

SAMENWERKINGSAKKOORD TUSSEN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP, HET VLAAMSE GEWEST EN HET BRUSSELSE HOOFDSTEDELIJKE GEWEST OVER DE AFSTEMMING VAN HET ARBEIDSMARKTBELEID, OPLEIDING, VORMING EN DE BEVORDERING VAN DE MOBILITEIT VAN WERKZOEKENDEN

Gelet op de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, artikel 92bis, §1, ingevoegd bij de wet van 8 augustus 1988 en gewijzigd bij de bijzondere wet van 16 juli 1993;

Gelet op de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen, artikel 42;

Gelet op de ordonnantie van 27 november 2008 betreffende de ondersteuning van de missions locales pour l'emploi en de lokale werkwinkels;

Gelet op het Samenwerkingsakkoord van 24 februari 2005 tussen het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, het Waals Gewest, het Vlaams Gewest, de Vlaamse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap en de Franse Gemeenschapscommissie betreffende de interregionale mobiliteit van werkzoekenden;

Gelet op het Samenwerkingsakkoord van 4 mei 2006 tussen het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de Vlaamse Gemeenschap betreffende de samenwerking inzake arbeidsmarktbeleid en de bevordering van de mobiliteit van werkzoekenden;

Gelet op het Samenwerkingsakkoord van 15 juli 2011 tussen het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, het Vlaams Gewest en de Vlaamse Gemeenschap betreffende de afstemming van het arbeidsmarktbeleid, opleiding, vorming en de bevordering van de mobiliteit van werkzoekenden;

Overwegende dat de Vlaamse Gemeenschap, het Vlaamse Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest hierover een aantal afspraken dienen te maken.

TUSSEN

De Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest, vertegenwoordigd door de Vlaamse Regering in de persoon van haar minister-president, de viceminister-president en Vlaamse minister van Economie, Wetenschap, Innovatie, Werk, Sociale Economie en Landbouw;

EN

Het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest, vertegenwoordigd door de Regering van het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest in de persoon van haar minister-president en van de minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Werk en Beroepsopleiding, Digitalisering, Plaatselijke Besturen en Dierenwelzijn, optredend voor de gewestelijke bevoegdheden en de aanvullende gemeenschapsbevoegdheid beroepsopleiding;

Hierna, "de partijen",

KOMEN HET VOLGENDE OVEREEN:

Hoofdstuk 1. Algemene bepalingen

Artikel 1. Dit samenwerkingsakkoord beoogt een samenwerking tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Vlaamse Gewest en het Brusselse Gewest om te streven naar een vlottere werking van de arbeidsmarkt met als doel de competenties van de Brusselse werkzoekenden te verhogen en ook een grotere mobiliteit van werkzoekenden te realiseren tussen de gewesten. Hiertoe willen de partijen bij het akkoord zich engageren om in te zetten op de competentieontwikkeling, inclusief de taalkennis, (niet-) technische vaardigheden en de erkenning van eerder verworven competenties, van de werkzoekenden en werknemers.

Beide partijen streven ook naar een betere afstemming van het Nederlandstalig kwalificerend Onderwijs en beroepsopleiding in Brussel georganiseerd door de Vlaamse Gemeenschap en de arbeidsmarkt. In volle respect voor ieders bevoegdheden.

Art. 2. In dit samenwerkingsakkoord wordt verstaan onder:

1° beheerraden: de raad van bestuur van VDAB en het beheerscomité van Actiris;

2° Brussel: het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest;

3° mandatering: de procedure waarbij Actiris VDAB mandateert om Brusselse werkzoekenden te bemiddelen naar vacatures in Brussel en Vlaanderen;

4° bestelprocedure: de procedure waarbij Actiris VDAB inschakelt voor de uitvoering van de aanvullende bevoegdheid beroepsopleiding in Brussel;

Hoofdstuk 2. Afstemming opleiding, arbeidsmarktbeleid en mobiliteit van werkzoekenden

Art. 3. Beide partijen gelasten VDAB en Actiris, via hun studiediensten, om op jaarlijkse basis een gezamenlijke arbeidsmarktanalyse uit te voeren voor Brussel en Vlaanderen met het oog op het formuleren van concrete oplossingen voor de vastgestelde knelpunten. Op basis hiervan bepalen beide beheerraden op hun gezamenlijke zitting de doelstellingen voor het daaropvolgende jaar.

Art. 4. Beide partijen gelasten de studiediensten van VDAB en Actiris met de monitoring en analyse van de interregionale pendelstromen en de kenmerken van de tewerkstelling in Brussel en de Vlaamse Rand.

Art. 5. Beide partijen hanteren het principe van het vrije verkeer van vacatures en werkzoekenden om het aantal werkzoekenden uit Brussel dat in Vlaanderen een vacature vervult te verhogen. De uitwisseling van vacatures mag daarbij niet leiden tot de verdringing van de werkzoekenden in het andere gewest.

Art. 6. Beide partijen werken proactief samen om de problematiek van de knelpunten op de arbeidsmarkt aan te pakken. Ze verbinden er zich toe om meer Brusselse werkzoekenden arbeidsmarktgerichte competenties te laten verwerven en/of te erkennen en meer Brusselse werkzoekenden te bemiddelen op vacatures in Vlaanderen en in Brussel.

Beide partijen gaan akkoord met het principe dat Actiris VDAB mandateert om de begeleiding en bemiddeling van Brusselse werkzoekenden te organiseren en uit te voeren, en de matching met de werkgevers, volgens de gezamenlijke afspraken tussen Actiris en VDAB.

Voor het bewerkstelligen van deze samenwerking, zorgen Actiris en VDAB ervoor dat hun elektronische en automatische gegevensstromen het voor Actiris en voor VDAB mogelijk maken om over informatie over het traject van de Brusselse werkzoekenden uit te wisselen.

Beide partijen gelasten Actiris en VDAB om een ver doorgedreven uitwisseling en digitale verwerking van de gegevensstromen te ontwikkelen, en om te investeren in de verdere digitalisering van de gezamenlijke dienstverlening.

