



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

adviezen 68.384/1
68.385/1
van 26 januari 2021

avis 68.384/1
68.385/1
du 26 janvier 2021

over

sur

ontwerpen van koninklijk besluit tot vaststelling van de voorwaarden waaronder het gebrek aan werk wegens economische oorzaken de uitvoering van de arbeidsovereenkomst voor werklieden schorst voor de ondernemingen die klederen of stofferingsvoorwerpen verven, chemisch reinigen of strijken, voor de witwasserijen, de zelfwasserijen, de strijkondernemingen, alsmede voor de depots en 'shops' die zich met één of meer bedrijvigheden van voornoemde bedrijfssector bezighouden (PC 110)

des projets d'arrêté royal fixant, pour les entreprises qui s'occupent de la teinture, du nettoyage chimique et du repassage de vêtements ou d'objets d'ameublements, pour les blanchisseries, les lavoirs, les entreprises de repassage et pour les dépôts et 'shops' s'occupant d'une ou de plusieurs activités de ce secteur d'activité, les conditions dans lesquelles le manque de travail résultant de causes économiques suspend l'exécution du contrat de travail d'ouvrier (CP 110)

Op 30 november 2020 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Werk verzocht binnen een termijn van zestig dagen een advies te verstrekken over

- een ontwerp van koninklijk besluit 'tot vaststelling van de voorwaarden waaronder het gebrek aan werk wegens economische oorzaken de uitvoering van de arbeidsovereenkomst voor werklieden schorst voor de ondernemingen die klederen of stofferingsvoorwerpen verven, chemisch reinigen of strijken, alsmede voor de depots en 'shops' die zich met één of meer bedrijvigheden van voornoemde bedrijfssector bezighouden (PC 110)' (68.384/1);
- een ontwerp van koninklijk besluit 'tot vaststelling van de voorwaarden waaronder het gebrek aan werk wegens economische oorzaken de uitvoering van de arbeidsovereenkomst voor werklieden schorst voor de witwasserijen, de zelfwasserijen, de strijkondernemingen, en voor de depots en 'shops' die zich met één of meer bedrijvigheden van voornoemde bedrijfssector bezighouden (PC 110)' (68.385/1).

De ontwerpen zijn door de eerste kamer onderzocht op 21 januari 2021. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Bert THYS en Wouter PAS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Jonas RIEMSLAGH, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 26 januari 2021.

*

Le 30 novembre 2020, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre du Travail à communiquer un avis, dans un délai de soixante jours, sur

- un projet d'arrêté royal 'fixant, pour les entreprises qui s'occupent de la teinture, du nettoyage chimique et du repassage de vêtements ou d'objets d'ameublements, et pour les dépôts et 'shops' s'occupant d'une ou de plusieurs activités de ce secteur d'activité, les conditions dans lesquelles le manque de travail résultant de causes économiques suspend l'exécution du contrat de travail d'ouvrier (CP 110)' (68.384/1) ;
- un projet d'arrêté royal 'fixant, pour les blanchisseries, les lavoirs, les entreprises de repassage ainsi que les dépôts et 'shops' s'occupant d'une ou de plusieurs activités de ce secteur d'activité, les conditions dans lesquelles le manque de travail résultant de causes économiques suspend l'exécution du contrat de travail d'ouvrier (CP 110)' (68.385/1).

Les projets ont été examinés par la première chambre le 21 janvier 2021. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Bert THYS et Wouter PAS, conseillers d'État, Michel TISON et Johan PUT, assesseurs, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Jonas RIEMSLAGH, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Marnix VAN DAMME, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 26 janvier 2021.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

