



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 68.357/1
van 22 december 2020

avis 68.357/1
du 22 décembre 2020

over

sur

een ontwerp van koninklijk
besluit 'houdende de
afschaffing van het Federaal
Agentschap voor de
Kinderbijslag (FAMIFED)'

un projet d'arrêté royal 'portant
suppression de l'Agence
fédérale pour les allocations
familiales (FAMIFED)'

Op 24 november 2020 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Sociale Zaken verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘houdende de afschaffing van het Federaal Agentschap voor de Kinderbijslag (FAMIFED)’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 16 december 2020. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Arne CARTON, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wouter PAS, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 22 december 2020.

*

Le 24 novembre 2020, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre des Affaires sociales à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal ‘portant suppression de l'Agence fédérale pour les allocations familiales (FAMIFED)’.

Le projet a été examiné par la première chambre le 16 décembre 2020. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH et Wouter PAS, conseillers d'État, Michel TISON et Johan PUT, assesseurs, et Greet VERBERCKMOES, greffier.

Le rapport a été présenté par Arne CARTON, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Wouter PAS, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 22 décembre 2020.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe het Federaal Agentschap voor de Kinderbijslag (hierna: Famifed) af te schaffen met ingang van 31 december 2020 (artikel 1 van het ontwerp). Tevens is voorzien in de eigendomsoverdracht van een parking van de Belgische Staat aan de Vlaamse Gemeenschap (artikel 2 van het ontwerp). Hiertoe wordt het koninklijk besluit van 21 maart 2019 ‘tot organisatie van de overdracht van de goederen, rechten en plichten van het Federaal Agentschap voor de Kinderbijslag (FAMIFED) aan het Waalse Gewest, de Vlaamse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie in het kader van de vereffening van FAMIFED’ gewijzigd. Volgens artikel 3 van het ontwerp treedt de regeling in werking op 31 december 2019, behalve wat betreft de voorziene eigendomsoverdracht, die uitwerking heeft op 31 december 2018.

RECHTSGROND

2. Het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 26octies van de wet ‘betreffende de afschaffing of de herstructurering van instellingen van openbaar nut en andere overheidsdiensten’, gecoördineerd op 13 maart 1991.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

3. De aanhef moet worden aangepast aan hetgeen over de rechtsgrond werd opgemerkt. Bovendien moet het derde lid van de aanhef worden weggelaten.

Artikelen 1 en 3

4. Er bestaat een tegenstrijdigheid tussen artikel 1 van het ontwerp (dat voorziet in de afschaffing van Famifed op 31 december 2020) en artikel 3 van het ontwerp (dat tot gevolg heeft dat artikel 1 van het ontwerp uitwerking heeft met ingang van 31 december 2019).

De gemachtigde bevestigde in dit verband dat de datum “31 december 2019” in artikel 3 van het ontwerp moet worden gewijzigd naar “31 december 2020”:

“L’entrée en vigueur de cette disposition devrait en effet, par cohérence, être fixée au 31 décembre 2020 qui est la date effective de suppression de FAMIFED. La date du 31 décembre 2019 avait été fixée par rapport au fait que c’est au 1er janvier 2020 que la dernière entité fédérée a repris la compétence relative à la gestion et au paiement des allocations familiales. Toutefois, certains décomptes et refacturations pour l’année 2019 devant encore être effectuées en 2020 et la clôture des comptes devant encore intervenir, c’est la date du 31 décembre 2020 qui a été retenue pour supprimer FAMIFED”.

Men passe de tekst van artikel 3 van het ontwerp bijgevolg in die zin aan.

5. De datum van de afschaffing van Famifed (31 december 2020) heeft ook gevolgen voor andere regelgeving.

Op grond van artikel 26octies, § 5, van de wet ‘betreffende de afschaffing of de herstructurering van instellingen van openbaar nut en andere overheidsdiensten’ heeft de datum van afschaffing van Famifed immers de opheffing en wijziging van bepaalde regels tot gevolg.

