



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 68.595/2
du 19 janvier 2021

advies 68.595/2
van 19 januari 2021

sur

over

un projet d'arrêté royal 'portant
exécution de l'article 37,
§ 16*bis*, alinéa 1^{er}, 3^o, et
alinéa 4, de la loi relative à
l'assurance obligatoire soins de
santé et indemnités,
coordonnée le 14 juillet 1994,
en ce qui concerne les
oxyconcentrateurs pour
l'oxygénothérapie pendant la
crise du COVID-19'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot uitvoering van het
artikel 37, § 16*bis*, eerste lid,
3^o, en vierde lid, van de wet
betreffende de verplichte
verzekering voor
geneeskundige verzorging en
uitkeringen, gecoördineerd op
14 juli 1994, voor wat
oxyconcentratoren voor
zuurstoftherapie gedurende de
COVID-19 crisis betreft'

Le 23 décembre 2020, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Vice-Premier Ministre et Ministre des Affaires sociales et de la Santé publique à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'portant exécution de l'article 37, § 16bis, alinéa 1^{er}, 3°, et alinéa 4, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, en ce qui concerne les oxyconcentrateurs pour l'oxygénothérapie pendant la crise du COVID-19'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 19 janvier 2021. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Patrick RONVAUX et Christine HOREVOETS, conseillers d'État, Christian BEHRENDT et Marianne DONY, assesseurs, et Esther CONTI, greffier assumé.

Le rapport a été présenté par Stéphane TELLIER, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre VANDERNOOT.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 19 janvier 2021.

*

Op 23 december 2020 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-eersteminister en Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot uitvoering van het artikel 37, § 16bis, eerste lid, 3°, en vierde lid, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, voor wat oxyconcentratoren voor zuurstoftherapie gedurende de COVID-19 crisis betreft'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 19 januari 2021. De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Patrick RONVAUX en Christine HOREVOETS, staatsraden, Christian BEHRENDT en Marianne DONY, assessoren, en Esther CONTI, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Stéphane TELLIER, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre VANDERNOOT.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 19 januari 2021.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

EXAMEN DU PROJET

PRÉAMBULE

1. Il n'apparaît pas que l'article 37, § 16*bis*, alinéa 4, de la loi 'relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités', coordonnée le 14 juillet 1994, a été modifié par une loi du 11 août 2017.

L'alinéa 1^{er} du préambule sera revu en conséquence.

2. L'analyse d'impact sera mentionnée au préambule sous la forme d'un considérant ¹.

*

¹ Ainsi que le relève le délégué du Ministre et contrairement à ce qui a été effectué, l'arrêté royal à l'examen ne devait pas être délibéré en Conseil des ministres, conformément à l'article 37, § 16*bis*, alinéa 5, de la loi 'relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités', coordonnée le 14 juillet 1994, dès lors que les oxyconcentrateurs constituent des « prestations » visées à l'article 34, alinéa 1^{er}, 2^o, de la même loi coordonnée. Partant, en vertu de l'article 6, § 2 de la loi du 15 décembre 2013 'portant des dispositions diverses concernant la simplification administrative', l'analyse d'impact ne constitue pas une formalité préalable obligatoire.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

AANHEF

1. Artikel 37, § 16bis, vierde lid, van de wet ‘betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen’, gecoördineerd op 14 juli 1994, blijkt niet te zijn gewijzigd bij een wet van 11 augustus 2017.

Het eerste lid van de aanhef moet dienovereenkomstig worden herzien.

2. De impactanalyse moet in de aanhef worden vermeld in de vorm van een overweging.¹

LE GREFFIER - DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT - DE VOORZITTER

Esther CONTI

Pierre VANDERNOOT

¹ Zoals de gemachtigde van de minister heeft opgemerkt en in tegenstelling tot wat *in casu* is gebeurd, hoefde over het voorliggende koninklijk besluit niet te worden beraadslaagd in de Ministerraad overeenkomstig artikel 37, § 16bis, vijfde lid, van de wet ‘betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen’, gecoördineerd op 14 juli 1994. De oxyconcentratoren zijn immers “verstrekkingen” zoals bedoeld in artikel 34, eerste lid, 2°, van dezelfde gecoördineerde wet. De impactanalyse is krachtens artikel 6, § 2, van de wet van 15 december 2013 ‘houdende diverse bepalingen inzake administratieve vereenvoudiging’ dus geen verplicht voorafgaand vormvereiste.