



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 68.376/4
du 7 décembre 2020

advies 68.376/4
van 7 december 2020

sur

over

un avant-projet de loi
'contenant des mesures à
prendre dans la lutte contre la
propagation de la pandémie
Covid-19 en ce qui concerne le
système tarifaire de l'aéroport
de Bruxelles-National'

een voorontwerp van wet
'houdende maatregelen te
nemen in de strijd tegen de
verspreiding van de Covid-19
pandemie voor wat betreft het
tariefsysteem van de
luchthaven Brussel-Nationaal'

Le 30 novembre 2020, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Vice-Premier Ministre et Ministre de la Mobilité à communiquer un avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un avant-projet de loi 'contenant des mesures à prendre dans la lutte contre la propagation de la pandémie Covid-19 en ce qui concerne le système tarifaire de l'aéroport de Bruxelles-National'.

L'avant-projet a été examiné par la quatrième chambre le 7 décembre 2020. La chambre était composée de Martine BAGUET, président de chambre, Luc CAMBIER et Bernard BLERO, conseillers d'État, et Charles-Henri VAN HOVE, greffier assumé.

Le rapport a été présenté par Yves CHAUFFOUREAUX, premier auditeur, et Aurore PERCY, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Martine BAGUET.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 7 décembre 2020.

*

Op 30 november 2020 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-eersteminister en Minister van Mobiliteit verzocht binnen een termijn van vijf werkdagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van wet 'houdende maatregelen te nemen in de strijd tegen de verspreiding van de Covid-19 pandemie voor wat betreft het tariefsysteem van de luchthaven Brussel-Nationaal'.

Het voorontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 7 december 2020. De kamer was samengesteld uit Martine BAGUET, kamervoorzitter, Luc CAMBIER en Bernard BLERO, staatsraden, en Charles-Henri VAN HOVE, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Yves CHAUFFOUREAUX, eerste auditeur, en Aurore PERCY, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Martine BAGUET.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 7 december 2020.

*

Suivant l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3°, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la demande d'avis doit spécialement indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

La lettre s'exprime en ces termes :

« Dit wetsontwerp laat de regering toe waar nodig urgente maatregelen te treffen in de strijd tegen de verspreiding van de COVID-19 pandemie.

In het kader van de economische regulering bedraagt de gereguleerde periode die inging op 1 april 2016 uitzonderlijk 6 jaar en verstrijkt ze dus van rechtswege op 31 maart 2022. In toepassing van artikel 52, § 1 van het koninklijk besluit van 21 juni 2004 betreffende de toekenning van de exploitatielicentie van de luchthaven Brussel-Nationaal en gelet op het feit dat de nieuwe gereguleerde periode zal beginnen op 1 april 2022 moet Brussels Airport Company de meerjarige raadpleging van de luchtvaartmaatschappijen inleiden uiterlijk op 17 januari 2021. In toepassing van artikel 53, § 2 van bovenvermeld koninklijk besluit moesten luchtvaartmaatschappijen hun trafiekprognoses al drie maanden vóór de start van deze raadpleging (dus in oktober 2020) aan Brussels Airport Company overmaken.

De COVID-19 pandemie maakt het zowel voor Brussels Airport Company als de luchtvaartmaatschappijen onmogelijk gegevens uit te wisselen en een consultatie te houden, en dit omdat de gevolgen van deze pandemie op de luchtvaartsector onzeker en onvoorspelbaar blijven en voor de komende vijf jaar niet kunnen ingeschat worden ».

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3°, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique de l'avant-projet[‡], à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, l'avant-projet n'appelle pas d'observation.

L'attention de l'auteur est toutefois attirée sur le fait qu'il y a lieu de pourvoir l'avant-projet d'un arrêté de présentation et de l'accompagner d'un exposé des motifs, qui aurait dû figurer dans le dossier joint à la demande d'avis.

*

[‡] S'agissant d'un avant-projet de loi, on entend par « fondement juridique » la conformité aux normes supérieures.

Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag in het bijzonder de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

De motivering in de brief met de adviesaanvraag luidt als volgt:

“Dit wetsontwerp laat de regering toe waar nodig urgente maatregelen te treffen in de strijd tegen de verspreiding van de COVID-19 pandemie.

In het kader van de economische regulering bedraagt de gereguleerde periode die inging op 1 april 2016 uitzonderlijk 6 jaar en verstrijkt ze dus van rechtswege op 31 maart 2022. In toepassing van artikel 52, § 1 van het koninklijk besluit van 21 juni 2004 betreffende de toekenning van de exploitatielicentie van de luchthaven Brussel-Nationaal en gelet op het feit dat de nieuwe gereguleerde periode zal beginnen op 1 april 2022 moet Brussels Airport Company de meerjarige raadpleging van de luchtvaartmaatschappijen inleiden uiterlijk op 17 januari 2021. In toepassing van artikel 53, § 2 van bovenvermeld koninklijk besluit moesten luchtvaartmaatschappijen hun trafiekprognoses al drie maanden vóór de start van deze raadpleging (dus in oktober 2020) aan Brussels Airport Company overmaken.

De COVID-19 pandemie maakt het zowel voor Brussels Airport Company als de luchtvaartmaatschappijen onmogelijk gegevens uit te wisselen en een consultatie te houden, en dit omdat de gevolgen van deze pandemie op de luchtvaartsector onzeker en onvoorspelbaar blijven en voor de komende vijf jaar niet kunnen ingeschat worden.”

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het voorontwerp,[‡] de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het voorontwerp geen aanleiding tot opmerkingen.

De aandacht van de steller wordt evenwel gevestigd op het feit dat het voorontwerp moet worden voorzien van een indieningsbesluit en vergezeld moet gaan van een memorie van toelichting, die opgenomen had moeten zijn in het dossier dat bij de adviesaanvraag is gevoegd.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Charles-Henri VAN HOVE

Martine BAGUET

[‡] Aangezien het om een voorontwerp van wet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.