De Brusselse Gewestregering voorziet financiering voor de opdrachten die verbonden zijn aan de uitvoering van de Bestelprocedure van Opleidingen en voorziet financiering voor de opdrachten die verbonden zijn aan de uitvoering van de Mandatering, aanvullend aan de financiering die Vlaanderen voorziet.

Beide partijen gelasten VDAB en Actiris om een meerjarige samenwerkingsovereenkomst af te sluiten, waarin de concrete modaliteiten en resultaatsindicatoren hiertoe worden vastgelegd.

Art. 7. Beide partijen gelasten VDAB en Actiris een gezamenlijke dienstverlening naar werkgevers en werkzoekenden te ontwikkelen.

Deze gezamenlijke dienstverlening kan alle bestaande en nog te ontwikkelen acties omvatten in het kader van:

- de mandatering, waarbij VDAB op vraag van Actiris de bemiddeling naar werk opneemt van Brusselse werkzoekenden ingeschreven bij Actiris die een Nederlandstalig beroepsinschakelingstraject wensen te volgen bij VDAB;
- de uitbouw van op maat gemaakte (opleidings-)trajecten voor Brusselse werkzoekenden in functie van vacatures;
- de ondersteuning van de erkenning en validering van eerder verworven competenties;
- de interregionale mobiliteit;
- de uitbouw van de samenwerking op Brussels Airport in samenwerking met Aviato;
- de uitbouw van de Werkwinkels in Brussel;
- de uitbouw van het Beroepenpunt in Brussel
- de uitbouw van het nog op te richten Talenpunt in Brussel;
- de uitbouw van de Polen Opleiding en Werk in Brussel;
- de uitbouw van lokale initiatieven;
- de samenwerking met de partners

Beide partijen gelasten VDAB en Actiris om een meerjarige samenwerkingsovereenkomst af te sluiten, waarin de prioritaire gezamenlijke projecten worden vastgelegd.

Art. 8. Bij de uitvoering van artikel 7 erkennen VDAB en Actiris als evenwaardige institutionele partners elkaars wettelijke en grondwettelijke bevoegdheden, de kwaliteit van de respectievelijke dienstverlening en elkaars controlemechanismen.

Art. 9. De kennis van de Nederlandse taal blijft een belangrijke competentie voor het vinden van werk in Vlaanderen en in Brussel. Het Brussels Gewest voorziet hiervoor ondersteuning via het Talenplan, de Vlaamse Gemeenschap voorziet in het aanbod NT2 via VDAB, de Centra voor Volwassenenonderwijs (CVO), de Centra voor Basiseducatie (CBE) en andere

marktactoren. Beide partijen bepalen welke gezamenlijke dienstverlening in het kader van het op te richten talenpunt kan bijdragen aan de taalverwervingsdoelstellingen van dit samenwerkingsakkoord.

Art. 10. Beide partijen gelasten Actiris, VDAB, het Huis van het Nederlands Brussel en het Agentschap voor Integratie en Inburgering een samenwerkingsovereenkomst af te sluiten met betrekking tot de begeleiding van werkzoekende inburgeraars en anderstaligen en hun integratie op de arbeidsmarkt.

Art. 11. Beide partijen zetten in op sensibilisering en communicatie over de gezamenlijke acties aan Brusselse werkzoekenden en Brusselse en Vlaamse werkgevers.

Hoofdstuk 3. 6de Staatshervorming

Art. 12. Beide partijen gelasten Actiris en VDAB om binnen de bevoegdheden die op het niveau van het Gewest werden bepaald werkafspraken te maken over de aanvullende bevoegdheid beroepsopleiding voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Het Brussels Hoofdstedelijk Gewest schakelt VDAB in voor de uitvoering van deze bevoegdheid. Voor de concrete invulling van de bestelprocedure sluiten Actiris en VDAB een meerjarige samenwerkingsovereenkomst af.

Beide partijen gelasten Actiris en VDAB ook om werkoverleg te organiseren over de volgende bevoegdheden die op het niveau van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest werden bepaald, met het oog op een optimale operationele samenwerking:

- de controlebevoegdheid op de actieve en passieve beschikbaarheid en het zoekgedrag van werkzoekenden.
- het beleid rond vrijstellingen van beschikbaarheid voor de arbeidsmarkt in geval van studie, opleiding of stage.
- het doelgroepenbeleid.

Hoofdstuk 4. Interregionale tewerkstellingscel

Art. 13. De Vlaamse en Brusselse Ministers voor Werk, Actiris en VDAB voorzien een interregionale tewerkstellingscel telkens er zich op het grondgebied van het ene gewest een herstructurering, collectief ontslag of faillissement voordoet van een onderneming waarbij meer dan 50 betrokken werknemers in het ander gewest wonen.

De interregionale tewerkstellingscel wordt samengesteld uit vertegenwoordigers van de betrokken ministers en de openbare tewerkstellingsdiensten.

De cel wordt voorgezeten door de vertegenwoordiger van de Minister bevoegd voor Tewerkstelling van het gewest waar de exploitatiezetel van de betrokken onderneming gevestigd is. Als de onderneming meerdere zetels heeft, wordt als criterium het gewest genomen waarin de meeste getroffen werknemers gedomicilieerd zijn.

De sociale partners worden bij de werkzaamheden van deze cel betrokken, overeenkomstig de bepalingen en afspraken die bestaan in het hoger vermelde gewest.

