RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 68.312/3
van 16 december 2020

over

een ontwerp van besluit van de Regering van de Duitstalige Gemeenschap ‘zur Abänderung des Erlasses der Regierung vom 17. Dezember 2009 zur Festlegung der Eigenbeteiligung in den Einrichtungen und Diensten der Deutschsprachigen Gemeinschaft für Personen mit einer Behinderung’

‡LW-BIMUPGHDE-GIDBCRZ‡

Op 17 november 2020 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Gezondheid en Sociale Aangelegenheden, Ruimtelijke Ordening en Huisvesting van de Duitstalige Gemeenschap verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Regering van de Duitstalige Gemeenschap ‘zur Abänderung des Erlasses der Regierung vom 17. Dezember 2009 zur Festlegung der Eigenbeteiligung in den Einrichtungen und Diensten der Deutschsprachigen Gemeinschaft für Personen mit einer Behinderung’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 8 december 2020. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Koen MUYLLE, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Astrid TRUYENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Brecht STEEN, eerste auditeur-afdelingshoofd.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 16 december 2020.

*

‡LW-BIMUPCHDE-GIDBCRZ‡

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Regering van de Duitstalige Gemeenschap strekt er hoofdzakelijk toe de persoonlijke bijdrage voor de dienstprestaties in het kader van vroegtijdige hulp (*Frühhilfe*) en voor de begeleiding in het kader van het project *Come Back* af te schaffen, met ingang van 14 maart 2020 (artikel 6 van het ontwerp).

Daartoe worden de artikelen 3 en 5.1 van het besluit van de Duitstalige Gemeenschapsregering van 17 december 2009 ‘zur Festlegung der Eigenbeteiligung in den Einrichtungen und Diensten der Deutschsprachigen Gemeinschaft für Personen mit einer Behinderung’ opgeheven (artikelen 3 en 4 van het ontwerp) en enkele andere bepalingen van het besluit aan die wijziging aangepast (artikelen 1, 1° en 5°, en 5 van het ontwerp).

Daarnaast wordt de mogelijkheid opgeheven dat de *Dienststelle der Deutschsprachigen Gemeinschaft für selbstbestimmtes Leben* (hierna: de Dienst) het registratiekantoor van de Federale Overheidsdienst Financiën kan belasten met de invordering van de persoonlijke bijdrage (artikel 2, 2°, van het ontwerp). Van de gelegenheid wordt ook gebruik gemaakt om in het voormelde besluit van 17 december 2009 enkele terminologische en wetgevingstechnische aanpassingen door te voeren (artikelen 1, 2° tot 4°, en 2, 1°, van het ontwerp).

Het aan te nemen besluit heeft uitwerking met ingang van 14 maart 2020 (artikel 6 van het ontwerp).

RECHTSGROND

3. Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in artikel 10, 1°, van het decreet van 13 december 2016 ‘zur Schaffung einer Dienststelle der Deutschsprachigen Gemeinschaft für selbstbestimmtes Leben’, dat in het eerste lid van de aanhef wordt vermeld.

‡LW-BIMUPGHDE-GIDBCRZ‡

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 6

4.1. Overeenkomstig artikel 6 heeft het te nemen besluit uitwerking met ingang van 14 maart 2020 en wordt er dus terugwerkende kracht aan verleend. Terugwerkende kracht van verordenende bepalingen is enkel aanvaardbaar ingeval voor de retroactiviteit een wettelijke machtiging bestaat, de retroactiviteit betrekking heeft op een regeling die met inachtneming van het gelijkheidsbeginsel voordelen toekent of in zoverre de retroactiviteit noodzakelijk is voor de goede werking van de diensten en erdoor, in beginsel, geen verkregen situaties worden aangetast.

