



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 68.303/3
van 15 december 2020

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging
van het koninklijk besluit van 29 mei 2013 betreffende de
bescherming van proefdieren’

Op 16 november 2020 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 29 mei 2013 betreffende de bescherming van proefdieren’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 8 december 2020. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Pierre BARRA, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Astrid TRUYENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Cedric JENART, adjunct-auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 15 december 2020.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van de Vlaamse Regering strekt er vooreerst toe enkele terminologische en technische wijzigingen aan te brengen in het koninklijk besluit van 29 mei 2013 ‘betreffende de bescherming van proefdieren’ (artikelen 2 tot 4 van het ontwerp).

Voorts beoogt het ontwerp de artikelen 25 en 37 van het koninklijk besluit van 29 mei 2013 in overeenstemming te brengen met de door verordening (EU) 2019/1010 van het Europees Parlement en de Raad van 5 juni 2019 ‘betreffende de onderlinge afstemming van de verslagleggingsverplichtingen op het gebied van de milieuwetgeving, en tot wijziging van Verordeningen (EG) nr. 166/2006 en (EU) nr. 995/2010 van het Europees Parlement en de Raad, Richtlijnen 2002/49/EG, 2004/35/EG, 2007/2/EG, 2009/147/EG en 2010/63/EU van het Europees Parlement en de Raad, Verordeningen (EG) nr. 338/97 en (EG) nr. 2173/2005 van de Raad, en Richtlijn 86/278/EEG van de Raad’ gewijzigde artikelen 43 en 54 van richtlijn 2010/63/EU van het Europees Parlement en de Raad van 22 september 2010 ‘betreffende de bescherming van dieren die voor wetenschappelijke doeleinden worden gebruikt’ (artikelen 5 en 6 van het ontwerp).

Ten slotte wijzigt artikel 7 van het ontwerp artikel 40 van het koninklijk besluit van 29 mei 2013, wat de werking van de Proefdierencommissie betreft.

RECHTSGROND

3.1. De louter technische en terminologische aanpassingen in de artikelen 2 tot 4 van het ontworpen besluit vinden rechtsgrond in de bepalingen van de wet van 14 augustus 1986 ‘betreffende de bescherming en het welzijn der dieren’, waarin de te wijzigen bepalingen van het koninklijk besluit van 29 mei 2013 rechtsgrond vinden, namelijk de artikelen 20, §§ 3 en 4, en 28 van de wet van 14 augustus 1986.

3.2. Bij artikel 5 van het ontworpen besluit wordt artikel 25, § 2, van het koninklijk besluit van 29 mei 2013 vervangen waarbij de voorwaarden van de niet-technische samenvatting van een project worden gewijzigd. Hiervoor wordt rechtsgrond gevonden in artikel 21, § 3, vijfde lid, van de wet van 14 augustus 1986, dat bepaalt dat de Vlaamse Regering de voorwaarden van de niet-technische samenvatting van een project vastlegt.

Bij hetzelfde artikel wordt artikel 25, § 3, van het koninklijk besluit van 29 mei 2013 vervangen. De bezorging van de niet-technische samenvattingen, eventuele aanvullingen daarop en de retrospectieve analyses aan de dienst vindt rechtsgrond in artikel 21,

§ 3, vijfde lid, van de wet van 14 augustus 1986, aangevuld met artikel 21, § 2, tweede lid, van dezelfde wet dat de Vlaamse Regering machtigt de regels vast te stellen inzake de controle van de ethische commissies door de dienst. Voor de rechtstreekse bezorging van deze gegevens door de Ethische Commissies aan de Europese Commissie wordt rechtsgrond geboden door artikel 21, § 2, eerste lid, van de wet van 14 augustus 1986 dat de Vlaamse Regering machtigt de opdrachten van de ethische commissies vast te stellen.