Hoofdstuk 5. Afstemming (Kwalificerend) Onderwijs, Opleiding en Arbeidsmarkt

Art. 14. Beide partijen zetten in op alternerend leren dit zowel in het leerplichtonderwijs als in het hoger en volwassenenonderwijs. Beide partijen stellen dat Vlaamse en Brusselse initiatieven elkaar idealiter versterken. Hiertoe wordt ingezet op:

- Optimale informatieoverdracht over initiatieven die de prospectie van plaatsen voor alternerend leren faciliteren, onderzoeken van pistes voor afstemming en waar mogelijk werkafspraken voor samenwerking.
- Ondersteuning uitrol duaal leren in Brussel, onder andere door deelname aan het Regionaal overlegforum zoals bedoeld in artikel 357/32 van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 december 2010 houdende de codificatie betreffende het secundair onderwijs,
- en door deelname aan de beleidswerven van de Strategie Go4Brussels 2030 omtrent alternerend leren en scholing en werk.
- Afstemming rolverdeling tussen de uitvoerende partners binnen het domein Werk bij de uitvoering van het decreet van 30 maart 2018 betreffende duaal leren en de aanloopfase en het decreet van 16 juni 2016 tot regeling van bepaalde aspecten van alternerende opleidingen in Brussel.

Afsluiten van een samenwerkingsovereenkomst over de rolverdeling en de samenwerking tussen de bevoegde partners.

Hoofdstuk 6. Adviesopdracht raakvlak Werk, Beroepsopleiding, Onderwijs en Ondernemen

Art. 15. Beide partijen gelasten de Brusselse Adviesraad van de Nederlandstalige Sociale Partners (BANSPA) met een adviesopdracht:

- m.b.t. het raakvlak Werk, Beroepsopleiding, Ondernemen en Onderwijs;
- m.b.t. onderwerpen waar gemeenschapsbevoegdheden een rol spelen in Brussel;
- m.b.t. gezamenlijke adviezen van de BANSPA en de Instance Bassin Enseignement qualifiant-Formation-Emploi Bruxelloise;

BANSPA kan advies verlenen aan Brusselse en Vlaamse regering, de Vlaamse Gemeenschapscommissie (VGC), Actiris, VDAB Brussel, Brupartners en de SERV.

De samenstelling en kernopdrachten van de BANSPA worden opgenomen in een samenwerkingsprotocol tussen de bevoegde Ministers.

Hoofdstuk 7. Screening ordonnanties en decreten

Art. 16. Beide partijen engageren zich ertoe om decreten en ordonnanties over te maken en te screenen die een impact hebben op de toegang tot de maatregelen van inwoners en bedrijven uit het andere gewest met als doelstelling om hier oplossingen voor te zoeken.

Art. 17. Beide partijen verbinden er zich toe om de deelname van Brusselse werkzoekenden met een werkloosheidsuitkering en jongeren in beroepsinschakelingstijd, en die interesse hebben in een Nederlandstalig werk- en zorgtraject, aan het aanbod in het decreet van 25 april 2014 houdende de werk- en zorgtrajecten en zijn uitvoeringsbesluiten mogelijk te maken. VDAB en Actiris wisselen hierover informatie en kennis uit om dit te realiseren.

Hoofdstuk 8. Overleg in het kader van het Europees Sociaal Fonds +

Art. 18. In het kader van de uitwerking, de implementatie en de evaluatie van de operationele programma's die zijn opgesteld in het kader van het Europees Sociaal Fonds +, wordt, in samenwerking met de toezichtscomités van de verschillende operationele programma's, een overleg geformaliseerd in een protocolakkoord tussen Actiris, ESF Vlaanderen of elke andere Beheersautoriteit.

Een overlegcomité komt minstens driemaal per jaar bijeen om de synergieën in de operationele programma's van het Europees Sociaal Fonds + die worden uitgevoerd door het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en het Vlaamse Gewest te identificeren en te versterken.

Hoofdstuk 9. Wijzigingsbepalingen

Art. 19. Dit samenwerkingsakkoord vervangt het Samenwerkingsakkoord van 15 juli 2011 tussen het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, het Vlaams Gewest en de Vlaamse Gemeenschap betreffende de afstemming van het arbeidsmarktbeleid, opleiding, vorming en de bevordering van de mobiliteit van werkzoekenden.

Art. 20. Het Samenwerkingsakkoord van 4 mei 2006 tussen het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de Vlaamse Gemeenschap betreffende de samenwerking inzake arbeidsmarktbeleid en de bevordering van de mobiliteit van werkzoekenden wordt opgeheven.

Hoofdstuk 10. Slotbepalingen

Art. 21. Beide partijen gelasten Actiris en VDAB om een overeenkomst af te sluiten met daarin de modaliteiten van het uitwisselen van persoonsgegevens die noodzakelijk zijn voor het uitoefenen van hun respectievelijke bevoegdheden.

Art. 22. Dit samenwerkingsakkoord treedt in werking op de dag van bekendmaking in het Belgisch Staatsblad van de laatste instemmingsakte uitgaande van de contracterende partijen.

Art. 23. Dit samenwerkingsakkoord is voor onbepaalde duur geldig. Elke contracterende partij kan het samenwerkingsakkoord opzeggen mits ze een opzegtermijn van 1 jaar in acht neemt.

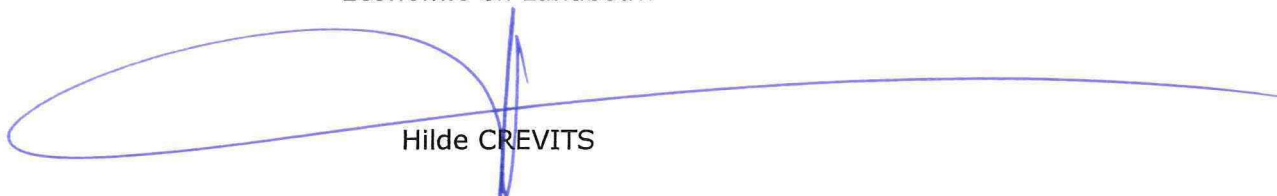
De opzegtermijn gaat in vanaf het ogenblik dat de opzeggende partij haar intentie tot opzegging heeft bekendgemaakt aan de andere contracterende partij.

Opgemaakt te Brussel op in 3 exemplaren, waarvan iedere partij bevestigt een exemplaar ontvangen te hebben.

