



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 68.429/1
van 14 december 2020

avis 68.429/1
du 14 décembre 2020

over

sur

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van wet
van 23 maart 2020 tot
wijziging van de wet van
22 december 2016 houdende
invoering van een
overbruggingsrecht ten gunste
van zelfstandigen en tot
invoering van tijdelijke
maatregelen in het kader van
COVID-19 ten gunste van
zelfstandigen'

un projet d'arrêté royal
'modifiant la loi du
23 mars 2020 modifiant la loi
du 22 décembre 2016
instaurant un droit passerelle
en faveur des travailleurs
indépendants et introduisant les
mesures temporaires dans le
cadre de la COVID-19 en
faveur des travailleurs
indépendants'

Op 7 december 2020 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Zelfstandigen verzocht binnen een termijn van vijf werkdagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van wet van 23 maart 2020 tot wijziging van de wet van 22 december 2016 houdende invoering van een overbruggingsrecht ten gunste van zelfstandigen en tot invoering van tijdelijke maatregelen in het kader van COVID-19 ten gunste van zelfstandigen’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 10 december 2020. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Brecht STEEN, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 14 december 2020.

*

Le 7 décembre 2020, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre des Indépendants à communiquer un avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un projet d'arrêté royal ‘modifiant la loi du 23 mars 2020 modifiant la loi du 22 décembre 2016 instaurant un droit passerelle en faveur des travailleurs indépendants et introduisant les mesures temporaires dans le cadre de la COVID-19 en faveur des travailleurs indépendants’.

Le projet a été examiné par la première chambre le 10 décembre 2020. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH et Wouter PAS, conseillers d'État, Michel TISON et Johan PUT, assesseurs, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Brecht STEEN, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Marnix VAN DAMME, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 14 décembre 2020.

*

1. Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd

“par le fait que le coronavirus COVID-19 se propage encore à l'échelle mondiale et qu'il y a à nouveau, de manière plus spécifique sur le territoire européen, des foyers de l'épidémie, et que des mesures urgentes sont prises pour réduire le risque pour la santé publique;

Vu le fait qu'il y a encore des travailleurs indépendants qui sont forcés de continuer à interrompre totalement ou partiellement leur activité indépendante en raison des fermetures et interdictions visées dans l'arrêté ministériel du 1^{er} novembre 2020 portant des mesures d'urgence pour limiter la propagation du coronavirus COVID-19 et dans les arrêtés successifs; la loi du [DATE] visait un doublement du montant de la prestation financière de la mesure temporaire de crise de droit passerelle pour les mois d'octobre et de novembre 2020;

Compte tenu du fait que ces mesures sanitaires s'appliquent au moins jusqu'au 13 décembre 2020, le doublement de la prestation dans le cadre de la mesure temporaire de crise de droit passerelle est également prolongé pour le mois de décembre 2020;

Vu le fait que les caisses d'assurances sociales et l'administration doivent pouvoir informer très rapidement les indépendants des mesures adoptées et doivent pouvoir très rapidement prendre les décisions nécessaires concernant le droit passerelle”.

*

2. Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling Wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

3. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe om de periode te verlengen waarin bepaalde zelfstandigen, helpers en meewerkende echtgenoten, die sinds 1 oktober 2020 zijn gedwongen hun zelfstandige activiteit te onderbreken als gevolg van dringende maatregelen die zijn genomen om de bestrijding van het coronavirus COVID-19 te beperken, kunnen genieten van het dubbele van het gebruikelijke bedrag van het overbruggingsrecht, zoals bedoeld in artikel 4^{quater} van de wet van 23 maart 2020¹. De maatregel, die aanvankelijk gold voor de periode van 1 oktober 2020 tot 30 november 2020, wordt verlengd tot 31 december 2020. Daartoe wijzigt het ontwerp artikel 6, § 1, 7°, van de wet van 23 maart 2020, waarin wordt bepaald in welke periode de betrokken gedwongen

¹ Wet van 23 maart 2020 ‘tot wijziging van de wet van 22 december 2016 houdende invoering van een overbruggingsrecht ten gunste van zelfstandigen en tot invoering van tijdelijke maatregelen in het kader van COVID-19 ten gunste van zelfstandigen’.

onderbrekingen moeten zijn gesitueerd (artikel 1 van het ontwerp). Aan de ontworpen wijziging wordt uitwerking gegeven met ingang van 1 december 2020 (artikel 2 van het ontwerp).

4. Rechtsgrond voor het ontwerp wordt geboden door artikel 6, § 2, van de wet van 23 maart 2020 dat de Koning opdraagt om, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, de periode van toepassing van de maatregelen bedoeld in onder meer artikel 4^{quater} van de wet te verlengen tot 31 december 2020.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

5. Aan het einde van het eerste lid van de aanhef van het ontwerp schrijve men “ten gunste van zelfstandigen, artikel 6, § 2, vervangen bij het koninklijk besluit nr. 41 van 26 juni 2020 en gewijzigd bij de wet van 24 november 2020;”².

