



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 68.250/1
van 1 december 2020

avis 68.250/1
du 1^{er} décembre 2020

over

sur

een ontwerp van besluit van de
Brusselse Hoofdstedelijke
Regering 'tot wijziging van
bijlage III bij de ordonnantie
van 17 juli 1997 betreffende de
strijd tegen geluidshinder in
een stedelijke omgeving'

un projet d'arrêté du
Gouvernement de la Région de
Bruxelles-Capitale 'modifiant
l'annexe III de l'ordonnance du
17 juillet 1997 relative à la
lutte contre le bruit en milieu
urbain'

Op 5 november 2020 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met klimaattransitie, leefmilieu, energie en participatieve democratie, verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering ‘tot wijziging van bijlage III bij de ordonnantie van 17 juli 1997 betreffende de strijd tegen geluidshinder in een stedelijke omgeving’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 26 november 2020. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Chantal BAMPS en Wouter PAS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Kristine BAMS, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Chantal BAMPS, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 1 december 2020.

*

Le 5 novembre 2020, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé de la Transition climatique, de l'Environnement, de l'Énergie et de la Démocratie participative, à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale ‘modifiant l'annexe III de l'ordonnance du 17 juillet 1997 relative à la lutte contre le bruit en milieu urbain’.

Le projet a été examiné par la première chambre le 26 novembre 2020. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Chantal BAMPS et Wouter PAS, conseillers d'État, Michel TISON et Johan PUT, assesseurs, et Greet VERBERCKMOES, greffier.

Le rapport a été présenté par Kristine BAMS, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Chantal BAMPS, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 1^{er} décembre 2020.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering strekt ertoe (de gerectificeerde) Richtlijn (EU) 2020/367 van de Commissie van 4 maart 2020 ‘tot wijziging van bijlage III bij Richtlijn 2002/49/EG van het Europees Parlement en de Raad wat de vaststelling van bepalingsmethoden voor de schadelijke effecten van omgevingslawaai betreft’ om te zetten in interne regelgeving (artikel 1 van het ontwerp)¹.

Hiertoe wordt bijlage III bij de ordonnantie van 17 juli 1997 ‘betreffende de strijd tegen geluidshinder in een stedelijke omgeving’ vervangen (artikel 2).

3. Voor de ontworpen regeling kan rechtsgrond worden gevonden in artikel 22bis van de ordonnantie van 17 juli 1997, waaraan wordt gerefereerd in het vierde lid van de aanhef van het ontwerp.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Vermits de ontworpen regeling geen rechtsgrond ontleent aan artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’, dient het eerste lid van de aanhef te vervallen.

De aanhef dient te worden aangevuld met een lid dat verwijst naar de Gelijkekansentest van 25 mei 2020 die bij de adviesaanvraag is gevoegd.

Bijlage

5. In onderdeel 4 “Toekomstige herziening” van de ontworpen bijlage III “Bepalingsmethoden voor gezondheidseffecten”² wordt gesteld dat de dosis/effectrelaties die in het kader van toekomstige herzieningen van deze bijlage zullen worden opgenomen, vooral betrekking hebben op de relatie tussen hinder en L_{den} voor industrielawaai, en de relatie tussen slaapverstoring en L_{night} voor industrielawaai en dat indien nodig er speciale dosis/effectrelaties

¹ De nodige wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen dienen in werking te treden om uiterlijk op 31 december 2021 aan de richtlijn te voldoen (artikel 2, lid 1, van Richtlijn (EU) 2020/367).

² Met deze bijlage zijn de gezondheidseffecten bedoeld die worden aangehaald in artikel 4, § 3, van de ordonnantie van 17 juli 1997.

kunnen worden voorgelegd voor woningen met een speciale isolatie tegen lawaai als gedefinieerd in bijlage VI, voor woningen met een rustige gevel als gedefinieerd in bijlage VI, voor verschillende klimaten/verschillende culturen, voor kwetsbare bevolkingsgroepen, voor tonaal industrieel lawaai en voor industrieel lawaai met een impuls karakter en andere speciale gevallen.

Betreffend onderdeel blijkt een getrouwe overname te zijn van onderdeel 4 “Toekomstige herziening” van bijlage III “Bepalingsmethoden voor gezondheidseffecten” bij Richtlijn (EU) 2020/367, waarbij de dosis/effectrelaties worden opgesomd die in het kader van toekomstige herzieningen van deze bijlage zullen worden opgenomen.

Dit onderdeel behelst slechts loutere intenties. Het ontbeert normatieve kracht en dient bijgevolg te worden weggelaten uit de bijlage bij het ontwerp.

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale soumis pour avis a pour objet de transposer en droit interne la Directive (UE) 2020/367 (rectifiée) de la Commission du 4 mars 2020 'modifiant l'annexe III de la directive 2002/49/CE du Parlement européen et du Conseil en ce qui concerne l'établissement de méthodes d'évaluation des effets nuisibles du bruit dans l'environnement' (article 1^{er} du projet) ¹.

À cet effet, l'annexe III de l'ordonnance du 17 juillet 1997 'relative à la lutte contre le bruit en milieu urbain' est remplacée (article 2).

3. L'arrêté en projet peut trouver son fondement juridique dans l'article 22bis de l'ordonnance du 17 juillet 1997, auquel se réfère le quatrième alinéa du préambule du projet.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

4. Étant donné que le règlement en projet ne tire pas de fondement juridique de l'article 20 de la loi spéciale du 8 août 1980 'de réformes institutionnelles', on omettra le premier alinéa du préambule.

On complètera le préambule par un alinéa visant le test d'égalité des chances du 25 mai 2020 qui a été joint à la demande d'avis.

Annexe

5. Le point 4 « Futures révisions » de l'annexe III « Méthodes d'évaluation des effets nuisibles » ², en projet, dispose que les relations dose-effet qui seront introduites lors de futures révisions de cette annexe concerneront en particulier la relation entre la gêne et L_{den} pour le bruit industriel, et la relation entre les perturbations du sommeil et L_{night} pour le bruit industriel et que si nécessaire, des relations dose-effet spécifiques pourraient être présentées pour les habitations spécialement isolées contre le bruit, telles que définies à l'annexe VI, pour les habitations dotées d'une façade calme, telles que définies à l'annexe VI, pour différents climats/différentes cultures,

¹ Les dispositions législatives, réglementaires et administratives nécessaires doivent entrer en vigueur pour se conformer à la directive au plus tard le 31 décembre 2021 (article 2, paragraphe 1, de la Directive (UE) 2020/367).

² Sont concernés par cette annexe les effets nuisibles visés à l'article 4, § 3, de l'ordonnance du 17 juillet 1997.

pour les groupes vulnérables de la population, pour le bruit industriel à tonalité marquée ainsi que pour le bruit industriel à caractère impulsionnel et d'autres cas spécifiques.

Ce point reproduit fidèlement le point 4 « Futures révisions » de l'annexe III « Méthodes d'évaluation des effets nuisibles » de la Directive (UE) 2020/367, qui énumère les relations dose-effet qui seront introduites lors de futures révisions de cette annexe.

Ce point se limite à énoncer de simples intentions. Il est dépourvu de force normative et doit par conséquent être omis de l'annexe du projet.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Greet VERBERCKMOES

Marnix VAN DAMME