In het voorstel van de Dienst wordt die terugwerkende kracht als volgt verantwoord:

> "Im Zusammenhang mit der Coronavirus Pandemie und zwecks Verlangsamung der Ausbreitung von Coronavirus und zum Schutz der Risikogruppen wurden am 14. März die Beratungsgespräche der Frühhilfe und des Dienstes Come-Back mit den Personen mit Unterstützungsbedarf und/oder Familien ausgesetzt. Demzufolge waren nur noch dringende Termine bzw. Beratungsgespräche über digitale Kanäle möglich. Im Rundschreiben vom 8. Mai 2020 wurde diesbezüglich entschieden, dass für Beratungsgespräche, die über digitale Kanäle stattfinden, die zu entrichtende Eigenbeteiligung entfällt, da sich im Erlass der Regierung vom 17. Dezember 2009 zur Festlegung der Eigenbeteiligung in den Einrichtungen und Diensten der Deutschsprachigen Gemeinschaft für Personen mit einer Behinderung keine Basis für die Einforderung einer Eigenbeteiligung für Sitzungen, die über digitale Kanäle stattfinden findet.
>
> In Folge der allgemeinen Lockerungen der Maßnahmen zum Schutz vor dem Coronavirus sind schrittweise wieder mehr und mehr Beratungsgespräche vor Ort möglich, während die Möglichkeit der digitalen Sitzung beibehalten und intensiv genutzt wird.
>
> Die hat jedoch zur Folge, dass Personen mit Unterstützungsbedarf und/oder Familien, die z.B. aufgrund des Unterstützungsbedarfes eine Beratungssitzung vor Ort benötigen oder für die eine Begleitung über digitale Kanäle aus den unterschiedlichsten Gründen nicht möglich ist, benachteiligt werden. Sie müssen für die Beratung vor Ort weiterhin die vorgesehene Eigenbeteiligung entrichten. Für Personen mit größerem Unterstützungsbedarf oder Personen aus einem sozial- oder wirtschaftlich schwächeren Umfeld kann demnach die zu erbringende Eigenbeteiligung ein Grund sein, die Inanspruchnahme der Dienstleistung zu verweigern.
>
> Um eine derartige Benachteiligung vorzubeugen bzw. zu beenden, schlägt der Verwaltungsrat vor, die in Artikel 3 und Artikel 5.1. des Erlasses der Regierung vom 17. Dezember 2009 vorgesehenen Eigenbeteiligungen für Sitzungen der Frühhilfe und des Dienstes Come-Back rückwirkend zum 14.März 2020 auszusetzten."

‡LW-BIMUPGHDE-GIDBCRZ‡

4.2. De afschaffing van de bijdrage voor de dienstprestaties in het kader van vroegtijdige hulp (*Frühhilfe*) en voor de begeleiding in het kader van het project *Come Back* komt neer op het toekennen van een voordeel aan de betrokken personen. De terugwerkende kracht van die maatregel kan dan ook worden gebillijkt, althans in zoverre die terugwerkende kracht ook inhoudt dat aan personen die de bijdrage sinds 14 maart 2020 zouden hebben betaald, die bijdrage wordt terugbetaald. De eventuele financiële nadelen van de maatregel blijken beperkt te zijn tot de overheid.

Wat betreft de terminologische en wetgevingstechnische aanpassingen die worden aangebracht in het besluit van de Regering van de Duitstalige Gemeenschap van 17 december 2009 verklaarde de gemachtigde dat terugwerkende kracht zou moeten worden verleend tot 1 januari 2020 in plaats van tot 14 maart 2020. Daarmee kan worden ingestemd, nu ermee elke twijfel wordt weggenomen aangaande de overeenstemming van het voormelde besluit met het besluit van de Regering van de Duitstalige Gemeenschap ‘über die zwischen der Dienststelle der Deutschsprachigen Gemeinschaft für selbstbestimmtes Leben und den Dienstleistern abgeschlossenen Leistungsvereinbarungen’.

De gemachtigde stemde ermee in dat de terugwerkende kracht voor artikel 2, 2°, van het te nemen besluit niet noodzakelijk is en dat ervan kan worden afgezien. Die bepaling moet dan ook worden uitgezonderd van de terugwerkende kracht die bij artikel 6 wordt verleend.

DE GRIFFIER DE VOORZITTER

Astrid TRUYENS Jo BAERT

‡LW-BIMUPGHDE-GIDBCRZ‡