2. Voor artikel 5, eerste lid, 2°, van beide ontwerpen, moet als rechtsgrond een beroep gedaan worden op het bepaalde in artikel 51, § 3, eerste lid, van de wet van 3 juli 1978 ‘betreffende de arbeidsovereenkomsten’. Overeenkomstig die wetsbepaling is de Koning slechts bevoegd om af te wijken van de in de wet bepaalde maximumduur betreffende het invoeren van een regeling van gedeeltelijke arbeid, “wanneer wegens uitzonderlijke omstandigheden de regeling van gedeeltelijke arbeid onvermijdelijk voor een langere duur dan drie maanden moet worden ingevoerd”. In het vierde en het vijfde lid van de aanhef van beide ontwerpen worden weliswaar een aantal kenmerken vermeld die eigen zijn aan de betrokken sectoren, maar het verdient desalniettemin aanbeveling om in de aanhef van de ontwerpen tevens nader uiteen te zetten welke uitzonderlijke omstandigheden onvermijdelijk nopen tot het verlengen van de in de wet bepaalde maximumduur. Op die wijze zou duidelijker blijken dat het in de beide ontwerpen wel degelijk gaat om uitzonderlijke omstandigheden zoals die in de rechtsgrond biedende bepaling van artikel 51, § 3, eerste lid, van de wet van 3 juli 1978 worden voorgeschreven.

3. Met betrekking tot artikel 3 van de ontwerpen rijst de vraag of het mogelijk is dat, na verloop van een schorsingsperiode van zes opeenvolgende werkdagen, een nieuwe schorsingsperiode kan ingaan, zoals wordt bepaald in de suppletieve regeling bedoeld in artikel 51, § 2, van de wet van 3 juli 1978. Vraag is bovendien of de opeenvolging van die periodes al dan niet moet worden onderbroken door een periode van arbeid.¹ Artikel 3 van de ontwerpen zou op dat punt moeten worden verduidelijkt.

*

¹ Artikel 51, § 2, eerste lid, tweede volzin, van de wet van 3 juli 1978 legt de wederinvoering op van de regeling van volledige arbeid, gedurende een volledige arbeidsweek, alvorens een nieuwe volledige schorsing (of een regeling van gedeeltelijke arbeid) kan ingaan.

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

2. En ce qui concerne l'article 5, alinéa 1^{er}, 2^o, des deux projets, on invoquera à titre de fondement juridique l'article 51, § 3, alinéa 1^{er}, de la loi du 3 juillet 1978 'relative aux contrats de travail'. Conformément à cette disposition légale, le Roi n'est habilité à déroger à la durée maximale fixée par la loi en ce qui concerne l'instauration d'un régime de travail à temps réduit que « lorsque, par suite de circonstances exceptionnelles, il est indispensable que le régime de travail à temps réduit soit instauré pour une durée de plus de trois mois ». Si les quatrième et cinquième alinéas du préambule des deux projets mentionnent un certain nombre de caractéristiques propres aux secteurs concernés, il n'en demeure pas moins recommandé d'également préciser dans le préambule des projets les circonstances exceptionnelles qui requièrent de prolonger la durée maximale fixée par la loi. Il apparaîtrait ainsi plus clairement qu'il s'agit effectivement, dans les deux projets, de circonstances exceptionnelles telles qu'elles sont prescrites par l'article 51, § 3, alinéa 1^{er}, de la loi du 3 juillet 1978, qui procure le fondement juridique.

3. En ce qui concerne l'article 3 des projets, la question se pose de savoir s'il est possible qu'une nouvelle période de suspension prenne cours après l'expiration d'une période de suspension de six jours de travail consécutifs, comme le prévoit le régime supplétif figurant à l'article 51, § 2, de la loi du 3 juillet 1978. Par ailleurs, on peut se demander si la succession de ces périodes doit ou ne doit pas être interrompue par une période de travail¹. L'article 3 des projets devrait être précisé sur ce point.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME

¹ L'article 51, § 2, alinéa 1^{er}, deuxième phrase, de la loi du 3 juillet 1978 impose de rétablir le régime de travail à temps plein pendant une semaine complète de travail, avant qu'une nouvelle suspension totale (ou un régime de travail à temps réduit) ne puisse prendre cours.