



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 68.561/1
van 25 januari 2021

avis 68.561/1
du 25 janvier 2021

over

sur

een voorontwerp van
ordonnantie ‘betreffende
diverse bepalingen met
betrekking tot gezinsbijslagen’

un avant-projet d’ordonnance
‘portant des dispositions
diverses en matière de
prestations familiales’

Op 21 december 2020 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Ministers, Leden van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, bevoegd voor de Gezinsbijslagen, verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van ordonnantie ‘betreffende diverse bepalingen met betrekking tot gezinsbijslagen’.

Het voorontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 21 januari 2021. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Bert THYS en Wouter PAS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Cedric JENART, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 25 januari 2021.

*

Le 21 décembre 2020, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par les Ministres, Membres du Collège réuni de la Commission communautaire commune, en charge des Prestations familiales, à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un avant-projet d'ordonnance ‘portant des dispositions diverses en matière de prestations familiales’.

L'avant-projet a été examiné par la première chambre le 21 janvier 2021. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Bert THYS et Wouter PAS, conseillers d'État, Michel TISON et Johan PUT, assesseurs, et Greet VERBERCKMOES, greffier.

Le rapport a été présenté par Cedric JENART, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Marnix VAN DAMME, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 25 janvier 2021.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegesplitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond,¹ alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE

2. Het om advies voorgelegde voorontwerp van ordonnantie strekt ertoe om een aantal bepalingen aan te passen met betrekking tot de gezinsbijslagen waarvoor de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie sinds 1 januari 2020 bevoegd is.

Hoofdstuk 1 van het voorontwerp beoogt de ordonnantie van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van 4 april 2019 ‘tot vaststelling van het betaalcircuit voor de gezinsbijslag’ te wijzigen. De wijzigingen betreffen de regels aangaande de aansluiting van de bijslagtrekkende bij een Brusselse kinderbijslaginstelling (artikelen 2 tot 4), het schrappen van de eedaflegging van de met de controleopdracht belaste ambtenaren (artikel 5) en de voorwaarden waaronder de terugvordering van oninvorderbare vorderingen ten gunste van de openbare operator geannuleerd kunnen worden (artikel 6).

In hoofdstuk 2 van het voorontwerp zijn diverse bepalingen tot wijziging van de ordonnantie van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van 25 april 2019 ‘tot regeling van de toekenning van gezinsbijslag’ opgenomen. Deze wijzigingen verduidelijken hoe het kadastraal inkomen in aanmerking genomen kan worden bij de toekenning van sociale toeslagen (artikel 7), regelen de toekenning van de toeslag voor kinderen met een aandoening bovenop de forfaitaire bijslagen voor kinderen die in een instelling zijn geplaatst (artikel 8), hebben betrekking op de opschorting en het bepalen van het startpunt van de verjaringstermijn die geldt ten aanzien van het recht op sociale toeslagen (artikelen 9 en 10), en voorzien in het behoud van de hoedanigheid van bijslagtrekkende in het kader van de overgangsmaatregelen (artikel 11).

Hoofdstuk 3 van het voorontwerp (artikelen 12 tot 18) bestaat uit een aantal financiële bepalingen met betrekking tot de overdracht van goederen, en rechten en verplichtingen aan Iriscare in het kader van de vereffening van het Federaal Agentschap voor de Kinderbijslag (FAMIFED).

Hoofdstuk 4 bevat een bepaling van inwerkingtreding (artikel 19).

¹ Aangezien het gaat om een voorontwerp van ordonnantie, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 3

3. Aan het einde van het ontworpen artikel 26, § 1, vijfde lid, van de ordonnantie van 4 april 2019 (artikel 3, e), van het voorontwerp), wordt melding gemaakt van de bijslagtrekkende die van rechtswege wordt aangesloten bij de kinderbijslaginstelling waarbij er een betaaldossier is aangemaakt “voor het jongste rechtgevend kind” waarvoor hij over de hoedanigheid van bijslagtrekkende beschikt. De commentaar die in de Nederlandse tekst van de memorie van toelichting bij die bepaling wordt gegeven, is hiermee niet in overeenstemming.² Ter wille van de rechtszekerheid zou deze laatste tekst moeten worden aangepast.

Artikel 6

4. In de inleidende zin van het ontworpen artikel 38/1 van de ordonnantie van 4 april 2019 moet het opschrift van de ordonnantie van 21 november 2006³ worden vermeld aangezien van die ordonnantie nog geen melding is gemaakt in andere bepalingen van de te wijzigen ordonnantie.

Artikel 11

5. Zoals door de gemachtigde werd bevestigd, dient in artikel 11, 1°, van het voorontwerp de verwijzing naar “de persoon die is aangeduid op grond van artikel 69, § 2, vierde lid, van de AKBW” te worden vervangen door de verwijzing naar “de persoon die is aangeduid op grond van artikel 69, § 2, tweede lid, van de AKBW”.⁴

Artikelen 12 tot 18

6. Hoofdstuk 3 van het voorontwerp (“Financiële bepalingen”) bestaat in essentie uit bepalingen die louter betrekking hebben op financiële afrekeningen, doorstorting, balansoverdrachten, doorrekeningen en tenlastenemingen die evenwel het algemeen normatieve karakter missen dat vereist is opdat de afdeling Wetgeving erover advies zou kunnen verlenen overeenkomstig artikel 3, § 1, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State. De afdeling Wetgeving heeft de desbetreffende bepalingen dan ook niet bij haar onderzoek betrokken.

