



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 68.238/4
du 10 novembre 2020

advies 68.238/4
van 10 november 2020

sur

over

un projet d'arrêté royal 'modifiant
l'arrêté royal du 8 octobre 1981 sur
l'accès au territoire, le séjour,
l'établissement et l'éloignement
des étrangers relatif aux
bénéficiaires de l'accord sur le
retrait du Royaume-Uni de
Grande-Bretagne et d'Irlande du
Nord de l'Union européenne et de
la Communauté européenne de
l'énergie atomique'

een ontwerp van koninklijk besluit
'tot wijziging van het koninklijk
besluit van 8 oktober 1981
betreffende de toegang tot het
grondgebied, het verblijf, de
vestiging en de verwijdering van
vreemdelingen betreffende de
begunstigden van het akkoord
inzake de terugtrekking van het
Verenigd Koninkrijk van
Groot-Brittannië en Noord-Ierland
uit de Europese Unie en de
Europese Gemeenschap voor
Atoomenergie'

Le 3 novembre 2020, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Loterie nationale, adjoint à la Ministre de l'Intérieur, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique à communiquer un avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 8 octobre 1981 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers relatif aux bénéficiaires de l'accord sur le retrait du Royaume-Uni de Grande-Bretagne et d'Irlande du Nord de l'Union européenne et de la Communauté européenne de l'énergie atomique'.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 10 novembre 2020. La chambre était composée de Martine BAGUET, président de chambre, Luc CAMBIER et Bernard BLERO, conseillers d'État, et Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, greffier.

Le rapport a été présenté par Marc OSWALD, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Martine BAGUET.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 10 novembre 2020.

*

Op 3 november 2020 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met de Nationale Loterij, toegevoegd aan de Minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing verzocht binnen een termijn van vijf werkdagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 8 oktober 1981 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen betreffende de begunstigden van het akkoord inzake de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland uit de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 10 november 2020. De kamer was samengesteld uit Martine BAGUET, kamervoorzitter, Luc CAMBIER en Bernard BLERO, staatsraden, en Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Marc OSWALD, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Martine BAGUET.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 10 november 2020.

*

Suivant l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la demande d'avis doit spécialement indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

La lettre s'exprime en ces termes :

« Om redenen van dringende noodzakelijkheid, gemotiveerd door de omstandigheid dat de overgangsfase gedurende dewelke onderdanen van het Verenigd Koninkrijk en hun familieleden gebruik kunnen maken van hun recht op vrij verkeer, afloopt op 31 december 2020. Vanaf dit moment moet er een onderscheid gemaakt worden tussen onderdanen van het Verenigd Koninkrijk en hun familieleden die onder de bescherming van het terugtrekkingsakkoord vallen en de overige onderdanen van het Verenigd Koninkrijk en hun familieleden die onder het regime voor derdelanders vallen. Het is belangrijk om de begunstigden van het terugtrekkingsakkoord te kunnen identificeren zodat hun rechten gevrijwaard kunnen worden. Het is daarom belangrijk dat onderdanen van het Verenigd Koninkrijk en hun familieleden zo snel mogelijk, en voor het einde van de overgangsperiode op de hoogte gebracht worden van de procedure om hun aanvraag in te dienen voor de status van begunstigde van het terugtrekkingsakkoord. Dat bijgevolg onderhavig besluit zo snel mogelijk moet worden gepubliceerd, en dus zou ik U dank weten mocht het advies worden verstrekt binnen de termijn bepaald in artikel 84, § 1, eerste lid, 3^o, van de gecoördineerde wetten ».

IRRECEVABILITÉ

Il ressort du préambule de l'arrêté en projet que son fondement juridique doit être recherché dans l'article 47/5 de la loi du 15 décembre 1980 'sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers'.

Or, cette disposition n'a pas encore été adoptée par le législateur. Elle figure dans un avant-projet de loi 'relatif aux bénéficiaires de l'accord sur le retrait du Royaume-Uni de Grande Bretagne et d'Irlande du Nord de l'Union européenne et de la Communauté européenne de l'énergie atomique', sur lequel la section de législation a donné ce jour l'avis n° 68.237/4.

Par conséquent, la demande d'avis est prématurée ¹.

*

¹ *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », recommandation n° 249.1, d).

Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag in het bijzonder de redenen opgegeven worden tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

De motivering in de brief met de adviesaanvraag luidt als volgt:

“Om redenen van dringende noodzakelijkheid, gemotiveerd door de omstandigheid dat de overgangsfase gedurende dewelke onderdanen van het Verenigd Koninkrijk en hun familieleden gebruik kunnen maken van hun recht op vrij verkeer, afloopt op 31 december 2020. Vanaf dit moment moet er een onderscheid gemaakt worden tussen onderdanen van het Verenigd Koninkrijk en hun familieleden die onder de bescherming van het terugtrekkingsakkoord vallen en de overige onderdanen van het Verenigd Koninkrijk en hun familieleden die onder het regime voor derdelanders vallen. Het is belangrijk om de begunstigden van het terugtrekkingsakkoord te kunnen identificeren zodat hun rechten gevrijwaard kunnen worden. Het is daarom belangrijk dat onderdanen van het Verenigd Koninkrijk en hun familieleden zo snel mogelijk, en voor het einde van de overgangsperiode op de hoogte gebracht worden van de procedure om hun aanvraag in te dienen voor de status van begunstigde van het terugtrekkingsakkoord. Dat bijgevolg onderhavig besluit zo snel mogelijk moet worden gepubliceerd, en dus zou ik U dank weten mocht het advies worden verstrekt binnen de termijn bepaald in artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de gecoördineerde wetten.”

NIET-ONTVANKELIJKHEID

Uit de aanhef van het ontwerpbesluit blijkt dat de rechtsgrond ervan te vinden is in artikel 47/5 van de wet van 15 december 1980 ‘betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen’.

Die bepaling is evenwel nog niet aangenomen door de wetgever. Ze staat in een voorontwerp van wet ‘betreffende de begunstigden van het akkoord inzake de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland uit de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie’, waarover de afdeling Wetgeving heden advies 68.237/4 gegeven heeft.

De adviesaanvraag is bijgevolg voorbarig.¹

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Anne-Catherine VAN GEERSDAELE

Martine BAGUET

¹ *Beginnelsen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab “Wetgevingstechniek”, aanbeveling 249.1, d).