



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 68.379/4
du 14 décembre 2020

advies 68.379/4
van 14 december 2020

sur

over

un projet d'arrêté royal
'modifiant l'arrêté royal du
19 novembre 1998 relatif aux
congés et aux absences
accordés aux membres du
personnel des administrations
de l'État concernant le congé
de naissance'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van het
koninklijk besluit van
19 november 1998 betreffende
de verloven en afwezigheden
toegestaan aan de
personeelsleden van de
rijksbesturen betreffende het
geboorteverlof'

Le 30 novembre 2020, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Vice-Première Ministre et Ministre de la Fonction publique, des Entreprises publiques, des Télécommunications et de la Poste à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 19 novembre 1998 relatif aux congés et aux absences accordés aux membres du personnel des administrations de l'État concernant le congé de naissance'.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 14 décembre 2020. La chambre était composée de Martine BAGUET, président de chambre, Luc CAMBIER et Bernard BLERO, conseillers d'État, et Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, greffier.

Le rapport a été présenté par Véronique SCHMITZ, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Martine BAGUET.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 14 décembre 2020.

*

Op 30 november 2020 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-eersteminister en Minister van Ambtenarenzaken, Overheidsbedrijven, Telecommunicatie en Post verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 19 november 1998 betreffende de verloven en afwezigheden toegestaan aan de personeelsleden van de rijksbesturen betreffende het geboorteverlof'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 14 december 2020. De kamer was samengesteld uit Martine BAGUET, kamervoorzitter, Luc CAMBIER en Bernard BLERO, staatsraden, en Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Véronique SCHMITZ, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Martine BAGUET.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 14 december 2020.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

FONDEMENT JURIDIQUE

Le texte en projet tend à compléter l'article 15 de l'arrêté royal du 19 novembre 1998 'relatif aux congés et aux absences accordés aux membres du personnel des administrations de l'État'.

Les alinéas 1^{er} et 2 du préambule visent, au titre de fondements juridiques, les articles 37 et 107, alinéa 2, de la Constitution et l'article 11, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la loi du 16 mars 1954 'relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public'.

Il ressort de la note au Gouvernement notamment ce qui suit :

« Tous les membres du personnel statutaires, contractuels et en stage ont actuellement droit à un congé de circonstances de 10 jours ouvrables (entièrement rémunéré) pour l'accouchement de l'épouse du membre du personnel ou de la personne avec qui il cohabite. Les contractuels n'ont droit à ce congé que s'ils n'ont pas utilisé le congé de naissance en application de l'article 30, § 2 de la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail (= dispositions relatives au congé de naissance dans le cadre du régime des travailleurs) ».

L'article 1^{er} de l'arrêté royal du 19 novembre 1998 détermine le champ d'application de celui-ci de la manière suivante :

« § 1^{er}. Le présent arrêté s'applique aux agents de l'État soumis à l'arrêté royal du 2 octobre 1937 portant le statut des agents de l'État.

§ 2. Le présent arrêté s'applique aux stagiaires, à l'exception des dispositions relatives : [...] ;

§ 3. Sont applicables au personnel engagé par contrat de travail, les dispositions relatives : [...]

2^o au congé de circonstances, dans la mesure où l'agent n'a pas fait usage des dispositions de l'article 30, § 2, de la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail pour le même événement ».

Dans la mesure où le congé de naissance, tel que prévu par le texte en projet, pourra directement être applicable au personnel contractuel, il y a lieu d'ajouter au préambule, au titre de fondement juridique, l'article 4, § 2, 1^o, de la loi du 22 juillet 1993 'portant certaines mesures en matière de fonction publique' ¹.

EXAMEN DU PROJET

DISPOSITIF

Article 1^{er}

L'article 1^{er} sera rédigé de la manière suivante :

« L'article 15, alinéa 1^{er}, 2^o, de l'arrêté royal du 19 novembre 1998 relatif aux congés et aux absences accordés aux membres du personnel des administrations de l'État, tel que remplacé par l'arrêté royal du 14 novembre 2011, est complété par les mots : ' , porté à 15 jours ouvrables (la suite comme au projet)' ».