3.3. Artikel 6 van het ontworpen besluit, dat artikel 37, § 1, eerste lid, van het koninklijk besluit van 29 mei 2013 vervangt en in hetzelfde artikel een paragraaf 1/1 invoegt, betreft de uitvoering en verstrekking van statistische gegevens. Het vindt rechtsgrond in de wet van 14 augustus 1986, namelijk in het voormelde artikel 21, § 2, eerste lid, in artikel 21, § 3, vierde lid, dat de Vlaamse Regering machtigt de voorwaarden vast te stellen waaraan een project moet voldoen en de verplichtingen die deze voorwaarden kunnen inhouden, alsook in artikel 25, dat handelt over de door de Vlaamse Regering vastgestelde statistische inlichtingen.

3.4. Artikel 7 van het ontworpen besluit, dat artikel 40 van het koninklijk besluit van 29 mei 2013 wijzigt en de werking van de Proefdierencommissie betreft, vindt rechtsgrond in artikel 28 van de wet van 14 augustus 1986, dat de Vlaamse Regering machtigt de samenstelling en de werking van de Proefdierencommissie te bepalen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. De rubriek ‘Rechtsgronden’ in de aanhef dient in overeenstemming te worden gebracht met de opmerkingen inzake de rechtsgrond.

Artikelen 5 en 6

5. In de ontworpen bepalingen worden de Ethische Commissies ermee belast de niet-technische samenvattingen, eventuele aanvullingen daarop en de retrospectieve analyses aan de dienst en de Europese Commissie te bezorgen (artikel 5 van het ontwerp – ontworpen artikel 25, § 3, van het koninklijk besluit van 29 mei 2013). Bovendien dienen ze, op verzoek van de dienst, de informatie die ze beheren en die nodig is voor de vijfjaarlijkse rapportering aan de Europese Commissie, aan de dienst te bezorgen (artikel 6 van het ontwerp – ontworpen artikel 37, § 1/1, van het besluit van 29 mei 2013).

Deze ontworpen bepalingen beogen de omzetting van de artikelen 43, lid 3, en 54, leden 1 en 2, van richtlijn 2010/63/EU van het Europees Parlement en de Raad van 22 september 2010.

Aangezien in deze artikelen van de richtlijn de verantwoordelijkheid voor die verplichtingen inzake de overdracht van informatie bij de lidstaten wordt gelegd, dient de dienst erover te waken dat de Ethische Commissies ook effectief aan deze verplichtingen voldoen.

Artikel 7

6. Bij artikel 7 van het ontwerp wordt in artikel 40 van het besluit van 29 mei 2013 een nieuw vierde lid ingevoegd tussen het huidige derde en vierde lid, waarin wordt bepaald dat op verzoek van de voorzitter of de dienst de leden van de Proefdierencommissie beslissingen kunnen nemen en stemmen per e-mail.

In artikel 40, tweede lid, van het besluit van 29 mei 2013 is bepaald dat de Proefdierencommissie op geldige wijze beraadslaagt als de meerderheid van zijn (lees: haar) leden aanwezig is en dat, indien dit niet het geval is, ze na een nieuwe bijeenroeping op geldige wijze over hetzelfde onderwerp kan beslissen ongeacht het aantal aanwezige leden.

Dit laatste artikel dient te worden herbekeken in het licht van de voorgenomen mogelijkheid tot beslissen en stemmen per e-mail, inzonderheid wat het vaststellen van het vereiste aanwezigheidsquorum betreft. Het is immers niet duidelijk hoe dit quorumvereiste moet worden toegepast bij een beraadslaging per e-mail.

Artikel 8

7. Overeenkomstig artikel 8 van het ontwerp treedt het te nemen besluit in werking op 1 januari 2021.

De datum van inwerkingtreding voor het te nemen besluit moet zo worden bepaald dat de burger over voldoende tijd beschikt om van de nieuwe regeling kennis te nemen en er zich naar te richten. Er moet over worden gewaakt dat het te nemen besluit in elk geval voor 1 januari 2021 wordt bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Astrid TRUYENS

Jo BAERT