CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 68.321/4
du 16 décembre 2020

sur

un projet d'arrêté ministériel 'déterminant un scénario standard national'

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 68.321/4
van 16 december 2020

over

een ontwerp van ministerieel besluit 'tot bepaling van een nationaal standaardscenario'

‡LW-BHMUQCHDJ-GIDCBYM‡

Le 18 novembre 2020, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Vice-Premier Ministre et Ministre de la Mobilité à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel 'déterminant un scénario standard national'.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 16 décembre 2020. La chambre était composée de Martine BAGUET, président de chambre, Luc CAMBIER et Bernard BLERO, conseillers d'État, et Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, greffier.

Le rapport a été présenté par Yves CHAUFFOUREAUX, premier auditeur et Aurore PERCY, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Martine BAGUET.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 16 décembre 2020.

*

Op 18 november 2020 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-eersteminister en Minister van Mobiliteit verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit 'tot bepaling van een nationaal standaardscenario'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 16 december 2020. De kamer was samengesteld uit Martine BAGUET, kamervoorzitter, Luc CAMBIER en Bernard BLERO, staatsraden, en Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Yves CHAUFFOUREAUX, eerste auditeur en Aurore PERCY, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Martine BAGUET.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 16 december 2020.

*

‡LW-BHMUQCHDJ-GIDCBYM‡

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1er, alinéa 1er, 2°, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

FORMALITÉ PRÉALABLE

Conformément à l'article 6, § 4, 3°, alinéa 1er, de la loi spéciale du 8 aout 1980 'de réformes institutionnelles', le projet doit être soumis à la procédure d'association des Gouvernements de région.

Le dossier joint à la demande d'avis ne comprend toutefois que la copie non datée des lettres adressées aux Gouvernements de région dans le cadre de cette procédure.

Il revient au demandeur d'avis de veiller à l'accomplissement complet de cette formalité préalable.

EXAMEN DU PROJET

PRÉAMBULE

La date d'adoption de l'arrêté royal du 8 novembre 2020 'portant exécution du règlement d'exécution (UE) 2019/947 de la Commission du 24 mai 2019 concernant les règles et procédures applicables à l'exploitation d'aéronefs sans équipage à bord' sera insérée à l'alinéa 2.

Cette observation vaut également pour les articles 1er et 3, ainsi que pour l'annexe du projet et l'appendice 1 de l'annexe.

DISPOSITIF

Article 1er

L'alinéa 1er sera omis. L'article 1er de l'arrêté royal du 8 novembre 2020 dont il constitue un arrêté ministériel d'exécution, comportant déjà une disposition similaire.

Article 2

L'alinéa 2, dispose :

« Ce scénario standard national satisfait aux exigences du point UAS.SPEC.020 de Partie B de l'annexe du règlement (UE) 2019/947 ».

‡LW-BHMUQCHDJ-GIDCBYM‡

Une telle déclaration est dépourvue de portée normative et sera donc omise. Elle peut cependant être mentionnée sous la forme d'un considérant inséré dans le préambule du projet [1].

Article 5

L'article 5 du projet dispose :

« Cet arrêté entre en vigueur le 31 décembre 2020 et cesse d'être en vigueur le 1er décembre 2023 ».

Il va de soi que cette disposition ne peut se comprendre que compte tenu de l'article 23, paragraphe 4, du règlement exécution (UE) 2019/947, lequel dispose :

« Sans préjudice de l'article 21, paragraphe 1, les États membres peuvent, conformément à l'article 5, paragraphe 5, accepter les déclarations des exploitants d'UAS fondées sur des scénarios standard nationaux ou équivalents, si ces scénarios satisfont aux exigences du point UAS.SPEC.020 de l'annexe, jusqu'au 2 décembre 2021.

Ces déclarations cessent d'être valables à compter du 2 décembre 2023 ».

En d'autres termes, conformément à l'alinéa 1er de ce paragraphe, la date de fin de vigueur de l'arrêté en projet, quant à l'acceptation des déclarations fondées sur le scénario standard national, est celle du 2 décembre 2021 et en ce qui concerne la fin de validité de ces déclarations, la date du 1er décembre 2023.

ANNEXE

1. Dans l'intitulé de la première règle reprise dans l'annexe du projet, il convient d'écrire « UAS.BE-STS-01.010 » au lieu de « UAS.BE-STS.010 ».

2. La version française de l'intitulé de la règle UAS.BE-STS-01.020 sera également corrigée sur ce point.

3. La subdivision du point (1) de la règle UAS.BE-STS-01.020 en (a), (b), (c), … sera corrigée, celle-ci comportant deux (d).

Appendice 3

Au 5°, a), la concordance entre la version française, qui emploie l'expression « aérodyne », et la version néerlandaise qui utilise le terme « luchtvaartuig », sera assurée.

[1] Cette exigence est imposée par l'article 23, paragraphe 4, du règlement d'exécution (UE) 2019/947 de la Commission du 24 mai 2019 'concernant les règles et procédures applicables à l'exploitation d'aéronefs sans équipage à bord'.

‡LW-BHMUQCHDJ-GIDCBYM‡

Appendice 4

1. Dans le membre de phrase introductif de l'appendice 4 de l'annexe, les mots « conformément à l'article 4, 2° du présent arrêté » seront remplacés par les mots « conformément à l'article 4 du présent arrêté ».

