



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 68.442/1
van 21 januari 2021

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot uitvoering
van het decreet van 30 november 2018 betreffende de
gebouwenpas’

Op 8 december 2020 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme verzocht binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot 21 januari 2021, een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot uitvoering van het decreet van 30 november 2018 betreffende de gebouwenpas’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 13 januari 2021. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Chantal BAMPs en Wouter PAS, staatsraden, Michel TISON, assessor, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Katrien DIDDEN, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 21 januari 2021.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Bij het decreet van 30 november 2018 ‘betreffende de gebouwenpas’ werd de zogenaamde “gebouwenpas” ingevoerd, een instrument dat de digitale opslag, raadpleging en uitwisseling mogelijk moet maken van gebouw-, grond- en omgevingsgebonden informatie.

Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt tot uitvoering van het voormelde decreet. Door de ontworpen regeling wordt bepaald met welke gegevens de gebouwenpas kan worden aangevuld door de houder van een zakelijk recht of de door hem gemachtigde derde (artikel 1 van het ontwerp) en voor welke doeleinden de gegevens in de gebouwenpas geanonimiseerd ter beschikking kunnen worden gesteld van derden (artikel 2). Tevens wordt de verantwoordelijkheid om gegevens bij te houden en te verwerken geregeld, alsook de bewaartermijn en de toegang tot de gebouwenpas en de identificatie daarvoor (artikelen 3, 4 en 5). Ten slotte worden de categorieën van persoonsgegevens en de betrokkenen bij de verwerking vastgelegd (artikel 6).

3. Voor artikel 1 van het ontwerp wordt rechtsgrond ontleend aan de artikelen 4, vierde lid, en 6 van het decreet van 30 november 2018.

Artikel 2 van het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 7, derde lid, van het decreet van 30 november 2018.

De artikelen 3, 4 en 5 van het ontwerp ontleen rechtsgrond aan artikel 8 van het decreet van 30 november 2018.

Voor artikel 6 van het ontwerp kan rechtsgrond worden gevonden in de algemene bevoegdheid tot uitvoering van de decreten die de Vlaamse Regering ontleent aan artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’, gelezen in samenhang met artikel 8 van het decreet van 30 november 2018.

VORMVEREISTEN

4. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit bevat bepalingen die betrekking hebben op het verwerken van persoonsgegevens. Bij de adviesaanvraag is het advies nr. 2020/30 gevoegd dat de Vlaamse toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens op 8 september 2020 heeft gegeven.

In advies 61.267/AV van 27 juni 2017 over een voorontwerp dat heeft geleid tot de wet van 3 december 2017 ‘tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit’,¹ heeft de algemene vergadering van de afdeling Wetgeving uiteengezet dat het de Gegevensbeschermingsautoriteit is die belast is met het toezicht op de naleving van de “algemene” regels inzake de verwerking van persoonsgegevens, met inbegrip van de algemene regels die de federale overheid ter uitvoering van de Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG)² heeft vastgesteld.³ Daaronder valt ook de bevoegdheid om, wat die regels betreft, advies te geven teneinde te voldoen aan de voormelde adviesverplichting.

De conclusie is dan ook dat het advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit alsnog ook nog met betrekking tot het voorliggende ontwerp van besluit moet worden ingewonnen vooraleer het doorgang kan vinden.

5. Indien de aan de Raad van State voorgelegde tekst ten gevolge van het vervullen van de voornoemde vormvereiste nog wijzigingen zou ondergaan, moeten de aldus gewijzigde of toegevoegde bepalingen, ter inachtneming van het voorschrift van artikel 3, § 1, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, aan de afdeling Wetgeving worden voorgelegd.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

6. Rekening houdend met hetgeen met betrekking tot de rechtsgrond voor de ontworpen regeling is opgemerkt *sub* 3, dient onder de rubriek “Rechtsgronden” meer specifiek te worden verwezen naar de artikelen 4, vierde lid, en 7, derde lid, van het decreet van 30 november 2018.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES

Marnix VAN DAMME

¹ *Parl.St.* Kamer 2016-17, nr. 54-2648/001, 103-132.

² Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 ‘betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming’.

³ *Ibid.*, 106-115 (opmerkingen 1 tot 6) en 117 (opmerking 3). In het advies wordt eveneens gesteld dat ook de gemeenschappen en gewesten autoriteiten kunnen oprichten, zij het dat deze dan toezicht houden op de naleving van de “specifieke” regels die de deelstaten ter uitvoering van de AVG hebben vastgesteld inzake de verwerking van persoonsgegevens in het kader van activiteiten die onder hun bevoegdheid vallen (*Ibid.*, 115, opmerking 7.1).