6. Het vijfde en het zesde lid van de aanhef moeten worden vervangen door één enkel lid, luidende: “Gelet op de uitzondering inzake het verrichten van de regelgevingsimpactanalyse, bedoeld in artikel 8, § 2, 2°, van de wet van 15 december 2013 houdende diverse bepalingen inzake administratieve vereenvoudiging;”.

Artikel 1

7. Men schrijve “... ten gunste van zelfstandigen, ingevoegd bij de wet van 24 november 2020, worden de woorden ...”.

*

² Men dient er ook op toe te zien dat in de Franse tekst van het betrokken lid van de aanhef op een correcte wijze melding wordt gemaakt van het opschrift van de wet van 23 maart 2020. Zo dienen de woorden “dans le cadre de la COVID-19” te worden vervangen door de woorden “dans le cadre du COVID-19”. Ook in de Franse tekst van het opschrift van het ontwerp en in artikel 1 ervan dient dezelfde correctie te worden doorgevoerd.

1. Conformément à l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3°, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée

« par le fait que le coronavirus COVID-19 se propage encore à l'échelle mondiale et qu'il y a à nouveau, de manière plus spécifique sur le territoire européen, des foyers de l'épidémie, et que des mesures urgentes sont prises pour réduire le risque pour la santé publique ;

Vu le fait qu'il y a encore des travailleurs indépendants qui sont forcés de continuer à interrompre totalement ou partiellement leur activité indépendante en raison des fermetures et interdictions visées dans l'arrêté ministériel du 1^{er} novembre 2020 portant des mesures d'urgence pour limiter la propagation du coronavirus COVID-19 et dans les arrêtés successifs; la loi du [DATE] visait un doublement du montant de la prestation financière de la mesure temporaire de crise de droit passerelle pour les mois d'octobre et de novembre 2020 ;

Compte tenu du fait que ces mesures sanitaires s'appliquent au moins jusqu'au 13 décembre 2020, le doublement de la prestation dans le cadre de la mesure temporaire de crise de droit passerelle est également prolongé pour le mois de décembre 2020 ;

Vu le fait que les caisses d'assurances sociales et l'administration doivent pouvoir informer très rapidement les indépendants des mesures adoptées et doivent pouvoir très rapidement prendre les décisions nécessaires concernant le droit passerelle ».

*

2. Conformément à l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation a dû se limiter à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique et de l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

3. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de prolonger la période pendant laquelle certains travailleurs indépendants, aidants et conjoints aidants, qui sont contraints depuis le 1^{er} octobre 2020 d'interrompre leur activité indépendante en raison de mesures d'urgence prises pour limiter la propagation du coronavirus COVID-19, peuvent bénéficier du double du montant habituel du droit passerelle, visé à l'article 4^{quater} de la loi du 23 mars 2020¹. La mesure, qui s'appliquait initialement pour la période allant du 1^{er} octobre 2020 au 30 novembre 2020, est prolongée jusqu'au 31 décembre 2020. À cet effet, le projet modifie l'article 6, § 1^{er}, 7°, de la loi du 23 mars 2020, qui détermine la période durant

¹ Loi du 23 mars 2020 'modifiant la loi du 22 décembre 2016 instaurant un droit passerelle en faveur des travailleurs indépendants et introduisant les mesures temporaires dans le cadre du COVID-19 en faveur des travailleurs indépendants'.

laquelle les interruptions forcées concernées doivent être situées (article 1^{er} du projet). La modification en projet produit ses effets le 1^{er} décembre 2020 (article 2 du projet).

4. Le fondement juridique du projet est procuré par l'article 6, § 2, de la loi du 23 mars 2020, qui charge le Roi de prolonger jusqu'au 31 décembre 2020, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, la période d'application des mesures visées, notamment, à l'article 4^{quater} de la loi.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

5. À la fin du premier alinéa du préambule du projet, on écrira « en faveur des travailleurs indépendants, l'article 6, § 2, remplacé par l'arrêté royal n° 41 du 26 juin 2020 et modifié par la loi du 24 novembre 2020 ; »².

6. Il y a lieu de remplacer les cinquième et sixième alinéas du préambule par un seul alinéa, s'énonçant comme suit : « Vu l'exception relative à l'accomplissement de l'analyse d'impact de la réglementation, visée à l'article 8, § 2, 2°, de la loi du 15 décembre 2013 portant des dispositions diverses concernant la simplification administrative; ».

Article 1^{er}

7. On écrira « ... en faveur des travailleurs indépendants, inséré par la loi du 24 novembre 2020, les mots ... ».

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME

² Il faudra également veiller à mentionner correctement l'intitulé de la loi du 23 mars 2020 dans le texte français de l'alinéa concerné du préambule. Ainsi, on remplacera les mots « dans le cadre de la COVID-19 » par les mots « dans le cadre du COVID-19 ». La même correction doit également être apportée dans le texte français de l'intitulé du projet et dans son article 1^{er}.