



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 68.631/1
van 1 februari 2021

avis 68.631/1
du 1^{er} février 2021

over

sur

een ontwerp van koninklijk
besluit 'inzake de ambtshalve
herziening van beslissingen in
uitvoering van de wet van
15 juni 2020 betreffende de
berekeningswijze van het
pensioensupplement van de
ondergrondse mijnwerkers'

un projet d'arrêté royal 'relatif
à la révision d'office des
décisions en exécution de la loi
du 15 juin 2020 relative au
mode de calcul du supplément
de pension des mineurs de
fond'

Op 7 januari 2021 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Pensioenen verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘inzake de ambtshalve herziening van beslissingen in uitvoering van de wet van 15 juni 2020 betreffende de berekeningswijze van het pensioensupplement van de ondergrondse mijnwerkers’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 28 januari 2021. De kamer was samengesteld uit Chantal BAMPS, staatsraad, voorzitter, Bert THYS en Wouter PAS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Cedric JENART, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wouter PAS, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 1 februari 2021.

*

Le 7 janvier 2021, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre des Pensions à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal ‘relatif à la révision d'office des décisions en exécution de la loi du 15 juin 2020 relative au mode de calcul du supplément de pension des mineurs de fond’.

Le projet a été examiné par la première chambre le 28 janvier 2021. La chambre était composée de Chantal BAMPS, conseiller d'État, président, Bert THYS et Wouter PAS, conseillers d'État, Michel TISON et Johan PUT, assesseurs, et Greet VERBERCKMOES, greffier.

Le rapport a été présenté par Cedric JENART, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Wouter PAS, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 1^{er} février 2021.

*

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit beoogt enerzijds de Federale Pensioendienst op te leggen de pensioenen van bepaalde categorieën van gerechtigden of rechthebbenden ambtshalve te herzien (artikel 1 van het ontwerp) en anderzijds de behandelings- en betalingstermijn voor deze herzieningen te verlengen (artikelen 2 en 3 van het ontwerp).

De betrokken gerechtigden of rechthebbenden betreffen de gevallen waarin het bedrag van het referentieloon of van het referentiepensioen voor de berekening van het supplement niet werd berekend overeenkomstig de nieuwe wettelijke bepalingen die werden ingevoegd bij de wet van 15 juni 2020 ‘betreffende de berekeningswijze van het pensioensupplement van de ondergrondse mijnwerkers’. Deze wet heeft, met terugwerkende kracht tot 1 januari 2011, de vaststelling van het bedrag van het pensioensupplement van de ondergrondse mijnwerkers aangepast, zodat het berekend wordt op basis van de geïndexeerde werkelijke, forfaitaire en fictieve lonen van het voorlaatste volledig gewerkte jaar in de ondergrond van de mijnen of van steengroeven met ondergrondse winning van de betrokken werknemers.

Het om advies voorliggende ontwerp van koninklijk besluit is een noodzakelijk en rechtstreeks gevolg van de regelgevende keuzes die gemaakt werden in de wet van 15 juni 2020. De wet van 15 juni 2020 werd niet voor advies aan de afdeling Wetgeving van de Raad van State voorgelegd en werd aldus niet door de Raad van State onderzocht. Het onderzoek van het ontwerp houdt evenmin een onderzoek van de genoemde wetsbepalingen in, of een toets ervan aan hiërarchisch hogere rechtsnormen.

2. Volgens artikel 31, eerste lid, 7°, koninklijk besluit nr. 50 van 24 oktober 1967 ‘betreffende het rust- en overlevingspensioen voor werknemers’ bepaalt de Koning in welke gevallen een nieuwe beslissing of een beslissing tot herziening kan worden genomen.

Artikel 8, tweede lid, van de wet van 11 april 1995 ‘tot invoering van het ‘handvest’ van de sociaal verzekerde’ geeft weer dat sociale prestaties ambtshalve worden toegekend, telkens wanneer dit materieel mogelijk is, waarbij de Koning bepaalt wat onder “materieel mogelijk” moet worden verstaan. Krachtens de artikelen 10, vierde lid, en artikel 12, vijfde lid, van de wet van 11 april 1995 kan de Koning de termijn van vier maanden voor de beslissing van de instelling van sociale zekerheid of voor de uitkering van prestaties (na respectievelijk de ontvangst van het verzoek of na het feit dat aanleiding geeft tot het ambtshalve onderzoek, of na de kennisgeving van de beslissing tot toekenning en ten vroegste vanaf de dag waarop de uitbetalingsvoorwaarden vervuld zijn) tijdelijk verlengen tot ten hoogste acht maanden.

Deze wettelijke of wetskrachtige bepalingen vormen voldoende rechtsgrond voor het ontwerp.

1. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet, d'une part, d'imposer au Service fédéral des pensions de revoir d'office les pensions de certaines catégories de bénéficiaires ou d'ayants-droit (article 1^{er} du projet), et, d'autre part, de prolonger le délai de traitement et de paiement relatif à ces révisions (articles 2 et 3 du projet).

Les bénéficiaires ou ayants-droit concernés visent les cas dans lesquels le montant du salaire de référence ou de la pension de référence pour le calcul du supplément n'a pas été calculé conformément aux nouvelles dispositions légales insérées par la loi du 15 juin 2020 'relative au mode de calcul du supplément de pension des mineurs de fond'. Cette loi a adapté, avec effet rétroactif au 1^{er} janvier 2011, le mode de calcul du montant du supplément de pension des mineurs de fond, de sorte qu'il est calculé sur la base des rémunérations réelles, forfaitaires et fictives indexées de l'avant-dernière année de travail complète au fond des mines ou des carrières avec exploitation souterraine des travailleurs concernés.

Le projet d'arrêté royal à l'examen soumis pour avis est une conséquence nécessaire et directe des choix réglementaires effectués dans la loi du 15 juin 2020. Cette dernière n'a pas été soumise pour avis à la section de législation du Conseil d'État, qui ne l'a donc pas examinée. L'examen du projet n'implique pas davantage un examen des dispositions légales citées ou un contrôle de celles-ci au regard de normes hiérarchiquement supérieures.

2. Selon l'article 31, alinéa 1^{er}, 7^o, de l'arrêté royal n° 50 du 24 octobre 1967 'relatif à la pension de retraite et de survie des travailleurs salariés', le Roi détermine les cas dans lesquels peut être prise une nouvelle décision ou une décision de révision.

L'article 8, alinéa 2, de la loi du 11 avril 1995 'visant à instituer 'la charte' de l'assuré social' énonce que les prestations sociales sont octroyées d'office chaque fois que cela est matériellement possible, le Roi déterminant ce qu'il y a lieu d'entendre par « matériellement possible ». Selon les articles 10, alinéa 4, et 12, alinéa 5, de la loi du 11 avril 1995, le Roi peut porter temporairement à huit mois au plus le délai de quatre mois prévu pour la décision de l'institution de sécurité sociale ou pour le paiement de prestations (suivant respectivement la réception de la demande ou le fait donnant lieu à l'examen d'office, ou la notification de la décision d'octroi et au plus tôt à partir de la date à laquelle les conditions de paiement sont remplies).

Ces dispositions légales ou législatives procurent un fondement juridique suffisant au projet.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Greet VERBERCKMOES

Chantal BAMPs