Voor de Vlaamse Gemeenschap,
De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON

De viceminister-president en Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale
Economie en Landbouw



Hilde CREVITS

Voor het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest,
De minister-president van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering,

Rudi VERVOORT

De minister van Werk en Beroepsopleiding, Digitalisering, Plaatselijke Besturen,
Dierenwelzijn, Gewestelijke Informatica en Administratieve Vereenvoudiging



Bernard CLERFAYT

**VOORONTWERP VAN DECREET TOT INSTEMMING MET HET
SAMENWERKINGSAKKOORD VAN (DATUM) TUSSEN DE VLAAMSE
GEMEENSCHAP, HET VLAAMSE GEWEST EN HET BRUSSELSE
HOOFDSTEDELIJKE GEWEST OVER DE AFSTEMMING VAN HET
ARBEIDSMARKTBELEID, OPLEIDING, VORMING EN DE BEVORDERING
VAN DE MOBILITEIT VAN WERKZOEKENDEN**

Samenvatting

Dit voorontwerp van decreet is er op gericht om instemming te verlenen met het samenwerkingsakkoord van (datum) tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Vlaamse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest over de afstemming van het arbeidsmarktbeleid, opleiding, vorming en de bevordering van de mobiliteit van werkzoekenden.

Het samenwerkingsakkoord beoogt een samenwerking tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Vlaamse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest om te streven naar een vlottere werking van de arbeidsmarkt met als doel een grotere mobiliteit van werkzoekenden te realiseren tussen de gewesten.

Hiertoe willen de regeringen zich engageren om in te zetten op de competentieontwikkeling, inclusief de taalkennis, (niet-) technische vaardigheden en de erkenning van eerder verworven competenties, van de werkzoekenden en werknemers.

Beide regeringen streven ook naar een betere afstemming van het onderwijs en de arbeidsmarkt.

MEMORIE VAN TOELICHTING

I. ALGEMENE TOELICHTING

A. Situering

1. Het regeerakkoord 2019-2024 vermeldt in het hoofdstuk 'Arbeidsmobiliteit en -migratie' het volgende:

"Aantrekken van talenten blijven we doen volgens het 'concentrisch' bemiddelingsmodel: eerst in Vlaanderen, dan in de andere gewesten (via samenwerking met Le Forem, Actiris en ADG), de aanpalende grensregio's en tenslotte in het buitenland (ook buiten de EU).

Het nieuwe samenwerkingsakkoord met Brussel krijgt prioritair onze aandacht.

We vergroten het aantal werkzoekenden van Brussel en Wallonië dat in Vlaanderen een vacature vervult, als gevolg van een versterkte samenwerking tussen de VDAB, Le Forem en Actiris op vlak van de automatische vacature-uitwisseling."

Dit samenwerkingsakkoord hier is de concrete invulling van.

B. Inhoud

Probleemstelling en omgevingsanalyse

2. De zesde staatshervorming heeft geleid tot het invullen van een aantal voorheen federale bevoegdheden op gewestelijk niveau (bijvoorbeeld controlebevoegdheid op actieve en passieve beschikbaarheid van werkzoekenden en doelgroepenbeleid). Daarnaast heeft het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest de aanvullende gemeenschapsbevoegdheid voor beroepsopleiding verworven bij de laatste staatshervorming.

3. De Vlaamse economie is ondertussen geëvolueerd naar een knelpunteconomie. De socio-economische vooruitzichten en de demografische evolutie geven aan dat we het komende decennium naar een blijvende knelpunteconomie gaan. Vlaanderen vergrijst en er komen onvoldoende jongeren op de arbeidsmarkt om de pensioneringsgolf van de babyboomgeneratie op te vangen. Het Brussels Gewest daarentegen vergroent (verjongt) en zal in het komende decennium niet over voldoende arbeidsplaatsen beschikken om deze nieuwe generaties arbeid te kunnen verschaffen.

4. De inzichten in hoe de gewestelijke arbeidsbemiddelingsdiensten moeten samenwerken om de problemen om de arbeidsmarkt aan te pakken, zijn ook geëvolueerd. VDAB en Actiris moeten samen naar de noden van arbeidsmarkt kijken en oplossingen bieden. Beide diensten moeten ervoor zorgen dat elke vacature van elke werkgever automatisch zijn weg vindt naar elke werkzoekende in Vlaanderen en Brussel. En dat elke burger in Vlaanderen en Brussel vrij kan solliciteren in het andere Gewest en dit bij voorkeur via de digitale weg (automatische matching van vacatures aan je profiel in Mijn Loopbaan of MijnActiris). De burger zou zich niet langer moeten inschrijven bij de andere arbeidsbemiddelaar om van die dienstverlening te kunnen genieten. Een Vlaamse werkgever zou naast de dienstverlening van VDAB ook een dienstverlening van Actiris moeten kunnen vragen (via de VDAB). VDAB en Actiris moeten er samen voor zorgen dat de Brusselse werkzoekenden over de gepaste competenties beschikken (technische vaardigheden, taalkennis, soft skills, mobiliteit,...) om in Vlaanderen te kunnen komen werken.

5. Naast deze ontwikkeling van gemeenschappelijke diensten voor werkzoekenden en bedrijven, is er ook een nood aan meer intensieve en gecoördineerde samenwerking tussen de publieke diensten voor wat betreft de integratie op de arbeidsmarkt van specifieke doelpublieken, waaronder nieuwkomers en inburgeraars, anderstaligen, jongeren en bij uitbreiding alle nieuw ingeschreven werkzoekenden, of andere te bepalen specifieke doelpublieken.

6. Ook op vlak van het alternerend leren en het Duaal leren zijn er nieuwe ontwikkelingen, waar de uitvoerende partners binnen het domein Werk actief aan meewerken (Syntra, VDAB, Actiris, Tracé Brussel,...), elk vanuit de eigen bevoegdheid. Binnen dit kader nemen deze partners verschillende nieuwe opdrachten op, waarover hernieuwde afspraken over de rolverdeling en samenwerking aan de orde zijn.

