CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 68.186/4
du 18 novembre 2020

sur

un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale 'modifiant l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 29 octobre 2011 fixant le statut administratif et pécuniaire du personnel de Bruxelles-Propreté, agence régionale pour la Propreté'

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 68.186/4
van 18 november 2020

over

een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering 'tot wijziging van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 29 oktober 2011 tot vaststelling van het administratief en geldelijk statuut van het personeel van Net Brussel, Gewestelijk Agentschap voor Netheid'

‡LW-CALUMACBA-GIBIGUQ‡

Le 21 octobre 2020, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé de la Transition climatique, de l'Environnement, de l'Énergie et de la Démocratie participative à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale 'modifiant l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 29 octobre 2011 fixant le statut administratif et pécuniaire du personnel de Bruxelles-Propreté, agence régionale pour la Propreté'.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 18 novembre 2020. La chambre était composée de Martine BAGUET, président de chambre, Bernard BLERO et Patrick RONVAUX, conseillers d'État, et Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, greffier.

Le rapport a été présenté par Stéphane TELLIER, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Martine BAGUET.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 18 novembre 2020.

*

Op 21 oktober 2020 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met klimaattransitie, leefmilieu, energie en participatieve democratie verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering 'tot wijziging van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 29 oktober 2011 tot vaststelling van het administratief en geldelijk statuut van het personeel van Net Brussel, Gewestelijk Agentschap voor Netheid'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 18 november 2020. De kamer was samengesteld uit Martine BAGUET, kamervoorzitter, Bernard BLERO en Patrick RONVAUX, staatsraden, en Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Stéphane TELLIER, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Martine BAGUET.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 18 november 2020.

*

‡LW-CALUMACBA-GIBIGUQ‡

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1er, alinéa 1er, 2°, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

OBSERVATION PRÉALABLE

S'agissant de la détermination des besoins en personnel de Bruxelles-Propreté, dès lors que le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale adoptera un plan de personnel sur la base de l'article 7/1, § 3, en projet, de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 29 octobre 2011 'fixant le statut administratif et pécuniaire du personnel de Bruxelles-Propreté, agence régionale pour la Propreté', le délégué du Ministre a été interrogé sur la portée et, partant, sur le maintien de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 6 octobre 2016 'fixant le cadre organique du personnel de Bruxelles-Propreté, Agence régionale pour la propreté'. Le délégué a indiqué qu'il convient d'ajouter ce qui suit :

– au préambule, un alinéa visant l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 6 octobre 2016 'fixant le cadre organique du personnel de Bruxelles-Propreté, Agence régionale pour la propreté' ;

– un paragraphe 6, à l'article 7/1 en projet, rédigé comme suit :

« Le plan de personnel, ainsi que toutes les modifications qui y sont apportées sont communiqués à tous les membres du personnel et publiés au *Moniteur belge* » ;

– un article 3 nouveau (lire 2) rédigé comme suit :

> « Art. 2. L'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 6 octobre 2016 fixant le cadre organique du personnel de Bruxelles-Propreté, Agence régionale pour la Propreté sera abrogé le jour de l'entrée en vigueur du premier plan de personnel adopté par le Gouvernement en application de l'article 7/1 de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 29 octobre 2011 fixant le statut administratif et pécuniaire du personnel de Bruxelles-Propreté, Agence régionale pour la Propreté ».

C'est compte tenu des modifications ainsi apportées que les observations suivantes sont formulées.

FORMALITÉS PRÉALABLES

1. Conformément à l'article 2, § 1er, de l'ordonnance du 4 octobre 2018 'tendant à l'introduction du test d'égalité des chances', l'auteur du projet veillera au bon accomplissement de ce test d'égalité des chances et en fera mention au préambule du projet.

‡LW-CALUMACBA-GIBIGUQ‡

2. L'auteur du projet veillera à ce que le projet d'arrêté tel que complété par le délégué du Ministre fasse l'objet des formalités requises.

EXAMEN DU PROJET

PRÉAMBULE

D'un point de vue légistique, il convient de citer l'avis du Conseil d'État après les visas relatifs aux formalités préalables.

