



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 68.237/4
du 10 novembre 2020

advies 68.237/4
van 10 november 2020

sur

over

un avant-projet de loi 'relatif
aux bénéficiaires de l'accord
sur le retrait du Royaume-Uni
de Grande-Bretagne et
d'Irlande du Nord de l'Union
européenne et de la
Communauté européenne de
l'énergie atomique'

een voorontwerp van wet
'betreffende de begunstigen
van het akkoord inzake de
terugtrekking van het Verenigd
Koninkrijk van
Groot-Brittannië en
Noord-Ierland uit de Europese
Unie en de Europese
Gemeenschap voor
Atoomenergie'

Le 3 novembre 2020, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Loterie nationale, adjoint à la Ministre de l'Intérieur, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique à communiquer un avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un avant-projet de loi 'relatif aux bénéficiaires de l'accord sur le retrait du Royaume-Uni de Grande-Bretagne et d'Irlande du Nord de l'Union européenne et de la Communauté européenne de l'énergie atomique'.

L'avant-projet a été examiné par la quatrième chambre le 10 novembre 2020. La chambre était composée de Martine BAGUET, président de chambre, Luc CAMBIER et Bernard BLERO, conseillers d'État, et Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, greffier.

Le rapport a été présenté par Marc OSWALD, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Martine BAGUET.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 10 novembre 2020.

*

Op 3 november 2020 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met de Nationale Loterij, toegevoegd aan de Minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing verzocht binnen een termijn van vijf werkdagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van wet 'betreffende de begunstigden van het akkoord inzake de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland uit de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie'.

Het voorontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 10 november 2020. De kamer was samengesteld uit Martine BAGUET, kamervoorzitter, Luc CAMBIER en Bernard BLERO, staatsraden, en Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Marc OSWALD, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Martine BAGUET.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 10 november 2020.

*

Suivant l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la demande d'avis doit spécialement indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

La lettre s'exprime en ces termes :

« Om redenen van dringende noodzakelijkheid, gemotiveerd door de omstandigheid dat de overgangsfase gedurende dewelke onderdanen van het Verenigd Koninkrijk en hun familieleden gebruik kunnen maken van hun recht op vrij verkeer, afloopt op 31 december 2020. Vanaf dit moment moet er een onderscheid gemaakt worden tussen onderdanen van het Verenigd Koninkrijk en hun familieleden die onder de bescherming van het terugtrekkingsakkoord vallen en de overige onderdanen van het Verenigd Koninkrijk en hun familieleden die onder het regime voor derdelanders vallen. Het is belangrijk om de begunstigden van het terugtrekkingsakkoord te kunnen identificeren zodat hun rechten gevrijwaard kunnen worden. Het is daarom belangrijk dat onderdanen van het Verenigd Koninkrijk en hun familieleden zo snel mogelijk, en voor het einde van de overgangsperiode op de hoogte gebracht worden van de procedure om hun aanvraag in te dienen voor de status van begunstigde van het terugtrekkingsakkoord. Dat bijgevolg onderhavig besluit zo snel mogelijk moet worden gepubliceerd, en dus zou ik U dank weten mocht het advies worden verstrekt binnen de termijn bepaald in artikel 84, § 1, eerste lid, 3^o, van de gecoördineerde wetten ».

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique de l'avant-projet[‡], à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, l'avant-projet appelle les observations suivantes.

EXAMEN DE L'AVANT-PROJET

DISPOSITIF

Article 3

Au 2^o, il doit être fait mention de « l'article 18, paragraphe 1^{er}, alinéa 2, point h, ».

Une observation analogue vaut pour l'article 47/5, § 6, alinéas 1^{er}, 3 et 4, *in fine*, et § 7, *in fine*, en projet (article 6 de l'avant-projet).

Article 6

1. Dans la version française de l'article 47/5, § 2, alinéa 2, en projet, il y a lieu d'opérer un renvoi à l'alinéa 1^{er} (du même paragraphe), et non au paragraphe 1^{er}.

[‡] S'agissant d'un avant-projet de loi, on entend par « fondement juridique » la conformité aux normes supérieures.

2. L'article 47/5, § 7, en projet, laisse entendre qu'une redevance pourrait être réclamée pour la production de la carte attestant le statut de séjour ou indiquant les droits des travailleurs frontaliers. Or, l'article 18, § 1^{er}, alinéa 2, point h), de l'accord de retrait, que cite la disposition à l'examen ainsi que l'article 3 de l'avant-projet, précise que ce titre de séjour doit être délivré gratuitement.