7. De samenwerkingsakkoorden van 2006 van 2011 zijn niet langer aangepast aan deze veranderingen en worden opgeheven. Het samenwerkingsakkoord dat werd goedgekeurd door de Vlaamse Regering op (datum) biedt het kader voor de toekomstige samenwerking tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Vlaamse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest met betrekking tot de afstemming van het arbeidsmarktbeleid, opleiding, vorming en de bevordering van de mobiliteit van werkzoekenden.

Beleidsmaatregelen en doelstelling

Het voorliggende samenwerkingsakkoord heeft tot doel om de samenwerking tussen de Vlaamse en de Brusselse arbeidsmarktactoren VDAB en Actiris een juridische basis te verlenen en een duidelijke focus te geven, namelijk het bewerkstelligen van een vlottere werking van de arbeidsmarkt en het aanpakken van de knelpunten op de arbeidsmarkt door het verhogen van de interregionale mobiliteit van werkzoekenden.

Door de vergrijzing evolueert Vlaanderen steeds meer naar een knelpunteconomie. Er komen de volgende decennia onvoldoende nieuwe instromers op de arbeidsmarkt om de uitstroom van de babyboomers op te vangen. Brussel daarentegen zal als enige gewest in België de komende decennia een overschot aan arbeidskrachten hebben in vergelijking met de tewerkstellingsmogelijkheden binnen het gewest. Brussel is voor Vlaanderen de dichtstbijzijnde pool aan mogelijke arbeidskrachten. Een duurzame samenwerking tussen beide gewesten is voor Vlaanderen de eenvoudigste weg om arbeidskrachten naar het Vlaamse gewest te krijgen.

Bovendien heeft Vlaanderen met de gemeenschapsbevoegdheid Beroepsopleiding een belangrijke hefboom in handen om de tekorten aan competenties bij Brusselse werkzoekenden weg te werken. Dit samenwerkingsakkoord bepaalt de principes en de werkwijze die de arbeidsmarktactoren VDAB en Actiris moeten volgen om dit te realiseren:

- Vanuit een gezamenlijke (jaarlijkse) arbeidsmarktanalyse stellen VDAB en Actiris samen de knelpunten vast op de arbeidsmarkt.
- Op basis van deze bevindingen bepalen de raden van bestuur van VDAB en Actiris de concrete acties en doelstellingen die daarop moeten worden gerealiseerd.
- VDAB en Actiris monitoren samen de pendelstromen en de interregionale mobiliteit.
- VDAB en Actiris zetten een brede gezamenlijke dienstverlening op naar Brusselse werkzoekenden en bedrijven om die interregionale mobiliteit te bewerkstelligen.
- VDAB en Actiris maken ze ook afspraken met het Agentschap voor Integratie en Inburgering en het Huis van het Nederlands om inburgeraars en anderstaligen te integreren op de arbeidsmarkt.

Impactanalyse

De maatschappelijke impact van dit samenwerkingsakkoord is vrij groot. Een vlotte interregionale mobiliteit biedt werkgevers in Vlaanderen een grotere kans om geschikte arbeidskrachten te vinden om hun vacatures in te vullen. Voor de Brusselse werkzoekenden biedt werken in Vlaanderen de opportuniteit om zich te kunnen inschakelen in het arbeidsproces en verhoogt zo de werkzaamheidsgraad in Brussel.

De budgettaire impact voor Vlaanderen is vrij beperkt omdat VDAB deze samenwerking volledig binnen zijn bestaande budgetten realiseert. Eenmalige, relatief grote kosten zijn IT-ontwikkeling die nodig is voor de volledige uitwisseling van de vacatures en de uitwisseling van klantengegevens via de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid. De bedragen die Vlaanderen specifiek ter beschikking stelt voor de gezamenlijke jaarlijkse communicatie-actie (€200.000) en voor de werking van de Werkwinkels in Brussel (€457.000) zijn reeds bestaande posten in de VDAB-begroting. De kosten voor het NT2-opleidingsaanbod (Nederlands voor anderstaligen) worden gedragen door de reguliere budgetten van aanbieders (Onderwijs voor CVO en CBE), VDAB voor de eigen NT2-opleidingen en die van de andere marktactoren.

Implementatie

Dit samenwerkingsakkoord is voor onbepaalde duur geldig en treedt in werking wanneer de laatste partij de instemmingsakte heeft gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad.

De uitvoering van dit samenwerkingsakkoord ligt in de handen van de beide arbeidsmarktactoren VDAB en Actiris. Hun raden van bestuur monitoren en evalueren de uitvoering ervan op een jaarlijkse gezamenlijke zitting van beide raden van bestuur.

C. Totstandkomingsprocedure

Het samenwerkingsakkoord werd goedgekeurd door de Vlaamse Regering op (datum) en werd ondertekend op (datum).

Met het voorontwerp van decreet wordt instemming verleend aan het samenwerkingsakkoord van (datum) tussen het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, het Vlaams Gewest en de Vlaamse Gemeenschap met betrekking tot de afstemming van het arbeidsmarktbeleid, opleiding, vorming en de bevordering van de mobiliteit van werkzoekenden.

De Inspectie van Financiën heeft op 30 maart 2020 een positief advies gegeven over het voorontwerp van decreet.

De Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, heeft op 12 mei 2020 zijn akkoord gegeven.

De SERV heeft een advies verleend over het voorontwerp van decreet op 7 september 2020. Dit advies heeft geen aanleiding gegeven tot aanpassingen aan de van het voorliggende samenwerkingsakkoord. Het betrof elementen die dit samenwerkingsakkoord overstijgen maar van nut zijn voor het uitwerken van de samenwerkingsovereenkomst tussen VDAB en Actiris.

De BANSPA heeft een advies verleend op 5 oktober 2020. Dit advies heeft aanleiding gegeven tot aanpassingen aan artikelen 6, 7, 13, 14 en 15 van het voorliggende samenwerkingsakkoord.