L'actuel alinéa 5 sera déplacé en conséquence et rédigé comme suit :

« Vu l'avis n° 68.186/4 du Conseil d'État donné le 18 novembre 2020, en application de l'article 84, § 1er, alinéa 1er, 2°, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973 ; » [1].

DISPOSITIF

Article 1er

De l'accord du délégué du Ministre, à l'article 7/1, § 1er, en projet, les mots « et les organigrammes » seront omis.

Articles 2 à 4

Compte tenu de l'ajout d'un article 2 nouveau, l'article 2 devient l'article 3 et l'article 3 devient l'article 4.

*

[1] *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », recommandation n° 36.1 et formule F 3-5-2.

‡LW-CALUMACBA-GIBIGUQ‡

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten 'op de Raad van State', gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

VOORAFGAANDE OPMERKING

In zoverre het gaat om de vaststelling van de personeelsbehoeften van Net Brussel, aangezien de Brusselse Hoofdstedelijke Regering een personeelsplan zal goedkeuren op basis van het ontworpen artikel 7/1, § 3, van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 29 oktober 2011 'tot vaststelling van het administratief en geldelijk statuut van het personeel van Net Brussel, Gewestelijk Agentschap voor Netheid', is de gemachtigde van de minister gevraagd naar de strekking en, bijgevolg, het behoud van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 6 oktober 2016 'tot vaststelling van de personeelsformatie van Net Brussel, Gewestelijk Agentschap voor de netheid'. De gemachtigde heeft aangegeven dat het volgende toegevoegd dient te worden:

– in de aanhef, een lid waarin verwezen wordt naar het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 6 oktober 2016 'tot vaststelling van de personeelsformatie van Net Brussel, Gewestelijk Agentschap voor de netheid';

– een paragraaf 6, in het ontworpen artikel 7/1, gesteld als volgt:

"Het personeelsplan, en alle wijzigingen ervan, worden meegedeeld aan alle personeelsleden en bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad.";

– een nieuw artikel 3 (lees 2) gesteld als volgt:

"Art. 2. Het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 6 oktober 2016 tot vaststelling van de personeelsformatie van Net Brussel, Gewestelijk Agentschap voor de netheid wordt opgeheven op de dag van de inwerkingtreding van het eerste personeelsplan, aangenomen door de regering met toepassing van artikel 7/1 van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 29 oktober 2011 tot vaststelling van het administratief en geldelijk statuut van het personeel van Net Brussel, Gewestelijk Agentschap voor Netheid."

De hiernavolgende opmerkingen worden gemaakt rekening houdend met de aldus aangebrachte wijzigingen.

VOORAFGAANDE VORMVEREISTEN

1. Overeenkomstig artikel 2, § 1, van de ordonnantie van 4 oktober 2018 'tot invoering van de gelijkekansentest', moet de steller van het ontwerp erop toezien dat die

‡LW-CALUMACBA-GIBIGUQ‡

gelijkekansentest naar behoren uitgevoerd wordt en moet hij daarvan melding maken in de aanhef van het ontwerp.

2. De steller van het ontwerp moet erop toezien dat met betrekking tot het ontwerpbesluit, zoals dat aangevuld is door de gemachtigde van de minister, de verplichte vormvereisten vervuld worden.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

AANHEF

Vanuit wetgevingstechnisch oogpunt dient het advies van de Raad van State vermeld te worden ná de aanhefverwijzingen in verband met de voorafgaande vormvereisten.

Het huidige vijfde lid moet dienovereenkomstig verplaatst worden en gesteld worden als volgt:

> "Gelet op advies 68.186/4 van de Raad van State, gegeven op 18 november 2020, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;".[1]

DISPOSITIEF

Artikel 1

De gemachtigde van de minister is het ermee eens dat in het ontworpen artikel 7/1, § 1, de woorden "en organogrammen" weggelaten moeten worden.

Artikelen 2 tot 4

Gelet op de invoeging van een nieuw artikel 2 wordt artikel 2 artikel 3 en wordt artikel 3 artikel 4.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Anne-Catherine VAN GEERSDAELE Martine BAGUET

[1] *Beginselen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab "Wetgevingstechniek", aanbeveling 36.1 en formule F 3-5-2.

‡LW-CALUMACBA-GIBIGUQ‡