Dès lors, pour éviter toute ambiguïté, le mot « éventuel » sera inséré entre les mots « le montant » et « des frais relatifs ».

Article 7

L'article 7 est rédigé afin de faire entrer en vigueur la loi en projet le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

À moins d'une raison spécifique justifiant une dérogation au délai usuel d'entrée en vigueur, fixé à dix jours par l'article 4, alinéa 2, de la loi du 31 mai 1961 'relative à l'emploi des langues en matière législative, à la présentation, à la publication et à l'entrée en vigueur des textes légaux et réglementaires', il faut renoncer, en principe, à l'entrée en vigueur immédiate afin d'accorder à chacun un délai raisonnable pour prendre connaissance des nouvelles règles.

Le commentaire de l'article 7 sera complété sur ce point.

*

Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag in het bijzonder de redenen opgegeven worden tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

De motivering in de brief met de adviesaanvraag luidt als volgt:

“Om redenen van dringende noodzakelijkheid, gemotiveerd door de omstandigheid dat de overgangsfase gedurende dewelke onderdanen van het Verenigd Koninkrijk en hun familieleden gebruik kunnen maken van hun recht op vrij verkeer, afloopt op 31 december 2020. Vanaf dit moment moet er een onderscheid gemaakt worden tussen onderdanen van het Verenigd Koninkrijk en hun familieleden die onder de bescherming van het terugtrekkingsakkoord vallen en de overige onderdanen van het Verenigd Koninkrijk en hun familieleden die onder het regime voor derdelanders vallen. Het is belangrijk om de begunstigden van het terugtrekkingsakkoord te kunnen identificeren zodat hun rechten gevrijwaard kunnen worden. Het is daarom belangrijk dat onderdanen van het Verenigd Koninkrijk en hun familieleden zo snel mogelijk, en voor het einde van de overgangperiode op de hoogte gebracht worden van de procedure om hun aanvraag in te dienen voor de status van begunstigde van het terugtrekkingsakkoord. Dat bijgevolg onderhavig besluit zo snel mogelijk moet worden gepubliceerd, en dus zou ik U dank weten mocht het advies worden verstrekt binnen de termijn bepaald in artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de gecoördineerde wetten.”

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het voorontwerp,[‡] de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het voorontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ONDERZOEK VAN HET VOORONTWERP

DISPOSITIEF

Artikel 3

In punt 2° moet verwezen worden naar “artikel 18, lid 1, tweede alinea, onder h),”.

Een soortgelijke opmerking geldt voor het ontworpen artikel 47/5, § 6, eerste, derde en vierde lid, *in fine*, en § 7, *in fine* (artikel 6 van het voorontwerp).

[‡] Aangezien het om een voorontwerp van wet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

Artikel 6

1. In de Franse tekst van het ontworpen artikel 47/5, § 2, tweede lid, dient verwezen te worden naar “alinéa 1^{er}” (van dezelfde paragraaf) in plaats van naar “paragraphe 1^{er}”.

2. Het ontworpen artikel 47/5, § 7, wekt de indruk dat een retributie gevraagd kan worden voor het vervaardigen van de kaart ter staving van de verblijfsstatus of tot vaststelling van de rechten van de grensarbeiders. In artikel 18, lid 1, tweede alinea, punt h), van het terugtrekkingsakkoord, waarnaar verwezen wordt in de voorliggende bepaling, alsook in artikel 3 van het voorontwerp staat evenwel dat het verblijfsdocument kosteloos verstrekt moet worden.

Om verwarring te voorkomen moet bijgevolg het woord “eventuele” ingevoegd worden tussen de woorden “het” en “bedrag”.

Artikel 7

Artikel 7 is aldus gesteld dat het wetsontwerp in werking treedt op de dag van de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad*. Tenzij er een specifieke reden bestaat om af te wijken van de gangbare termijn van inwerkingtreding die luidens artikel 4, tweede lid, van de wet van 31 mei 1961 ‘betreffende het gebruik der talen in wetgevingszaken, het opmaken, bekendmaken en inwerkingtreden van wetten en verordeningen’ tien dagen bedraagt, dient in beginsel te worden afgezien van de onmiddellijke inwerkingtreding teneinde elkeen een redelijke termijn te geven om kennis te nemen van de nieuwe regels.

De commentaar bij artikel 7 moet aangevuld worden op dat punt.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Anne-Catherine VAN GEERSDAELE

Martine BAGUET