Voor artikel 6 betreft het een toevoeging rond de uitwisseling en digitale verwerking van gegevensstromen, voor artikel 7 de samenwerking met partners. In artikel 13 bevat de toevoeging een verduidelijking over de interregionale tewerkstellingscel. In artikel 14 wordt de deelname aan de beleidswerken van de Strategie GO4Brussels 2030 omtrent alternerend leren en scholing en werk toegevoegd. In artikel 15 wordt de adviesbevoegdheid van BANSPA verduidelijkt. De overige elementen van het advies van BANSPA betroffen voorstellen tot wijzigingen aan regelgeving (bvb. het maatwerkdecreet). Deze overstijgen voorliggend samenwerkingsakkoord.

De Vlaamse Toezichtscommissie heeft op 8 september een advies verleend m.b.t. het voorliggende ontwerp van decreet en het samenwerkingsakkoord. Naar aanleiding van dit advies is een extra passage opgenomen in de Memorie van Toelichting bij de bespreking van artikel 5, 6, 12 en 14 van het Samenwerkingsakkoord. De toevoegingen aan deze artikelen betreffen verduidelijkingen over de verwerking van de persoonsgegevens.

D. Bevoegdheid van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest

Dit artikel stelt de doelstelling vast van het samenwerkingsakkoord. Er wordt naar gestreefd om een vlottere werking van de arbeidsmarkt te bekomen, en zo een grotere mobiliteit tussen de gewesten te realiseren. Dit decreet regelt zowel een

gewest- als een gemeenschapsaangelegenheid. Vlaanderen en Brussel zijn als gewest bevoegd voor het arbeidsmarktbeleid binnen hun gewest. Vlaanderen is in het Brussels gewest bevoegd voor de beroepsopleiding (in het Nederlands). Dit samenwerkingsakkoord legt de basis voor de samenwerking tussen de arbeidsmarktactoren VDAB en Actiris in functie van de interregionale mobiliteit van Brusselse werkzoekenden naar Vlaanderen (gewestaangelegenheid), waarbij de arbeidsmarktcompetenties van deze Brusselse werkzoekenden moeten worden versterkt (gemeenschapsaangelegenheid) om deze mobiliteit te faciliteren.

II. Toelichting bij de artikelen van het voorontwerp van decreet

Artikel 1

Dit artikel behoeft geen verdere toelichting.

Artikel 2

III. Toelichting bij de artikelen van het samenwerkingsakkoord

Artikel 1

Dit artikel stelt de doelstelling vast van het samenwerkingsakkoord. Er wordt naar gestreefd om een vlottere werking van de arbeidsmarkt te bekomen, en zo een grotere mobiliteit tussen de gewesten te realiseren.

Artikel 2

Dit artikel stelt enkele definities vast.

Artikel 3

In dit artikel worden VDAB en Actiris gelast om elk jaar een arbeidsmarktanalyse uit te voeren voor het Vlaamse Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk gewest.

De arbeidsmarkt evolueert sneller dan samenwerkingsakkoorden kunnen voorzien. De veranderingen zijn vaak ook niet voorspelbaar. Daarom willen we een samenwerkingsakkoord dat het mogelijk maakt om wendbaar op toekomstige wijzigingen te kunnen inspelen. Een belangrijk uitgangspunt om dit te kunnen realiseren is een gezamenlijke arbeidsmarktanalyse, gekoppeld aan concrete oplossingen voor de vastgestelde knelpunten.

De gezamenlijke analyse betreft in eerste instantie de noden van de arbeidsmarkt (vacatures en werkzoekenden) binnen en buiten Brussel, met een specifieke focus op de knelpuntberoepen, de gevraagde taalkennis/competenties, en de opportuniteiten voor interregionale mobiliteit.

Deze analyse vormt de basis voor het vastleggen van gezamenlijke objectieven en acties, op vlak van begeleiding, beroeps- en taalopleidingen, erkenning van competenties, of andere maatregelen.

De methodologie, specifieke indicatoren en de meetinstrumenten worden door beide studiediensten nog verder gedefinieerd.

Artikel 4

De studiediensten van VDAB en Actiris worden er tevens mee belast de pendelstromen in kaart te brengen en te monitoren om zo de interregionale mobiliteit en tewerkstelling te kunnen opvolgen.

Artikel 5

In dit artikel wordt het vrij verkeer van vacatures als principe vooropgesteld. Het vrije verkeer van werkzoekenden wordt hier eveneens benadrukt.

VDAB en Actiris leggen in een overeenkomst vast welke vacatures (niet) worden uitgewisseld (vb. gesloten vacatures geco's). Vacatures waar geen beperkingen op staan, worden automatisch uitgewisseld. De publicatie van de vacatures verloopt op dezelfde manier als de andere vacatures in dat gewest. Actiris en VDAB passen de automatische matching toe van hun werkzoekenden op de vacatures van het andere gewest (op basis van Competent).

De uitwisseling van vacatures mag echter niet leiden tot de verdringing van de werkzoekenden in het andere gewest. De huidige verwachtingen van de evolutie van de arbeidsmarkt wijzen op een knelpunteconomie, waar alle werkrachten nodig zullen zijn om de vacatures in te vullen. Wanneer er echter op een bepaald moment, als gevolg van een economische crisis of een crisis in één bepaalde (sub-)sector, vacatures zouden zijn, waarvoor er een grote arbeidsmarktreserve is in het betrokken gewest, dan kan er op basis van deze clausule beslist worden om geen actieve doorverwijzing te organiseren vanuit het andere gewest, specifiek voor die vacatures.

De automatische uitwisseling van vacatures blijft daarbij steeds lopen. Het staat werkzoekenden eveneens altijd vrij om op eigen initiatief te solliciteren voor vacatures in het andere gewest. Maar VDAB en Actiris organiseren daarbovenop dan geen doelgerichte bemiddelingsacties vanuit het ene gewest naar het andere voor die vacatures.