Deze datum is met name determinerend voor de datum van de opheffing van de wet van 26 juli 1960 ‘tot herinrichting van de instellingen voor kinderbijslag’ en van de in artikel 26octies, § 5, opgesomde wijzigingen van de wet van 25 april 1963 ‘betreffende het beheer van de instellingen van openbaar nut voor sociale zekerheid en sociale voorzorg’ en van het koninklijk besluit van 3 april 1997 ‘houdende maatregelen met het oog op de responsabilisering van de openbare instellingen van sociale zekerheid, met toepassing van artikel 47 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels’. Die wijzigingen betreffen onder meer de opheffing van het Beheerscomité van de Rijksdienst voor kinderbijslag voor werknemers.

Om eventuele rechtsonzekerheid te vermijden, is het raadzaam het ontwerpbesluit zo snel mogelijk bekend te maken in het *Belgisch Staatsblad*.

*

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de supprimer l'Agence fédérale pour les allocations familiales (ci-après : FAMIFED) avec effet au 31 décembre 2020 (article 1^{er} du projet). Le projet prévoit également le transfert de propriété d'un parking de l'État belge à la Communauté flamande (article 2 du projet). À cet effet, il modifie l'arrêté royal du 21 mars 2019 'organisant le transfert des biens, droits et obligations de l'Agence fédérale pour les allocations familiales (FAMIFED) à la Région wallonne, la Communauté flamande, la Communauté germanophone et la Commission communautaire commune dans le cadre de la liquidation de FAMIFED'. Selon l'article 3 du projet, le dispositif entre en vigueur le 31 décembre 2019, à l'exception du transfert de propriété prévu, qui produit ses effets au 31 décembre 2018.

FONDEMENT JURIDIQUE

2. Le projet trouve un fondement juridique dans l'article 26octies de la loi 'relative à la suppression ou à la restructuration d'organismes d'intérêt public et d'autres services de l'État', coordonnée le 13 mars 1991.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

3. Le préambule sera adapté en fonction de ce qui a été observé relativement au fondement juridique. En outre, le troisième alinéa du préambule sera omis.

Articles 1^{er} et 3

4. On constate une contradiction entre l'article 1^{er} du projet (qui prévoit la suppression de FAMIFED au 31 décembre 2020) et l'article 3 du projet (dont il résulte que l'article 1^{er} du projet produit ses effets le 31 décembre 2019).

À cet égard, le délégué a confirmé qu'à l'article 3 du projet, la date du « 31 décembre 2019 » doit être remplacée par celle du « 31 décembre 2020 ».

« L'entrée en vigueur de cette disposition devrait en effet, par cohérence, être fixée au 31 décembre 2020 qui est la date effective de suppression de FAMIFED. La date du 31 décembre 2019 avait été fixée par rapport au fait que c'est au 1er janvier 2020 que la dernière entité fédérée a repris la compétence relative à la gestion et au paiement des allocations familiales. Toutefois, certains décomptes et refacturations pour l'année 2019 devant encore être effectuées en 2020 et la clôture des comptes devant encore intervenir, c'est la date du 31 décembre 2020 qui a été retenue pour supprimer FAMIFED ».

On adaptera par conséquent la formulation de l'article 3 du projet en ce sens.

5. La date de la suppression de FAMIFED (31 décembre 2020) a également des conséquences à l'égard d'autres réglementations.

En raison de l'article 26octies, § 5, de la loi 'relative à la suppression ou à la restructuration d'organismes d'intérêt public et d'autres services de l'État', la date de la suppression de FAMIFED a en effet pour conséquence d'abroger et de modifier certaines règles.

Cette date est notamment déterminante pour la date de l'abrogation de la loi du 26 juillet 1960 'portant réorganisation des organismes d'allocations familiales' et pour celle des modifications, énumérées à l'article 26octies, § 5, qui seront apportées dans la loi du 25 avril 1963 'sur la gestion des organismes d'intérêt public de sécurité sociale et de prévoyance sociale' et dans l'arrêté royal du 3 avril 1997 'portant des mesures en vue de la responsabilisation des institutions publiques de sécurité sociale, en application de l'article 47 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions'. Les modifications concernent notamment l'abrogation du Comité de gestion de l'Office national des allocations familiales pour travailleurs salariés.

Afin d'éviter toute insécurité juridique éventuelle, il est recommandé de publier l'arrêté en projet le plus vite possible au *Moniteur belge*.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Greet VERBERCKMOES

Marnix VAN DAMME