10 februari 2021. De kamer was samengesteld uit Martine BAGUET, kamervoorzitter, Luc CAMBIER en Bernard BLERO, staatsraden, en Charles-Henri VAN HOVE, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Yves CHAUFFOUREAUX, eerste auditeur, en Aurore PERCY, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Martine BAGUET.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 10 februari 2021.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

FORMALITÉ PRÉALABLE

Dès lors que le projet examiné constitue une réglementation relative aux transports, il est soumis à la procédure d'association des trois gouvernements de région conformément à l'article 6, § 4, 3^o, de la loi spéciale du 8 août 1980 'de réformes institutionnelles'.

Le projet doit donc être soumis à cette formalité préalable, dont l'accomplissement sera visé au préambule.

EXAMEN DU PROJET

PRÉAMBULE

1. L'alinéa 3 sera complété par la date de l'avis de l'Inspecteur des Finances, à savoir le 7 janvier 2021.
2. La formule de proposition et celle de contreseing seront, le cas échéant, en fonction des attributions internes au sein du Gouvernement fédéral, complétées par la mention du ministre compétent pour la matière des transports qui est ici réglée.

DISPOSITIF

Articles 1^{er} et 2

1. Dans la version française, à l'article 1^{er}, il y a lieu de mentionner l'intitulé complet de la directive déléguée (UE) 2020/1833 de la Commission du 2 octobre 2020 'modifiant les annexes de la directive 2008/68/CE du Parlement européen et du Conseil en ce qui concerne l'adaptation au progrès scientifique et technique' ¹.

¹ À cet égard, il serait judicieux, dans un souci de sécurité juridique, de corriger le commentaire de l'article 1^{er} fait dans le rapport au Roi dès lors qu'il vise erronément la directive 2018/217/UE.

2. De l'accord de la déléguée du Ministre, il y a lieu de transposer la directive (UE) 2018/1846 de la Commission du 23 novembre 2018 'modifiant les annexes de la directive 2008/68/CE du Parlement européen et du Conseil relative au transport intérieur des marchandises dangereuses afin de tenir compte du progrès scientifique et technique'.

Outre la mention de la transposition de cette directive dans l'article 1^{er} du projet, il conviendrait également d'insérer une référence à cette directive dans l'article 1, 1^o, de l'arrêté royal du 22 octobre 2017 'concernant le transport de marchandises dangereuses de la classe 7', et de modifier à cet effet l'article 2 du projet.

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

VOORAFGAAND VORMVEREISTE

Aangezien het voorliggende ontwerp zich aandient als een reglementering van het vervoer, moeten de drie gewestregeringen overeenkomstig artikel 6, § 4, 3°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’ bij het uitwerken ervan betrokken worden.

Dat voorafgaand vormvereiste moet bijgevolg nog vervuld worden wat het ontwerp betreft en naar de vervulling daarvan moet in de aanhef verwezen worden.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

AANHEF

1. Het derde lid moet aangevuld worden met de datum van het advies van de inspecteur van Financiën, namelijk 7 januari 2021.
2. Het voordrachtformulier en het ondertekeningsformulier moeten, rekening houdend met de interne bevoegdheidsverdeling binnen de federale regering, in voorkomend geval aangevuld worden met de vermelding van de minister die bevoegd is voor de aangelegenheid van het vervoer die *in casu* geregeld wordt.

DISPOSITIEF

Artikelen 1 en 2

1. In de Franse tekst van artikel 1 moet het volledige opschrift vermeld worden van de gedelegeerde richtlijn (EU) 2020/1833 van de Commissie van 2 oktober 2020 ‘tot aanpassing aan de wetenschappelijke en technische vooruitgang van de bijlagen bij Richtlijn 2008/68/EG van het Europees Parlement en de Raad’.¹

¹ In dat verband zou het ter wille van de rechtszekerheid raadzaam zijn om de bespreking van artikel 1 in het verslag aan de Koning te corrigeren, aangezien daarin verkeerdelijk naar richtlijn 2018/217/EU verwezen wordt.

2. De gemachtigde van de minister is het ermee eens dat richtlijn (EU) 2018/1846 van de Commissie van 23 november 2018 ‘tot aanpassing aan de wetenschappelijke en technische vooruitgang van de bijlagen bij Richtlijn 2008/68/EG van het Europees Parlement en de Raad betreffende het vervoer van gevaarlijke goederen over land’ omgezet moet worden.

Naast de vermelding van de omzetting van die richtlijn in artikel 1 van het ontwerp, verdient het eveneens aanbeveling om een verwijzing naar die richtlijn in te voegen in artikel 1, 1°, van het koninklijk besluit van 22 oktober 2017 ‘betreffende het vervoer van gevaarlijke goederen van de klasse 7’ en om artikel 2 van het ontwerp daartoe te wijzigen.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Charles-Henri VAN HOVE

Martine BAGUET