



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 68.490/1
van 18 december 2020

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme ‘houdende wijziging van diverse ministeriële besluiten met betrekking tot de omvorming van het Vlaams Energieagentschap en de operationalisering ervan tot het VEKA en tot integratie van opdrachten inzake klimaat en energie van het Departement Omgeving in dit Vlaams Energie- en Klimaatagentschap’

Op 11 december 2020 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme verzocht binnen een termijn van vijf werkdagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘houdende wijziging van diverse ministeriële besluiten met betrekking tot de omvorming van het Vlaams Energieagentschap en de operationalisering ervan tot het VEKA en tot integratie van opdrachten inzake klimaat en energie van het Departement Omgeving in dit Vlaams Energie- en Klimaatagentschap’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 16 december 2020. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Chantal BAMPs, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Kristine BAMS, eerste auditeur-afdelingshoofd.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 18 december 2020.

*

1. Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling in de adviesaanvraag gemotiveerd door de omstandigheid dat:

“de omvorming van het Vlaams Energieagentschap en de operationalisering ervan tot het Vlaams Energie- en Klimaatagentschap en tot integratie van opdrachten inzake klimaat en energie van het Departement Omgeving in het Vlaams Energie- en Klimaatagentschap dringend moet plaatsvinden zodat de nieuwe structuren en bijhorende bevoegdheden zoals in de regelgeving recent bepaald per 1 januari 2021 in werking kunnen treden, en dat hiervoor regelgeving op zowel decretaal niveau, niveau van besluit van de Vlaamse Regering en op niveau van ministerieel besluit moet worden aangepast, en dat gelet op de timing en behandeling van het ‘decreet van 4 december 2020 houdende aanpassing van diverse decreten met betrekking tot de omvorming van het Vlaams Energieagentschap tot het Vlaams Energie- en Klimaatagentschap, tot integratie van opdrachten inzake klimaat van het Departement Omgeving in dit Vlaams Energie- en Klimaatagentschap, tot integratie van opdrachten inzake lucht van het Departement Omgeving in de Vlaamse Milieumaatschappij en houdende rapportage door het Departement Omgeving’ en de definitieve goedkeuring van het ‘Besluit van de Vlaamse Regering van 11 december 2020 houdende wijziging van diverse besluiten met betrekking tot de omvorming van het Vlaams Energieagentschap en de operationalisering ervan tot het Vlaams Energie- en Klimaatagentschap en tot integratie van opdrachten inzake klimaat en energie van het Departement Omgeving in het Vlaams Energie- en Klimaatagentschap’ een eerdere behandeling van dit ministerieel besluit niet mogelijk is.”

*

2. Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, heeft de afdeling Wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

3. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme strekt er vooreerst toe drieëntwintig ministeriële besluiten in overeenstemming te brengen met de omvorming, operationalisatie en integratie van opdrachten inzake klimaat en energie, zoals tot stand gebracht met het decreet van 4 december 2020 ‘houdende aanpassing van diverse decreten met betrekking tot de omvorming van het Vlaams Energieagentschap tot het Vlaams Energie- en Klimaatagentschap, tot integratie van opdrachten inzake klimaat van het Departement Omgeving in dit Vlaams Energie- en Klimaatagentschap, tot integratie van opdrachten inzake lucht van het Departement Omgeving in de Vlaamse Milieumaatschappij en houdende rapportage door het Departement Omgeving’ en het besluit van de Vlaamse Regering van 11 december 2020 ‘houdende wijziging van diverse

besluiten met betrekking tot de omvorming van het Vlaams Energieagentschap en de operationalisering ervan tot het Vlaams Energie- en Klimaatagentschap en tot integratie van opdrachten inzake klimaat en energie van het Departement Omgeving in het Vlaams Energie- en Klimaatagentschap’.

