



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 68.412/1
van 23 december 2020

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van 28 maart 2014 van de Vlaamse Regering houdende toekenning van compensatie aan verschillende actoren en aan gemeenten voor milieugerelateerde taken, uitgevoerd door doelgroepwerknemers’

Op 3 december 2020 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van 28 maart 2014 van de Vlaamse Regering houdende toekenning van compensatie aan verschillende actoren en aan gemeenten voor milieugerelateerde taken, uitgevoerd door doelgroepwerknemers’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 22 december 2020. De kamer was samengesteld uit Chantal BAMPS, staatsraad, voorzitter, Pierre BARRA en Koen MUYLLE, staatsraden, Michel TISON en Bruno PEETERS, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Kristine BAMS, eerste auditeur-afdelingshoofd.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 23 december 2020.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit strekt ertoe het besluit van de Vlaamse Regering van 28 maart 2014 ‘houdende toekenning van compensatie aan verschillende actoren en aan gemeenten voor milieugerelateerde taken, uitgevoerd door doelgroepwerknemers’ te wijzigen.

Hiertoe wordt voor gemeenten de subsidieperiode van zes jaar 2014-2019 verlengd tot een subsidieperiode van acht jaar 2014 – 2021 (artikel 1 van het ontwerp). De temporele werking van de artikelen 6, wat de gemeenten betreft, 7, eerste lid, en 8 van het besluit van de Vlaamse Regering van 28 maart 2014 wordt teruggebracht van 31 december 2023 naar 31 december 2021 (artikel 2).

3. Voor de ontworpen regeling wordt rechtsgrond ontleend aan artikel 13, §§ 1 en 2, van het decreet van 21 oktober 1997 ‘betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk milieu’ en aan artikel 15, eerste lid, 2°, van het decreet van 23 december 2011 ‘betreffende het duurzaam beheer van materiaalkringlopen en afvalstoffen’, waaraan wordt gerefereerd in de rubriek “Rechtsgronden” van de aanhef.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 3

4.1. Luidens artikel 3 van het ontwerp heeft het te nemen besluit uitwerking met ingang van 1 januari 2020.

In dat verband moet worden opgemerkt dat het verlenen van terugwerkende kracht aan besluiten slechts onder bepaalde voorwaarden toelaatbaar kan worden geacht.

Het verlenen van terugwerkende kracht aan besluiten is enkel toelaatbaar ingeval voor de retroactiviteit een wettelijke grondslag bestaat, de retroactiviteit betrekking heeft op een regeling waarbij, met inachtneming van het gelijkheidsbeginsel, voordelen worden toegekend of in zoverre de retroactiviteit noodzakelijk is voor de continuïteit of de goede werking van het bestuur en daardoor, in beginsel, geen verkregen situaties worden aangetast.

Enkel indien de retroactiviteit van de ontworpen regeling in één van de opgesomde gevallen valt in te passen, kan deze worden gebillijkt.

4.2. Gevraagd hoe deze retroactiviteit wordt verantwoord en of de datum van 1 januari 2020 nuttig is voor de subsidieperiode van zes jaar 2014-2019, antwoordde de gemachtigde:

“De beslissing om de subsidie aan gemeenten voor de inzet van doelgroepwerknemers voor milieugerelateerde taken stop te zetten, werd ruime tijd geleden genomen. De subsidie doorstaat immers een kritische evaluatie die uitvoering geeft aan de rationalisering op het vlak van subsidies die in het regeerakkoord vooropgesteld wordt, niet.

Het was dan zaak om het stopzetten van deze subsidie zo vlot mogelijk en met zo weinig mogelijk gevolgen voor de gemeenten en de uitvoerende sociaal economiebedrijven, uit te werken.

De terugwerkende kracht tot 1 januari 2020 past in deze oefening en is, zoals door u aangegeven, inderdaad nuttig voor de betrokken gemeenten in de voorliggende periode. De ganse opzet van de aanpassing van het besluit is immers om de periode van 2014-2019 met 2 jaar te verlengen als uitdoofperiode. Op deze manier sluit het werkingsjaar 2020 naadloos aan op het vorige jaar. Deze werkwijze zorgt voor de minste werklast bij zowel de gemeenten als de administratie. Bovendien geeft dit de meeste zekerheid naar gemeenten over het behoud van hun contingent.”

4.3. Op 1 januari 2020 was de zesjarige subsidieperiode 2014-2019 verstreken. Een verlenging van een periode die op het moment van verlenging reeds verstreken is, heeft geen zin.

De uitwerking van voorliggende wijzigingen in artikel 1 van het ontwerp dient dan ook aan te vatten vóór 1 januari 2020, bijvoorbeeld op 31 december 2019.

Wat artikel 2 van het ontwerp betreft, blijkt uit de rubriek “Motivering” dat geen nieuwe intekenperiode wordt ingesteld, maar dat de subsidie voor de werkingsjaren 2020 en 2021, om de overgang voor de reeds participerende lokale besturen geleidelijk te laten verlopen, verder loopt.

De gemachtigde heeft dienaangaande de volgende duiding gegeven:

“Aangezien er geen oproep werd gelanceerd, heeft geen enkele gemeente ingetekend voor de nieuwe periode 2020-2023.”

Gelet op deze toelichting rijst er evenmin een bezwaar om artikel 2 van het ontwerp te laten terugwerken tot bijvoorbeeld 31 december 2019.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES

Chantal BAMPS