



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 68.612/3
van 2 februari 2021

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale economie en Landbouw ‘tot uitvoering van het besluit van de Vlaamse Regering tot bepaling van de gegevens die de sectoren moeten bezorgen met het oog op het verhogen van de markt- en prijstransparantie in de landbouw- en voedselmarkt’

Op 24 december 2020 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse Minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale economie en Landbouw verzocht binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot 12 februari 2021, een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot uitvoering van het besluit van de Vlaamse Regering tot bepaling van de gegevens die de sectoren moeten bezorgen met het oog op het verhogen van de markt- en prijstransparantie in de landbouw- en voedselmarkt’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 26 januari 2021. De kamer was samengesteld uit Wilfried VAN VAERENBERGH, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Koen MUYLLE, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Githa SCHEPPERS, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 2 februari 2021.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2.1. Het voor advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit bevat nadere uitvoeringsmaatregelen in het verlengde van gedelegeerde verordening (EU) 2017/1183¹ en uitvoeringsverordening (EU) 2017/1185². Die uitvoeringsmaatregelen hebben betrekking op de periodieke melding van markt- en prijsgegevens door marktdeelnemers aan het Departement Landbouw en Visserij (hierna: de bevoegde entiteit). In het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot bepaling van de gegevens die de sectoren moeten bezorgen met het oog op het verhogen van de markt- en prijstransparantie in de landbouw- en voedselmarkt’, dat samen met dit ontwerp om advies is voorgelegd (68.611/3) wordt daartoe voorzien in de mogelijkheid van een erkenning van organisaties die aan die meldingsverplichting kunnen voldoen en die voldoende representatief zijn. Indien dat niet mogelijk is, moeten de individuele marktdeelnemers, of op zijn minst de marktdeelnemers die een voldoende representatieve hoeveelheid van de verhandelde producten vertegenwoordigen, zelf instaan voor die periodieke melding aan de bevoegde entiteit.

2.2. Het ontwerp omvat een aantal bepalingen ter uitvoering van machtigingen van de Vlaamse minister bevoegd voor de landbouw en de zeevisserij (hierna: de minister) in het voormelde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering.

Er wordt geregeld hoe de erkende organisaties en de marktdeelnemers de gegevens aan de bevoegde entiteit bezorgen (artikel 2 van het ontwerp). Voorts wordt voor verscheidene categorieën van marktdeelnemers bepaald vanaf welke slachtcapaciteit, sorteercapaciteit of productiecapaciteit de marktdeelnemers de gegevens rechtstreeks moeten meedelen aan de bevoegde entiteit (als er geen erkende organisatie is die daarvoor instaat) (artikelen 3 tot 9).

RECHTSGROND

3.1. Het ontwerp vindt in de eerste plaats rechtsgrond in de artikelen 6, 18, 21, 26, 27, 28, 29 en 31 van het voormelde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot bepaling van de gegevens die de sectoren moeten bezorgen met het oog op het verhogen van de markt- en

¹ Gedelegeerde verordening (EU) 2017/1183 van de Commissie van 20 april 2017 ‘tot aanvulling van de Verordeningen (EU) nr. 1307/2013 en (EU) nr. 1308/2013 van het Europees Parlement en de Raad wat betreft de aan de Commissie te melden informatie en documenten’.

² Uitvoeringsverordening (EU) 2017/1185 van de Commissie van 20 april 2017 ‘tot vaststelling van voorschriften voor de toepassing van de Verordeningen (EU) nr. 1307/2013 en (EU) nr. 1308/2013 van het Europees Parlement en de Raad wat betreft de aan de Commissie te melden informatie en documenten en tot wijziging en intrekking van diverse verordeningen van de Commissie’.

prijstransparantie in de landbouw- en voedselmarkt'. Aangezien geen uitvoering wordt gegeven aan artikel 17, dat eveneens wordt vermeld in de rubriek "Rechtsgronden" in de aanhef, moet die bepaling worden weggelaten.

3.2. De voormelde bepalingen vinden op hun beurt rechtsgrond in artikel 4, 1°, a) en d), en 2°, a), van het decreet van 28 juni 2013 'betreffende het landbouw- en visserijbeleid' (zie de opmerkingen 3.1 en 3.2 van advies 68.611/3 over het voormelde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering, dat wordt gegeven op dezelfde dag als dit advies).

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Gelet op hetgeen is uiteengezet in de opmerkingen 3.1 en 3.2 moet in de rubriek "Rechtsgronden" (lees: "Rechtsgrond") in de aanhef tevens worden verwezen naar artikel 4, 2°, a), van het decreet van 28 juni 2013 en moet de verwijzing naar artikel 17 van het voormelde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering worden weggelaten.

Artikel 2

5. De vraag rijst of in artikel 2, eerste lid, van het ontwerp niet eveneens melding moet worden gemaakt van de marktdeelnemers (naast de erkende organisatie) voor het geval dat (nog) geen informaticasysteem beschikbaar is als vermeld in het tweede lid van dat artikel.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Annemie GOOSSENS

Wilfried VAN VAERENBERGH