



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 68.563/1
van 20 januari 2021

avis 68.563/1
du 20 janvier 2021

over

sur

een ontwerp van besluit van
het Verenigd College van de
Gemeenschappelijke
Gemeenschapscommissie 'tot
wijziging van het besluit van
4 juli 2019 van het Verenigd
College betreffende de
administratiekosten van de
kinderbijslagfondsen'

un projet d'arrêté du Collège
réuni de la Commission
communautaire commune
'modifiant l'arrêté du
4 juillet 2019 du Collège réuni
relatif aux frais
d'administration des caisses
d'allocations familiales'

Op 21 december 2020 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Ministers, Leden van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, bevoegd voor de Gezinsbijslagen, Begroting, Openbaar Ambt en Externe betrekkingen verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie ‘tot wijziging van het besluit van 4 juli 2019 van het Verenigd College betreffende de administratiekosten van de kinderbijslagfondsen’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 13 januari 2021. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Bert THYS en Wouter PAS, staatsraden, Michel TISON, assessor, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Brecht STEEN, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wouter PAS, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 20 januari 2021.

*

Le 21 décembre 2020, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par les Ministres, Membres du Collège réuni de la Commission communautaire commune, en charge des Prestations familiales, du Budget, de la Fonction publique et des Relations extérieures à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté du Collège réuni de la Commission communautaire commune ‘modifiant l'arrêté du 4 juillet 2019 du Collège réuni relatif aux frais d'administration des caisses d'allocations familiales’.

Le projet a été examiné par la première chambre le 13 janvier 2021. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Bert THYS et Wouter PAS, conseillers d'État, Michel TISON, assesseur, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Brecht STEEN, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Wouter PAS, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 20 janvier 2021.

*

STREKKING EN RECHTSGROND

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van het Verenigd College strekt ertoe aan de Brusselse kinderbijslagfondsen een eenmalig bedrag van 60.133,55 euro toe te kennen om de door hen gedragen kosten te compenseren, die verband houden met de verzending van een informatiebrief over de eenmalige verhoging van de sociale toeslagen voor de betrokken gezinnen.¹ Gepreciseerd wordt dat het bedrag onder de kinderbijslagfondsen wordt verdeeld op grond van de reële kosten die door hen worden gedragen. Daartoe wordt een artikel 3/1 ingevoegd in het besluit van het Verenigd College van 4 juli 2019 ‘betreffende de administratiekosten van de kinderbijslagfondsen’, dat uitwerking krijgt op 1 januari 2021.

2. Uit de aanhef van het ontwerp blijkt niet in welke bepaling de stellers van het ontwerp rechtsgrond zoeken.

Ondervraagd over de mogelijke rechtsgrond, verwijst de gemachtigde naar artikel 24, § 2, derde lid, van de ordonnantie van 4 april 2019 ‘tot vaststelling van het betaalcircuit voor de gezinsbijslag’, dat het Verenigd College machtigt om bijkomende maatregelen te nemen betreffende de uitgaven voor administratiekosten van de kinderbijslagfondsen.

De aanhef bij het ontwerp moet worden aangevuld met een verwijzing naar deze rechtsgrond.

*

¹ Die verhoging is toegekend bij ordonnantie van 17 juli 2020 ‘betreffende de eenmalige toekenning van een verhoging van de bedragen van de sociale toeslagen die worden toegekend op grond van de ordonnantie van 25 april 2019 tot regeling van de toekenning van gezinsbijslag in het kader van de COVID-19-crisis’.

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE

1. Le projet d'arrêté du Collège réuni soumis pour avis a pour objet d'octroyer aux caisses d'allocations familiales bruxelloises un montant unique de 60.133,55 euros en vue de compenser les frais qu'elles ont supportés en lien avec l'envoi d'une lettre d'information relative à la majoration unique des suppléments sociaux pour les familles concernées ¹. Il est précisé que le montant est réparti entre les caisses d'allocations familiales sur la base des frais réels qu'elles ont supportés. Le projet insère à cette fin un article 3/1 dans l'arrêté du Collège réuni du 4 juillet 2019 'relatif aux frais d'administration des caisses d'allocations familiales', qui produit ses effets le 1^{er} janvier 2021.

2. Le préambule n'indique pas dans quelle disposition les auteurs du projet recherchent un fondement juridique.

Interrogé quant à l'éventuel fondement juridique, le délégué vise l'article 24, § 2, alinéa 3, de l'ordonnance du 4 avril 2019 'établissant le circuit de paiement des prestations familiales', qui habilite le Collège réuni à prendre des mesures complémentaires en matière de dépenses pour frais d'administration des caisses d'allocations familiales.

Il y a lieu de compléter le préambule du projet par une référence à ce fondement juridique.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME

¹ Cette majoration a été octroyée par l'ordonnance du 17 juillet 2020 'relative à l'octroi unique d'une majoration des montants des suppléments sociaux accordés sur la base de l'ordonnance du 25 avril 2019 réglant l'octroi des prestations familiales dans le cadre de la crise du COVID-19'.