



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 68.455/1
van 16 december 2020

avis 68.455/1
du 16 décembre 2020

over

sur

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot verlenging van de
maatregelen genomen door de
wet van 15 juli 2020 tot
verbetering van de toestand
van de werknemers in de
culturele sector'

un projet d'arrêté royal
'prolongeant les mesures prises
par la loi du 15 juillet 2020
améliorant la situation des
travailleurs du secteur culturel'

Op 9 december 2020 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Werk verzocht binnen een termijn van vijf werkdagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot verlenging van de maatregelen genomen door de wet van 15 juli 2020 tot verbetering van de toestand van de werknemers in de culturele sector’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 14 december 2020. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Johan PUT, assessor, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Barbara SPEYBROUCK, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wilfried VAN VAERENBERGH, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 16 december 2020.

*

Le 9 décembre 2020, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre du Travail à communiquer un avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un projet d'arrêté royal ‘prolongeant les mesures prises par la loi du 15 juillet 2020 améliorant la situation des travailleurs du secteur culturel’.

Le projet a été examiné par la première chambre le 14 décembre 2020. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH et Wouter PAS, conseillers d'État, Johan PUT, assesseur, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Barbara SPEYBROUCK, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Wilfried VAN VAERENBERGH, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 16 décembre 2020.

*

1. Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling in de adviesaanvraag gemotiveerd

“par la date d’entrée en vigueur prévue dans l’arrêté royal, à savoir le 1^{er} Janvier 2021. Dans un souci de sécurité juridique, il est préférable de publier cet arrêté royal avant le 1^{er} Janvier 2021”.¹

*

2. Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, heeft de afdeling Wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

3. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe om de tijdelijke maatregelen genomen in de werkloosheidsreglementering ten gunste van de werknemers in de culturele sector te verlengen met drie maanden. Daartoe wordt de wet van 15 juli 2020 ‘tot verbetering van de toestand van de werknemers in de culturele sector’, waarin deze tijdelijke maatregelen zijn opgenomen, gewijzigd. Die wijzigingen treden in werking op 1 januari 2021.

4. Rechtsgrond voor het ontwerp wordt geboden door artikel 7 van de wet van 15 juli 2020, waarbij de Koning wordt gemachtigd om de bepalingen van die wet aan te vullen of te verlengen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

5. Rekening houdend met hetgeen hiervoor is opgemerkt over de rechtsgrond, dient in het eerste lid een verwijzing te worden opgenomen naar artikel 7 van de erin vermelde wet van 15 juli 2020, en kunnen de verwijzingen in het tweede en derde lid ervan worden weggelaten.

¹ Overeenkomstig artikel 84, § 1, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, dient de motivering van de spoedeisendheid overgenomen te worden in de aanhef van het te nemen besluit.

Algemene opmerking

6. In het advies 67.655/1-67.656/1 van 3 juli 2020, over het voorstel en sommige amendementen die hebben geleid tot de wet van 15 juli 2020, heeft de Raad van State, afdeling Wetgeving, een opmerking gemaakt met betrekking tot de verenigbaarheid van de in die wet vervatte maatregelen met het grondwettelijke gelijkheidsbeginsel. Die opmerking en de conclusie ervan, namelijk “dat deze bijzondere regeling voor een specifieke categorie van personen geen manifest onredelijk verband van evenredigheid vertoont met het beoogde doel”, kan eveneens worden betrokken op de thans voorliggende verlenging met drie maanden van de desbetreffende maatregelen.

*

1. Conformément à l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3^o, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée dans la demande d'avis

« par la date d'entrée en vigueur prévue dans l'arrêté royal, à savoir le 1^{er} janvier 2021. Dans un souci de sécurité juridique, il est préférable de publier cet arrêté royal avant le 1^{er} janvier 2021 »¹.

*

2. Conformément à l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, la section de législation a dû se limiter à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique ainsi que de l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

3. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de prolonger de trois mois les mesures temporaires prises en faveur des travailleurs du secteur culturel dans le cadre de la réglementation du chômage. À cet effet, la loi du 15 juillet 2020 'améliorant la situation des travailleurs du secteur culturel', portant ces mesures temporaires, est modifiée. Ces modifications entrent en vigueur le 1^{er} janvier 2021.

4. Le fondement juridique du projet est procuré par l'article 7 de la loi du 15 juillet 2020, qui habilite le Roi à compléter ou prolonger les dispositions de cette loi.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

5. Compte tenu de l'observation formulée ci-dessus à propos du fondement juridique, on inscrira dans le premier alinéa du préambule une référence à l'article 7 de la loi du 15 juillet 2020, qui y est mentionnée, et les références figurant dans ses deuxième et troisième alinéas peuvent être omises.

¹ Conformément à l'article 84, § 1^{er}, alinéa 2, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la motivation de l'urgence figurant dans la demande d'avis doit être reproduite dans le préambule de l'arrêté envisagé.

Observation générale

6. Dans l'avis 67.655/1-67.656/1 du 3 juillet 2020, rendu sur la proposition et certains amendements devenus la loi du 15 juillet 2020, le Conseil d'État, section de législation, a formulé une observation concernant la compatibilité des mesures prévues dans cette loi avec le principe constitutionnel d'égalité. Cette observation et sa conclusion, à savoir que « ce régime particulier applicable à une catégorie spécifique de personnes ne présente pas un rapport de proportionnalité manifestement déraisonnable avec l'objectif poursuivi », peuvent également s'appliquer à la prolongation de trois mois des mesures concernées actuellement à l'examen.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME