



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 68.609/4
du 4 janvier 2021

advies 68.609/4
van 4 januari 2021

sur

over

un projet d'arrêté royal
'modifiant l'arrêté royal du
11 juin 2020 portant des
mesures de lutte contre la
propagation du coronavirus
SARS-CoV-2 en matière de
transport ferroviaire'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van het
koninklijk besluit van
11 juni 2020 houdende
maatregelen in de strijd tegen
de verspreiding van het
coronavirus SARS-CoV-2
inzake spoorvervoer'

Le 24 décembre 2020, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Vice-Premier Ministre et Ministre de la Mobilité à communiquer un avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 11 juin 2020 portant des mesures de lutte contre la propagation du coronavirus SARS-CoV-2 en matière de transport ferroviaire'.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 4 janvier 2021. La chambre était composée de Martine BAGUET, président de chambre, Luc CAMBIER et Bernard BLERO, conseillers d'État, et Charles-Henri VAN HOVE, greffier assumé.

Le rapport a été présenté par Yves CHAUFFOUREAUX, premier auditeur, et Aurore PERCY, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Martine BAGUET.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 4 janvier 2021.

*

Op 24 december 2020 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-eersteminister en Minister van Mobiliteit verzocht binnen een termijn van vijf werkdagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 11 juni 2020 houdende maatregelen in de strijd tegen de verspreiding van het coronavirus SARS-CoV-2 inzake spoorvervoer'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 4 januari 2021. De kamer was samengesteld uit Martine BAGUET, kamervoorzitter, Luc CAMBIER en Bernard BLERO, staatsraden, en Charles-Henri VAN HOVE, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Yves CHAUFFOUREAUX, eerste auditeur, en Aurore PERCY, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Martine BAGUET.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 4 januari 2021.

*

Suivant l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3°, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la demande d'avis doit spécialement indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

La lettre s'exprime en ces termes :

« Het verzoek om spoedbehandeling is gemotiveerd door de noodzaak om de maatregelen van dit besluit zo snel mogelijk door te voeren teneinde de continuïteit van de exploitatie van het spoorwegvervoer tijdens de tweede pandemische crisis door het coronavirus SARSCoV-2 mogelijk te maken. De geldigheid van attesten van technische keuringen van rollend materieel dient zo snel mogelijk te worden gewaarborgd opdat dit materieel kan worden ingezet voor het uitvoeren van onderhouds- en instandhoudingswerken van de spoorweginfrastructuur welke absoluut nodig zijn om het normale treinverkeer te kunnen blijven garanderen ».

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3°, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

FONDEMENT JURIDIQUE

L'article 68 du Code ferroviaire a été remplacé par l'article 4 de la loi du 23 juin 2020 'modifiant la loi du 30 août 2013 portant le Code ferroviaire'. Le projet à l'examen trouve son fondement légal dans l'article 68, § 2, 1°, du Code.

L'alinéa 1^{er} du préambule sera remplacé par ce qui suit :

« Vu le Code ferroviaire, l'article 68, § 2, 1°, remplacé par la loi du 23 juin 2020 ; ».

FORMALITÉ PRÉALABLE

Conformément à l'article 6, § 4, 3°, alinéa 1^{er}, de la loi spéciale du 8 août 1980 'de réformes institutionnelles', le projet doit être soumis à la procédure d'association des gouvernements de région.

Le dossier joint à la demande d'avis ne comprend toutefois que les lettres adressées aux gouvernements de région dans le cadre de cette procédure, lesquelles sont datées du 22 décembre 2020, ainsi que l'accord du Gouvernement flamand, daté du 23 décembre 2020.

Il revient à l'auteur du projet de veiller à l'accomplissement complet de cette formalité préalable.

EXAMEN DU PROJET

PRÉAMBULE

L'alinéa relatif à l'avis du Conseil d'État sera rédigé comme suit :

« Vu l'avis 68.609/4 du Conseil d'État, donné le 4 janvier 2021, en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3^o, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973 ; » ¹.

*

¹ *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », recommandation n° 36.2 et formule F 3-5-3.

Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag in het bijzonder de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In casu luidt de motivering in de brief met de adviesaanvraag als volgt:

“Het verzoek om spoedbehandeling is gemotiveerd door de noodzaak om de maatregelen van dit besluit zo snel mogelijk door te voeren teneinde de continuïteit van de exploitatie van het spoorwegvervoer tijdens de tweede pandemische crisis door het coronavirus SARSCoV-2 mogelijk te maken. De geldigheid van attesten van technische keuringen van rollend materieel dient zo snel mogelijk te worden gewaarborgd opdat dit materieel kan worden ingezet voor het uitvoeren van onderhouds- en instandhoudingswerken van de spoorweginfrastructuur welke absoluut nodig zijn om het normale treinverkeer te kunnen blijven garanderen.”

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

RECHTSGROND

Artikel 68 van de Spoorcodex is vervangen bij artikel 4 van de wet van 23 juni 2020 ‘tot wijziging van de wet van 30 augustus 2013 houdende de Spoorcodex’. Het voorliggende ontwerp ontleent zijn rechtsgrond aan artikel 68, § 2, 1°, van de codex.

Het eerste lid van de aanhef moet als volgt worden vervangen:

“Gelet op de Spoorcodex, artikel 68, § 2, 1°, vervangen bij de wet van 23 juni 2020;”

VOORAFGAAND VORMVEREISTE

Overeenkomstig artikel 6, § 4, 3°, eerste lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’ moeten de gewestregeringen worden betrokken bij het uitwerken van het ontwerp.

Het dossier dat bij de adviesaanvraag is gevoegd, bevat in verband met die procedure echter alleen de brieven die aan de gewestregeringen zijn gezonden en die gedateerd zijn 22 december 2020, alsook het akkoord van de Vlaamse Regering dat gedateerd is 23 december 2020.

De steller van het ontwerp dient erop toe te zien dat dat voorafgaande vormvereiste naar behoren wordt vervuld.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

AANHEF

Het lid betreffende het advies van de Raad van State moet als volgt worden geredigeerd:

“Gelet op advies 68.609/4 van de Raad van State, gegeven op 4 januari 2021, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;”¹

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Charles-Henri VAN HOVE

Martine BAGUET

¹ *Beginnelsen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab “Wetgevingstechniek”, aanbeveling 36.2 en formule F 3-5-3.