



# RAAD VAN STATE

## afdeling Wetgeving

advies 68.359/3  
van 21 december 2020

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale economie en Landbouw ‘tot wijziging van artikel 6 en 12 en bijlage 2 van het ministerieel besluit van 23 juni 2015 houdende vaststelling van de verzamelaanvraag en de nadere regels voor de gemeenschappelijke identificatie van percelen, exploitaties en landbouwgrond in het kader van het meststoffenbeleid en van het landbouwbeleid’

Op 24 november 2020 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse Minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale economie en Landbouw verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot wijziging van artikel 6 en 12 en bijlage 2 van het ministerieel besluit van 23 juni 2015 houdende vaststelling van de verzamelaanvraag en de nadere regels voor de gemeenschappelijke identificatie van percelen, exploitaties en landbouwgrond in het kader van het meststoffenbeleid en van het landbouwbeleid’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 15 december 2020. De kamer was samengesteld uit Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraad, voorzitter, Pierre BARRA en Koen MUYLLE, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Githa SCHEPPERS, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 21 december 2020.

\*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

\*

### STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale economie en Landbouw strekt tot wijziging van het ministerieel besluit van 23 juni 2015 ‘houdende vaststelling van de verzamelaanvraag en de nadere regels voor de gemeenschappelijke identificatie van percelen, exploitaties en landbouwgrond in het kader van het meststoffenbeleid en van het landbouwbeleid’.

Vooreerst wordt artikel 6, vijfde lid, van het ministerieel besluit van 23 juni 2015 aangepast aan de wet van 17 maart 2019 ‘betreffende de beroepen van accountant en belastingadviseur’ die de term “gecertificeerd accountant” invoert (artikel 1 van het ontwerp).

Voorts wordt in artikel 12 van het ministerieel besluit van 23 juni 2015 het woord “indieningsdatum” vervangen door het woord “wijzigingsdatum” (artikel 2) en wordt bijlage 2 dat het voorbereidingsblad voor de verzamelaanvraag zoals vermeld in artikel 3, tweede lid, van hetzelfde besluit betreft, vervangen (artikel 3).

Het te nemen besluit treedt in werking op 1 januari 2021 (artikel 4).

### RECHTSGROND

3. In de rubriek ‘Rechtsgronden’ in aanhef van het ontworpen besluit wordt in eerste orde rechtsgrond gezocht in de artikelen 8, § 2, derde lid, en 27, tweede lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 oktober 2014 ‘tot vaststelling van de voorschriften voor de rechtstreekse betalingen aan landbouwers in het kader van de steunregelingen van het gemeenschappelijk landbouwbeleid’ en in tweede orde in artikel 4, 1°, a), van het decreet van 28 juni 2013 ‘betreffende het landbouw- en visserijbeleid’.

Hieromtrent moet het volgende worden opgemerkt.

3.1. Artikel 1 van het ontworpen besluit wijzigt artikel 6, vijfde lid, van het ministerieel besluit van 23 juni 2015. Het formulier waarin men verklaart actieve landbouwer te zijn, zal voortaan moeten worden ingevuld door “een gecertificeerd accountant als vermeld in artikel 2, 1°, van de wet van 17 maart 2019 betreffende de beroepen van accountant en belastingadviseur, die is ingeschreven in het openbaar register, vermeld in hoofdstuk 5 van de voormelde wet”.

Artikel 8, § 2, derde lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 oktober 2014 machtigt de Vlaamse minister bevoegd voor landbouw (hierna: de minister) tot bepaling van de vorm en de inhoud van het tegenbewijs, vermeld in paragraaf 1 van hetzelfde artikel, en van de wijze waarop dat tegenbewijs geleverd moet worden aan de bevoegde entiteit, conform de artikelen 11 tot 13 van de gedelegeerde verordening (EU) nr. 639/2014 van de Commissie van 11 maart 2014 ‘tot aanvulling van Verordening (EU) nr. 1307/2013 van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van voorschriften voor rechtstreekse betalingen aan landbouwers in het kader van de steunregelingen van het gemeenschappelijk landbouwbeleid en tot wijziging van Bijlage X bij die verordening’.

Deze bepaling biedt rechtsgrond voor artikel 1 van het ontworpen besluit.

3.2. Bij artikel 2 van het ontworpen besluit wordt in artikel 12 van het ministerieel besluit van 23 juni 2015 het woord “indieningsdatum” vervangen door het woord “wijzigingsdatum”. Op deze uiterste datum van de verzamelaanvraag van het desbetreffende jaar dient de landbouwer te beschikken over de landbouwpercelen die hij in zijn verzamelaanvraag aangeeft voor de activering van de betalingsrechten.

Artikel 27, eerste lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 oktober 2014 bepaalt dat, om rechtstreekse betalingen te kunnen ontvangen, de actieve landbouwer de betalingsrechten jaarlijks moet activeren door zijn subsidiabele hectaren aan te geven via de correct ingevulde verzamelaanvraag. Overeenkomstig artikel 27, tweede lid, van hetzelfde besluit wordt de minister gemachtigd tot bepaling van “de verdere regeling, de procedure en de voorwaarden voor de activering, aangifte en overdracht van betalingsrechten” “met toepassing van artikel 32 tot en met 35 van verordening (EU) nr. 1307/2013, met inbegrip van de datum waarop de percelen ter beschikking moeten staan van de landbouwer en de regels met betrekking tot de verzamelaanvraag”.

Artikel 27, tweede lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 oktober 2014 biedt rechtsgrond voor artikel 2 van het ontworpen besluit.

3.3. Artikel 3 van het ontworpen besluit vervangt bijlage 2 van het ministerieel besluit van 23 juni 2015. Deze bijlage bevat het voorbereidingsblad voor de verzamelaanvraag.

Artikel 3, tweede lid, van het ministerieel besluit van 23 juni 2015 vermeldt bijlage 2. Voor dit artikel 3 wordt, zoals de gemachtigde overigens beaamde, rechtsgrond gevonden in artikel 4, § 3, van het besluit van de Vlaamse Regering van 9 februari 2007 ‘houdende bepalingen tot inrichting van een gemeenschappelijke identificatie van landbouwers, exploitaties en landbouwgrond in het kader van het meststoffenbeleid en van het landbouwbeleid’. Dat artikel 4, § 3, machtigt de minister tot bepaling van “de verdere voorwaarden en regels ter uitvoering en beheer van § 1 en § 2 en de regels aangaande de werking van de verzamelaanvraag”.

De rubriek ‘Rechtsgronden’ in de aanhef dient te worden aangevuld met artikel 4, § 3, van het besluit van de Vlaamse Regering van 9 februari 2007.

3.4. In tweede orde dient in de aanhef van het ontworpen besluit, naast het reeds vermelde artikel 4, 1°, a), van het decreet van 28 juni 2013 dat rechtsgrond biedt voor de artikelen 8, § 2, derde lid, en 27, tweede lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 oktober 2014, tevens artikel 3, § 3, van het decreet van 22 december 2006 ‘houdende inrichting van een gemeenschappelijk identificatie van landbouwers, exploitaties en landbouwgrond in het kader van het meststoffenbeleid en van het landbouwbeleid’ dat rechtsgrond biedt voor artikel 4, § 3, van het besluit van de Vlaamse Regering van 9 februari 2007, te worden vermeld.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Annemie GOOSSENS

Jeroen VAN NIEUWENHOVE