2. Comme en a convenu la fonctionnaire déléguée, au 3° de l'appendice 4 de l'annexe, les mots « les procédures définies au 11° » seront remplacés par les mots « les procédures définies au 8° ».

3. Comme en a convenu la fonctionnaire déléguée, au 11° de l'appendice 4 de l'annexe, les mots « conformément à l'appendice 3 » seront remplacés par les mots « conformément à l'appendice 2 ».

*

‡LW-BHMUQCHDJ-GIDCBYM‡

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten 'op de Raad van State', gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

VOORAFGAAND VORMVEREISTE

Overeenkomstig artikel 6, § 4, 3°, eerste lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 'tot hervorming der instellingen' moeten de gewestregeringen worden betrokken bij het uitwerken van het ontwerp.

Het dossier dat bij de adviesaanvraag is gevoegd, bevat echter alleen het niet-gedateerde afschrift van de brieven die in het kader van die procedure aan de gewestregeringen zijn gezonden.

De adviesaanvrager dient erop toe te zien dat dit voorafgaand vormvereiste volledig wordt vervuld.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

AANHEF

In het tweede lid moet de datum worden ingevoegd waarop het koninklijk besluit van 8 november 2020 'tot uitvoering van uitvoeringsverordening (EU) 2019/947 van de Commissie van 24 mei 2019 inzake de regels en procedures voor de exploitatie van onbemande luchtvaartuigen' is vastgesteld.

Deze opmerking geldt ook voor de artikelen 1 en 3, alsook voor de bijlage bij het ontwerp en voor aanhangsel 1 van de bijlage.

DISPOSITIEF

Artikel 1

Het eerste lid moet worden weggelaten, aangezien artikel 1 van het koninklijk besluit van 8 november 2020, dat bij het voorliggende ministerieel besluit ten uitvoer wordt gelegd, reeds een soortgelijke bepaling bevat.

‡LW-BHMUQCHDJ-GIDCBYM‡

Artikel 2

Het tweede lid bepaalt het volgende:

"Dit nationaal standaardscenario BE-STS-01 voldoet aan de eisen van punt UAS.SPEC.020 van Deel B van de bijlage bij de verordening (EU) 2019/947."

Een dergelijke verklaring heeft geen regelgevende kracht en moet dus worden weggelaten. Ze kan wel in de aanhef van het ontwerp worden vermeld als een overweging.[1]

Artikel 5

Artikel 5 luidt als volgt:

"Dit besluit treedt in werking op 31 december 2020 en treedt buiten werking op 1 december 2023."

Die bepaling kan uiteraard alleen begrepen worden in het licht van artikel 23, lid 4, van uitvoeringsverordening (EU) 2019/947, dat als volgt luidt:

"Onverminderd artikel 21, lid 1, kunnen de lidstaten tot 2 december 2021 verklaringen aanvaarden van UAS-exploitanten overeenkomstig artikel 5, lid 5, op basis van nationale standaardscenario's of gelijkwaardig, op voorwaarde dat die nationale scenario's voldoen aan de eisen van UAS.SPEC.020 van de bijlage.

Dergelijke verklaringen zijn niet langer geldig vanaf 2 december 2023."

Met andere woorden: overeenkomstig de eerste alinea van dat lid treedt het ontworpen besluit buiten werking op 2 december 2021 wat betreft de aanvaarding van de verklaringen gebaseerd op het nationale standaardscenario, en op 1 december 2023 wat betreft de einddatum van de geldigheid van die verklaringen.

Bijlage

1. In het opschrift van de eerste regel die in de bijlage is opgenomen, dient men "UAS.BE-STS-01.010" te schrijven in plaats van "UAS.BE-STS.010".

2. Ook de Franse tekst van het opschrift van de regel UAS.BE-STS-01.020 moet op dat punt worden gecorrigeerd.

3. De onderverdeling van punt (1) van de regel UAS.BE-STS-01.020 in (a), (b), (c), enz. moet worden verbeterd aangezien deze twee punten (d) bevat.

[1] Het betreffende vereiste wordt voorgeschreven bij artikel 23, lid 4, van uitvoeringsverordening (EU) 2019/947 van de Commissie van 24 mei 2019 'inzake de regels en procedures voor de exploitatie van onbemande luchtvaartuigen'.

‡LW-BHMUQCHDJ-GIDCBYM‡

Aanhangsel 3

Men dient ervoor te zorgen dat in punt 5°, a), de Franse tekst, waarin het woord "aérodyne" wordt gebruikt, en de Nederlandse tekst, waarin het woord "luchtvaartuig" wordt gebezigd, met elkaar overeenstemmen.

Aanhangsel 4

1. In de inleidende zin van aanhangsel 4 van de bijlage moeten de woorden "overeenkomstig artikel 4, 2° van dit besluit" worden vervangen door de woorden "overeenkomstig artikel 4 van dit besluit".

2. Zoals de gemachtigde ambtenaar heeft beaamd, moeten de woorden "de in punt 11° gedefinieerde informatie en procedures" in punt 3° worden vervangen door de woorden "de in punt 8° gedefinieerde informatie en procedures".

3. Zoals de gemachtigde ambtenaar heeft beaamd, moeten de woorden "overeenkomstig aanhangsel 3" in punt 11° worden vervangen door de woorden "overeenkomstig aanhangsel 2".

LE GREFFIER – DE GRIFFIER LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Anne-Catherine VAN GEERSDAELE Martine BAGUET

‡LW-BHMUQCHDJ-GIDCBYM‡