



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 68.254/1
van 7 december 2020

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme ‘houdende wijziging van diverse ministeriële besluiten met betrekking tot de omvorming van het Vlaams Energieagentschap en de operationalisering ervan tot het VEKA en tot integratie van opdrachten inzake klimaat en energie van het Departement Omgeving in dit Vlaams Energie- en Klimaatagentschap’

Op 6 november 2020 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘houdende wijziging van diverse ministeriële besluiten met betrekking tot de omvorming van het Vlaams Energieagentschap en de operationalisering ervan tot het VEKA en tot integratie van opdrachten inzake klimaat en energie van het Departement Omgeving in dit Vlaams Energie- en Klimaatagentschap’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 26 november 2020. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Chantal BAMPs en Wouter PAS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Kristine BAMS, eerste auditeur-afdelingshoofd.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 7 december 2020.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

ONTVANKELIJKHEID VAN DE ADVIESAANVRAAG

2. Voor diverse artikelen van het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme dient als rechtsgrond een beroep te worden gedaan op bepalingen van een nog niet tot stand gebracht besluit van de Vlaamse Regering ‘houdende wijziging van diverse besluiten met betrekking tot de omvorming van het Vlaams Energieagentschap en de operationalisering ervan tot het Vlaams Energie- en Klimaatagentschap en tot integratie van opdrachten inzake klimaat en energie van het Departement Omgeving in het Vlaams Energie- en Klimaatagentschap’ waarover de Raad van State, afdeling Wetgeving, op 20 november 2020 advies 68.203/1 heeft uitgebracht.¹

3. Zoals de Raad van State, afdeling Wetgeving, reeds herhaaldelijk heeft opgemerkt, kan het onderzoek van de rechtsgrond van ontwerpbesluiten die hem om advies worden voorgelegd, slechts op een sluitende wijze gebeuren wanneer die rechtsgrond zelf vaststaat. *In casu* is dat niet het geval voor de bepalingen van het om advies voorgelegde ontwerp waarvoor als rechtsgrond moet worden verwezen naar het nog tot stand te brengen besluit van de Vlaamse Regering. De adviesaanvraag is, wat die bepalingen van het ontwerp betreft, voorbarig en dus onontvankelijk.

¹ In advies 68.203/1 werd besloten tot de onontvankelijkheid van de adviesaanvraag vermits voor het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering als rechtsgrond een beroep diende te worden gedaan op bepalingen van een nog niet tot stand gebracht decreet ‘houdende aanpassing van diverse decreten met betrekking tot de omvorming van het Vlaams Energieagentschap tot het Vlaams Energie- en Klimaatagentschap, tot integratie van opdrachten inzake klimaat van het Departement Omgeving in dit Vlaams Energie- en Klimaatagentschap, tot integratie van opdrachten inzake lucht van het Departement Omgeving in de Vlaamse Milieumaatschappij en houdende rapportage door het Departement Omgeving’, dat nog de volledige parlementaire procedure diende te doorlopen en bijgevolg, in die stand van de wetgeving, geenszins mede tot rechtsgrond kon strekken voor het ontworpen besluit van de Vlaamse Regering.

Rekening houdend met de nauwe samenhang die bestaat tussen de bepalingen van het ontwerp waarvoor rechtsgrond dient te worden gezocht in het nog tot stand te brengen besluit van de Vlaamse Regering dat de omvorming en de operationalisering van het Vlaams Energie- en Klimaatagentschap realiseert en de overige artikelen van het ontwerp die rechtsgrond vinden in andere bepalingen dan die van het nog tot stand te brengen besluit, acht de Raad van State, afdeling Wetgeving, het niet raadzaam om het onderzoek van het ontwerp op te splitsen en ziet hij in de huidige stand van de regelgeving in zijn geheel af van het onderzoek van het ontwerp.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES

Marnix VAN DAMME