*

¹ Voir l'avis n° 50.291/3 donné le 30 septembre 2011 sur un projet devenu l'arrêté royal du 14 novembre 2011 'portant modification de diverses dispositions réglementaires relatives à la redistribution du travail et aux congés et aux absences accordés aux membres du personnel des administrations de l'État', <http://www.raadvst-consetat.be/dbx/avis/50291.pdf>.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

RECHTSGROND

De ontworpen tekst strekt tot aanvulling van artikel 15 van het koninklijk besluit van 19 november 1998 ‘betreffende de verloven en afwezigheden toegestaan aan de personeelsleden van de rijksbesturen’.

In het eerste en het tweede lid van de aanhef worden respectievelijk de artikelen 37 en 107, tweede lid, van de Grondwet en artikel 11, § 1, eerste lid, van de wet van 16 maart 1954 ‘betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut’ vermeld als rechtsgrond.

Uit de nota aan de regering blijkt inzonderheid wat volgt:

“Alle statutaire, stagedoende en contractuele personeelsleden hebben momenteel recht op een omstandigheidsverlof van 10 werkdagen (volledig bezoldigd) bij de bevalling van de echtgenote of de persoon waarmee het personeelslid samenwoont. Voor contractuelen geldt dat zij enkel recht hebben op dit verlof wanneer zij geen gebruik hebben gemaakt van het geboorteverlof in toepassing van artikel 30, § 2, van de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten (= regeling rond het geboorteverlof volgens het werknemersstelsel).”

Artikel 1 van het koninklijk besluit van 19 november 1998 legt het toepassingsgebied ervan vast als volgt:

“§ 1. Dit besluit is van toepassing op de rijksambtenaren, die onderworpen zijn aan het koninklijk besluit van 2 oktober 1937 houdende het statuut van het rijkspersoneel.

§ 2. Dit besluit is van toepassing op de stagiairs, met uitzondering van de bepalingen betreffende: (...);

§ 3. Voor het bij arbeidsovereenkomst in dienst genomen personeel zijn de bepalingen van toepassing betreffende: (...)

2° het omstandigheidsverlof, in zoverre dat het personeelslid geen gebruik maakte van de bepalingen van artikel 30, § 2, van de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten voor dezelfde gebeurtenis;”.

Aangezien het geboorteverlof, zoals bedoeld in de ontworpen tekst, rechtstreeks van toepassing zal kunnen zijn op het contractueel personeel, dient in de aanhef ook artikel 4, § 2, 1°, van de wet van 22 juli 1993 ‘houdende bepaalde maatregelen inzake ambtenarenzaken’ als rechtsgrond te worden vermeld.¹

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

DISPOSITIEF

Artikel 1

Artikel 1 moet gesteld worden als volgt:

“Artikel 15, eerste lid, 2°, van het koninklijk besluit van 19 november 1998 betreffende de verloven en afwezigheden toegestaan aan de personeelsleden van de rijksbesturen, zoals dat vervangen is bij het koninklijk besluit van 14 november 2011, wordt aangevuld met de woorden: ‘, verhoogd naar 15 werkdagen vanaf 1 januari 2021 en naar 20 werkdagen vanaf 1 januari 2023’”.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Anne-Catherine VAN GEERSDAELE

Martine BAGUET

¹ Zie advies 50.291/3, op 30 september 2011 verstrekt over een ontwerp dat geleid heeft tot het koninklijk besluit van 14 november 2011 ‘houdende wijziging van diverse reglementaire bepalingen betreffende de arbeidsherverdeling en de verloven en afwezigheden toegestaan aan de personeelsleden van de rijksbesturen’, <http://www.raadvst-consetat.be/dbx/adviezen/50291.pdf>.