



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 68.276/3
van 14 december 2020

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Wonen en Onroerend Erfgoed ‘tot wijziging van het ministerieel besluit van 29 oktober 2010 tot nadere invulling van de regels inzake de indeling van de verrichtingen in de financiële administratie, de boekhoudkundige waarderings- en rubriceringsregels, de financiële rapportering aan de Vlaamse overheid en de boekhoudkundige organisatie van de sociale huisvestingsmaatschappijen ’

Op 12 november 2020 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Wonen en Onroerend Erfgoed verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot wijziging van het ministerieel besluit van 29 oktober 2010 tot nadere invulling van de regels inzake de indeling van de verrichtingen in de financiële administratie, de boekhoudkundige waarderings- en rubriceringsregels, de financiële rapportering aan de Vlaamse overheid en de boekhoudkundige organisatie van de sociale huisvestingsmaatschappijen’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 1 december 2020. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Pierre BARRA en Koen MUYLLE, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Astrid TRUYENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Githa SCHEPPERS, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 14 december 2020.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Wonen en Onroerend Erfgoed strekt tot wijziging van het ministerieel besluit van 29 oktober 2010 ‘tot nadere invulling van de regels inzake de indeling van de verrichtingen in de financiële administratie, de boekhoudkundige waarderings- en rubriceringsregels, de financiële rapportering aan de Vlaamse overheid en de boekhoudkundige organisatie van de sociale huisvestingsmaatschappijen’.

2.1. Enerzijds worden een aantal inhoudelijke wijzigingen aangebracht in het ministerieel besluit (artikelen 6, 1°, 8, 11, 14 en 17 van het ontwerp). Zo bijvoorbeeld wordt in artikel 2, § 1, van bijlage 1 bij het ministerieel besluit een omschrijving van “bij de aankoop komende kosten” ingevoegd (artikel 8), wordt verduidelijkt dat de rapportering in verband met “het aantal VTE” in artikel 18, § 1, 11°, 13° en 15°, van dat besluit slaat op het gemiddeld aantal fulltime-equivalenten in de loop van het boekjaar (artikel 6, 1°), en wordt bijlage 2 (“Rekeningenstelsel sociale huisvestingsmaatschappijen”) helemaal vervangen (artikel 17 en bijlage 2). Die bepalingen (en artikel 7) treden in werking op de tiende dag van de bekendmaking van het te nemen besluit in het Belgisch Staatsblad.

2.2. Anderzijds actualiseert het ontwerp het ministerieel besluit van 29 oktober 2010 door het af te stemmen op de Vlaamse Codex Wonen van 2021 en het Besluit Vlaamse Codex Wonen van 2021 (artikelen 1 tot 5, 6, 2°, 7, 9, 10, 12, 13, 15 en 16). Zoals de Vlaamse Codex Wonen van 2021 en het Besluit Vlaamse Codex Wonen van 2021, treden al deze bepalingen behalve artikel 7 in werking op 1 januari 2021 (artikel 18 van het ontwerp).

RECHTSGROND

3.1. Voor de artikelen 6, 1°, 7, 8, 11, 12, 14 en 17 van het ontworpen besluit kan rechtsgrond worden gevonden in artikel 12 van het besluit van de Vlaamse Regering van 23 december 2011 ‘houdende de organisatie van het toezicht, vermeld in artikel 29bis van de Vlaamse Wooncode’, dat op zijn beurt rechtsgrond vindt in artikel 40, § 4, van het decreet van 15 juli 1997 ‘houdende de Vlaamse Wooncode’.

Artikel 12 van het besluit van 23 december 2011 luidt:

“De [Vlaamse minister bevoegd voor het woonbeleid] is ertoe gemachtigd om nadere regels uit te werken voor:

1° de interne beheersaspecten van de sociale huisvestingsmaatschappijen en erkende kredietmaatschappijen;

2° de boekhoudkundige verrichtingen door de sociale huisvestingsmaatschappijen;^[1]

3° de onroerende transacties, vermeld in artikel 34, § 3, eerste lid, 1°, 3°, en 4°, en artikel 42 van de Vlaamse Wooncode, in het kader van de erkenning van een sociale huisvestingsmaatschappij;

4° de verwerving, de realisatie, de verhuring en de verkoop van niet-residentiële ruimten en gemeenschapsvoorzieningen door de sociale huisvestingsmaatschappijen.

De minister kan de VMSW en de sociale huisvestingsmaatschappijen machtigen om roerende en onroerende giften en legaten te aanvaarden.”

Het besluit van 23 december 2011 wordt evenwel opgeheven op 1 januari 2021 door artikel 7.11 van het Besluit Vlaamse Codex Wonen van 2021. Het ontworpen besluit zal dus tot stand moeten worden gebracht vóór 1 januari 2021. Zo dat niet het geval is, dient de rubriek ‘Rechtsgronden’ in de aanhef te worden aangepast.

3.2. Voor de artikelen 1 tot 5, 6, 2°, 9, 10, 13, 15 en 16 van het ontworpen besluit, die in werking treden op 1 januari 2021, kan rechtsgrond worden gevonden in artikel 4.131 van het Besluit Vlaamse Codex Wonen van 2021, dat de minister ertoe machtigt nadere regels uit te werken voor de interne beheersaspecten van de sociale huisvestingsmaatschappijen en de boekhoudkundige verrichtingen door die maatschappijen. Die bepaling vindt op haar beurt rechtsgrond in artikel 4.39 van de Vlaamse Codex Wonen van 2021.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. De rubriek ‘Rechtsgronden’ van aanhef dient in overeenstemming te worden gebracht met wat hiervoor is opgemerkt over de rechtsgrond van het ontworpen besluit.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Astrid TRUYENS

Jo BAERT

¹ De gemachtigde verduidelijkt dat de boekhoudkundige verrichtingen niet enkel de boekingen zelf (die de boekhoudkundige verwerking vormen van gebeurtenissen en dergelijke), maar ook de rapporteringen omvatten: “Het begrip ‘verrichting’ omvat alle handelingen die in het kader van het voeren van een boekhouding worden uitgevoerd, en is op zich niet beperkt tot de te boeken gebeurtenissen zelf. De boekhoudkundige verrichtingen in een boekhoudcyclus vertrekken van de boeking van de individuele gebeurtenis of handeling in de boekhouding, en eindigen met de boekhoudkundige rapportering.”