Actiris en VDAB zorgen ervoor dat beide IT-systemen de gegevens van werkzoekenden kunnen uitwisselen conform de privacy/GDPR-wetgeving. VDAB en Actiris sluiten samenwerkingsovereenkomsten af voor alle concrete projecten waarvoor de uitwisseling van gegevens van werkzoekenden nodig is.

Artikel 6

De Brusselse Gewestregering voorziet aanvullende financiering voor de opdrachten die verbonden zijn aan de uitvoering van de Bestelprocedure van Opleidingen en voorziet financiering voor de opdrachten die verbonden zijn aan de uitvoering van de Mandatering. De financiering vanuit het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest voor de Bestelprocedure van Opleidingen verloopt volgens de 80/20-verdeelsleutel. Deze verdeelsleutel blijft aangehouden ook bij toekomstige wijzigingen aan de budgetten.

De modaliteiten en financiering aangaande de bestelprocedure van opleidingen en de mandatering worden opgenomen in een meerjarenovereenkomst tussen Actiris en VDAB. Deze overeenkomst voorziet onder andere operationele en strategische indicatoren met een gedeelde verantwoordelijkheid. De jaarlijkse financiering wordt opgenomen via een bijlage aan deze overeenkomst.

De informatie die in het dossier van de Brusselse werkzoekende wordt bijgewerkt, stelt Actiris in staat om zijn wettelijke verplichtingen inzake de controle en de vrijstelling van de beschikbaarheid te realiseren.

Beide regeringen gelasten VDAB en Actiris om een meerjarige samenwerkingsovereenkomst af te sluiten, waarin de concrete modaliteiten en resultaatsindicatoren hiertoe worden vastgelegd. Dit gebeurt in overleg met de Vlaamse Regering en de Brusselse Regering.

Artikel 7

Om de dienstverlening te kunnen versterken op gezamenlijke fysieke plaatsen (en dit met eigen middelen, personeel of via partnerschappen) sluiten VDAB en Actiris een meerjarig samenwerkingsovereenkomst af. De concrete samenwerkingsmodaliteiten worden per project in onderling overleg bepaald.

Het is een doelstelling in de Brusselse Strategie 2030 om het gekruist beleid werk-opleiding verder vorm te geven.

We denken hierbij aan: kwalificerende beroepsopleidingen, erkenning van eerder verworven competenties, erkenning van buitenlandse diploma's, ontwikkeling van generieke arbeidsmarktcompetenties zoals taal en werkattitudes, het opdoen van werkervaring, bijvoorbeeld via werkplekleren, enz.

De geïntegreerde samenwerking krijgt ook vorm op Brussels Airport via Aviato, en in de sectorale Polen Opleiding-Werk, en in het Beroepenpunt.

Verder is er aandacht voor de samenwerking met de partners.

Een nieuw initiatief dat in de steigers staat is de oprichting van een gemeenschappelijk 'Cité des langues' / 'Talenpunt'.

Er is aandacht voor lokale initiatieven en de verdere uitbouw van de Brusselse Werkwinkels. De financiering vanuit het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest voor de Mission Locales pour l'Emploi en de Lokale Werkwinkels verloopt volgens de 80/20-verdeelsleutel. Deze verdeelsleutel blijft aangehouden ook bij toekomstige wijzigingen aan de ordonnantie.

De Vlaamse Gemeenschap voorziet vanuit het VDAB-budget een bedrag van €457.000 voor de werking van de Werkwinkels in Brussel.

In dit kader zal ook aandacht worden besteed aan het optimaliseren van de klantenprocessen, waaronder de modaliteiten voor doorverwijzing en de erkenning en validering van de verworven competenties.

Artikel 8

Dit artikel bepaalt dat VDAB en Actiris voor de uitvoering van artikel 7, net als voor het ganse samenwerkingsakkoord, elkaars institutionele bevoegdheden erkennen, net als de kwaliteit van elkaars dienstverlening.

Daarnaast erkennen Actiris en VDAB de kwaliteit van de respectievelijke controlemechanismen die iedere instelling hanteert en de controle die elk uitoefent op de eigen werking en financiering. Het erkennen van elkaars controlemechanismes houdt in dat er bij het afsluiten van een samenwerkingsovereenkomst met financiële transfer geen controle hoeft voorzien te worden van de werking (inhoudelijk, financieel, etc.) van de ontvangende partner. Bij een financiële transfer bepaalt de subsidiërende partner waarvoor de middelen worden ingezet en welke resultaten er moeten worden behaald om de financiering te verantwoorden.

Artikel 9

Dit artikel wordt tevens verder uitgevoerd door samenwerking met de aanbieders van taalopleidingen, dit in overeenstemming met de wetgeving op de overheidsopdrachten.

Artikel 10

Op 31 mei 2018 werd een samenwerkingsovereenkomst afgesloten tussen Actiris, VDAB, het Huis van het Nederlands en het Agentschap voor Integratie en Inburgering m.b.t. de begeleiding van werkzoekende inburgeraars en anderstaligen in Brussel, en hun integratie op de arbeidsmarkt. In deze overeenkomst worden de centrale principes tot samenwerking en de vier gezamenlijke strategische doelstellingen omschreven. Ook de ambities op vlak van gegevensuitwisseling, monitoring en innovatie werden vastgelegd. De opvolging hiervan wordt verzekerd door een stuurgroep (strategisch orgaan) en een regionaal platform (operationele overlegstructuur). In de overeenkomst is ook afstemming voorzien met de Franstalige onthaalstructuren voor nieuwkomers (BAPA's).

Artikel 11

Beide regeringen doen hier een investering in sensibilisering en communicatie. De Vlaamse Regering investeert hiertoe jaarlijks € 200.000 in het communicatiebudget van VDAB Brussel.

Artikel 12

In dit artikel worden er enkele domeinen opgesomd waarover werkafspraken dienen gemaakt te worden.

Het afsprakenkader m.b.t. de bestelprocedure voor opleiding wordt opgenomen in een meerjarenovereenkomst Actiris-VDAB, waarvan sprake in artikel 6.