*

² In de desbetreffende commentaar wordt immers melding gemaakt van “de bijslagtrekkende [die] van rechtswege [wordt] aangesloten bij de instelling die een betaaldossier had aangemaakt voor het oudste van die kinderen”.

³ Ordonnantie van 21 november 2006 ‘houdende de bepalingen die van toepassing zijn op de begroting, de boekhouding en de controle’.

⁴ Volgens artikel 3, 9°, van de ordonnantie van 25 april 2019 dient voor de toepassing van die ordonnantie onder “AKBW” te worden verstaan “de Algemene kinderbijslagwet van 19 december 1939 zoals van toepassing op 31 december 2019”.

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique¹ et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE DE L'AVANT-PROJET D'ORDONNANCE

2. L'avant-projet d'ordonnance soumis pour avis a pour objet d'adapter un certain nombre de dispositions relatives aux prestations familiales pour lesquelles la Commission communautaire commune est compétente depuis le 1^{er} janvier 2020.

Le chapitre 1 de l'avant-projet vise à modifier l'ordonnance de la Commission communautaire commune du 4 avril 2019 'établissant le circuit de paiement des prestations familiales'. Les modifications concernent les règles relatives à l'affiliation de l'allocataire à un organisme d'allocations familiales bruxellois (articles 2 à 4), la suppression de la prestation de serment des agents chargés des tâches de contrôle (article 5) et les conditions auxquelles le recouvrement de créances irrécouvrables en faveur de l'opérateur public peut être annulé (article 6).

Le chapitre 2 de l'avant-projet contient diverses dispositions modifiant l'ordonnance de la Commission communautaire commune du 25 avril 2019 'régulant l'octroi des prestations familiales'. Ces modifications précisent comment le revenu cadastral peut être pris en considération lors de l'octroi de suppléments sociaux (article 7), règlent l'octroi du supplément pour les enfants atteints d'une affection en plus des allocations forfaitaires pour les enfants placés en institution (article 8), concernent la suspension et la prise de cours du délai de prescription applicable au droit aux suppléments sociaux (articles 9 et 10), et prévoient le maintien de la qualité d'allocataire dans le cadre des mesures transitoires (article 11).

Le chapitre 3 de l'avant-projet (articles 12 à 18) est constitué d'un certain nombre de dispositions financières portant sur le transfert de biens, de droits et d'obligations à Iriscare dans le cadre de la liquidation de l'Agence fédérale pour les allocations familiales (FAMIFED).

Le chapitre 4 contient une disposition d'entrée en vigueur (article 19).

EXAMEN DU TEXTE

Article 3

3. À la fin de l'article 26, § 1^{er}, alinéa 5, en projet, de l'ordonnance du 4 avril 2019 (article 3, e), de l'avant-projet), il est fait mention de l'allocataire qui est affilié de plein droit à l'organisme d'allocations familiales après duquel un dossier de paiement a été créé « pour l'enfant bénéficiaire le plus jeune » pour lequel il a la qualité d'allocataire. Le commentaire

¹ S'agissant d'un avant-projet d'ordonnance, on entend par « fondement juridique » la conformité avec les normes supérieures.

relatif à cette disposition donné dans le texte néerlandais de l'exposé des motifs n'est pas conforme à cette mention ². Dans un souci de sécurité juridique, il conviendrait d'adapter ce dernier texte.

Article 6

4. La phrase introductive de l'article 38/1, en projet, de l'ordonnance du 4 avril 2019 doit mentionner l'intitulé de l'ordonnance du 21 novembre 2006 ³ dès lors qu'il n'a pas encore été fait mention de celle-ci dans les autres dispositions de l'ordonnance à modifier.

Article 11

5. Comme l'a confirmé le délégué, il y a lieu de remplacer, à l'article 11, 1°, de l'avant-projet, la référence à « la personne désignée en application de l'article 69, § 2, alinéa 4, de la LGAF » par une référence à « la personne désignée en application de l'article 69, § 2, alinéa 2, de la LGAF » ⁴.

Articles 12 à 18

6. Le chapitre 3 de l'avant-projet (« Dispositions financières ») est essentiellement constitué de dispositions concernant uniquement les décomptes financiers, les reversements, les transferts de bilan, les refacturations et les prises en charge, dispositions qui sont toutefois dépourvues du caractère normatif général requis pour que la section de législation puisse rendre à leur sujet un avis conformément à l'article 3, § 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État. La section de législation n'a donc pas inclus les dispositions concernées dans son examen.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Greet VERBERCKMOES

Marnix VAN DAMME

² Le commentaire en question mentionne en effet « de bijslagtrekkende [die] van rechtswege [wordt] aangesloten bij de instelling die een betaaldossier had aangemaakt voor het oudste van die kinderen ».

³ Ordonnance du 21 novembre 2006 'portant les dispositions applicables au budget, à la comptabilité et au contrôle'.

⁴ Selon l'article 3, 9°, de l'ordonnance du 25 avril 2019, au sens de cette ordonnance, on entend par « LGAF » « la Loi générale relative aux allocations familiales du 19 décembre 1939 telle qu'applicable au 31 décembre 2019 ».