Daarnaast worden door artikel 118 van het ontwerp de ministeriële besluiten van 6 juni 2008, 3 maart 2009 en 8 december 2014 respectievelijk ‘tot vastlegging van de nadere regels voor de aanvraag en de toekenning van premies voor het uitvoeren van energiebesparende investeringen in woongebouwen’, ‘tot vastlegging van de nadere regels voor de aanvraag en de toekenning van subsidies aan sociale verhuurkantoren voor het uitvoeren van energiebesparende investeringen in woongebouwen’ en ‘houdende vergoedingen aan sommige elektriciteitsdistributienetbeheerders voor de uitvoering van de openbardienstverplichtingen inzake geïmmobiliseerde groenestroom- en warmte-krachtcertificaten vermeld in artikel 6.4.14/1 van het Energiebesluit van 19 november 2010’ opgeheven.

De ontworpen regeling treedt in werking op 1 januari 2021.

4.1. Luidens de aanhef van het ontwerp wordt rechtsgrond gezocht in artikel 87, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’ (BWHI), in artikel 18 van het besluit van de Vlaamse Regering van 13 januari 2006 ‘houdende vaststelling van de rechtspositie van het personeel van de diensten van de Vlaamse overheid’, in het Energiebesluit van 19 november 2010, in artikel 19 van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 oktober 2015 ‘tot regeling van de delegatie van beslissingsbevoegdheden aan de hoofden van de departementen en van de intern verzelfstandigde agentschappen’ en in artikel 224 van het besluit van de Vlaamse Regering van 11 december 2020 ‘houdende wijziging van diverse besluiten met betrekking tot de omvorming van het Vlaams Energieagentschap en de operationalisering ervan tot het Vlaams Energie- en Klimaatagentschap en tot integratie van opdrachten inzake klimaat en energie van het Departement Omgeving in het Vlaams Energie- en Klimaatagentschap’.

4.2. Voor de ontworpen regeling wordt in beginsel rechtsgrond ontleend aan artikel 224 van het besluit van de Vlaamse Regering van 11 december 2020 dat op zijn beurt rechtsgrond vindt in artikel 87, § 1, BWHI.

Artikel 7 van het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 19 van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 oktober 2015, dat op zijn beurt rechtsgrond ontleent aan artikel 87, § 1, BWHI.

Voor artikel 118 van het ontwerp kan geen rechtsgrond worden gevonden in artikel 224 van het besluit van de Vlaamse Regering van 11 december 2020. Evenmin kan voor de opheffing van de in artikel 118 van het ontwerp vermelde ministeriële besluiten rechtsgrond worden ontleend aan een machtiging in een ander besluit van de Vlaamse Regering.

Aangezien de minister enkel over uitdrukkelijk toegewezen bevoegdheden beschikt, en niet over een algemene uitvoeringsbevoegdheid zoals de Vlaamse Regering die wel heeft op grond van artikel 20 BWHI, kan artikel 118 van het ontworpen besluit geen doorgang vinden.

Deze ministeriële besluiten dienen te worden opgeheven middels opheffingsbepalingen in een besluit van de Vlaamse Regering.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

5.1. Rekening houdend met hetgeen met betrekking tot de rechtsgrond voor de ontworpen regeling is opgemerkt *sub* 4.1 en 4.2, dient onder de rubriek “Rechtsgronden” de verwijzing naar artikel I 8 van het besluit van de Vlaamse Regering van 13 januari 2006 en naar het Energiebesluit te worden geschrapt.

5.2. Bij de al vermelde rechtsgronden moet de zinsnede “van 8 augustus 1980” worden ingevoegd tussen de woorden “bijzondere wet” en de woorden “tot hervorming”.

Artikel 11

6. Artikel 11 van het ontwerp wijst *nominatim* de leden van de directieraad van het VEKA aan.

Deze bepaling heeft geen reglementair karakter in de zin van artikel 3, § 1, van de wetten op de Raad van State, zodat de Raad van State, afdeling Wetgeving, niet bevoegd is om ervan kennis te nemen.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES

Marnix VAN DAMME