Het afsprakenkader met de controlediensten wordt niet gespecificeerd in het voorliggend samenwerkingsakkoord, maar is nog op te maken tussen de betrokken diensten: minimaal bepalen welke gegevens worden uitgewisseld, en/of met welk gevolg, bijvoorbeeld in het geval een werkzoekende begeleid wordt door VDAB (in het kader van de mandatering), maar zijn traject stopzet met een ongeldige reden. Hierbij moet gelet worden op de gelijke behandeling van Brusselse werkzoekenden.

De te maken afspraken over de vrijstellingen omvatten bijvoorbeeld trajecten die gedeeltelijk door VDAB en Bruxelles Formation worden gegeven, maar niet steeds onmiddellijk aansluitend.

De te maken afspraken over het doelgroepenbeleid betreft hier in eerste instantie afspraken over de mobiliteit van werkzoekenden.

Artikel 13

Dit artikel herneemt een reeds lang bestaande praktijk die ook in vorige samenwerkingsakkoorden was opgenomen en behoeft dus geen verdere commentaar.

Artikel 14

Zowel vanuit de Vlaamse minister van Werk als vanuit de Brusselse minister van Werk worden initiatieven genomen om het systeem van alternerend leren te versterken. Dit vanuit de Vlaamse regering via het decreet duaal leren en de aanlooffase, en vanuit de Brusselse regering gelinkt aan de Strategie 2025/Opleidingsplan 2020. Initiatieven die toewerken naar een gelijkaardige doelstelling, kunnen elkaar versterken.

Daarom gelasten de beide regeringen de betrokken actoren optimaal te gaan naar informatieoverdracht en te onderzoeken waar afstemming en samenwerking mogelijk en wenselijk zijn. Hiertoe kunnen er door de betrokken agentschappen/

operatoren werkafspraken gemaakt worden, met respect voor de bevoegdheidsverdeling en de GDPR / privacy.

Artikel 15

De werking van de BANSPA zal het voorwerp uitmaken van een apart samenwerkingsprotocol tussen de betrokken ministers.

Artikel 16

Beide regeringen engageren zich om de nodige analyse uit te voeren bij de maatregelen die een impact hebben op de inwoners of bedrijven van het andere gewest. Doelstelling is om oplossingen te zoeken wanneer er zich knelpunten voordoen.

Artikel 17

Het decreet van 25 april 2014 houdende de werk- en zorgtrajecten voorziet in een aanbod voor personen met medische, mentale, psychische, psychiatrische of sociale problemen die door deze problemen niet betaald aan het werk kunnen en geen deel kunnen nemen aan de reguliere begeleiding naar werk. Momenteel bestaat dit aanbod uit:

- Activeringstrajecten die deelnemers voorbereiden naar betaald werk via een samenwerking tussen organisaties binnen werk en sociale economie enerzijds en welzijns- en zorgorganisaties
- Arbeidsmatige activiteiten die deelnemers toelaten om de latente functies van arbeid (structuur, zingeving, netwerk,...) te ervaren..

Uitkeringsgerechtigde werklozen en jongeren in beroepsinschakelingstijd zijn verplicht ingeschreven bij de bemiddelingsdienst van hun woonplaats. Actiris en VDAB staan, ten gevolge van de zesde staatshervorming, ook in voor de controle op de beschikbaarheid van de werkzoekende en de eventuele sanctionering.

De bemiddelingsdiensten wisselen informatie en kennis uit om de toegang voor Brusselse werkzoekenden met een werkloosheidsuitkering en jongeren in beroepsinschakelingstijd mogelijk te maken.

Artikel 18

Bij de uitwerking, implementatie en evaluatie van de operationele programmas van het Europees Sociaal Fonds+, zal het overleg tussen Actiris en ESF Vlaanderen overleg plaatsvinden. Dit via een geformaliseerd protocolakkoord.

Artikel 19

Dit samenwerkingsakkoord komt in de plaats van het huidige akkoord van 2011, dat wordt opgeheven zodra het voorliggende samenwerkingsakkoord in werking treedt.

Artikel 20

Het samenwerkingsakkoord van 4 mei 2006 wordt met deze bepaling opgeheven. Het voorliggende akkoord maakt het akkoord van 2006 overbodig.

Artikel 21

Beide partijen geven aan VDAB en Actiris de opdracht een samenwerkingsovereenkomst af te sluiten

Artikel 22

Dit artikel regelt de inwerkingtreding.

Artikel 23

Het samenwerkingsakkoord wordt afgesloten voor onbepaalde duur. Elke partij kan opzeggen mits inachtnaam van een opzegtermijn van 1 jaar.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Economie, Wetenschap, Innovatie, Werk, Sociale
Economie en Landbouw,

Hilde CREVITS

**Voorontwerp van decreet tot instemming met het
samenwerkingsakkoord van (datum) tussen de Vlaamse
Gemeenschap, het Vlaamse Gewest en het Brusselse
Hoofdstedelijke Gewest over de afstemming van het
arbeidsmarktbeleid, opleiding, vorming en de bevordering van
de mobiliteit van werkzoekenden**

Op voorstel van de Vlaamse minister van Economie, Wetenschap, Innovatie, Werk,
Sociale Economie en Landbouw;

Na beraadslaging,

DE VLAAMSE REGERING BESLUIT:

De Vlaamse minister van Economie, Wetenschap, Innovatie, Werk, Sociale
Economie en Landbouw is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het
Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschaps- en gewestaangelegenheid.

Art. 2. Instemming wordt betuigd met het samenwerkingsakkoord van (datum)
tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Vlaamse Gewest en het Brusselse
Hoofdstedelijke Gewest over de afstemming van het arbeidsmarktbeleid, opleiding,
vorming en de bevordering van de mobiliteit van werkzoekenden.

Brussel, ...

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Economie, Wetenschap, Innovatie, Werk, Sociale
Economie en Landbouw,



Hilde CREVITS