RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 68.173/1
van 16 november 2020

over

een ontwerp van besluit van de Duitstalige Regering ‘über die Unterstützung von Familien bei Mehrlingsgeburten’

‡LW-BHLUREJDG-GIBHDQW‡

Op 19 oktober 2020 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Gezondheid en Sociale Aangelegenheden, Ruimtelijke Ordening en Huisvesting van de Duitstalige Gemeenschap verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Duitstalige Regering ‘über die Unterstützung von Familien bei Mehrlingsgeburten’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 5 november 2020. De kamer was samengesteld uit Wilfried VAN VAERENBERGH, staatsraad, voorzitter, Chantal BAMPS en Wouter PAS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Rein THIELEMANS, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 16 november 2020.

*

‡LW-BHLUREJDG-GIBHDQW‡

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit regelt de ondersteuning waarop een persoon belast met de opvoeding in geval van een meerlingengeboorte een beroep kan doen. Deze ondersteuning kan de vorm aannemen van een ondersteuning door een vergunde dienst die gezins- en ouderenhulp verricht, of de vorm van een terugbetaling van de kosten om een beroep te doen op thuishulp van huishoudelijke aard.

2.1. Het ontwerp vindt in beginsel rechtsgrond in artikel 83 van het decreet van 23 april 2018 ‘betreffende de gezinsbijslagen”.

Luidens artikel 83 van het decreet van 23 april 2018 ‘betreffende de gezinsbijslagen’ kan de Regering onder de door haar vastgestelde voorwaarden ondersteuning bij meerlingengeboorten toekennen aan personen die met de opvoeding van minstens drie kinderen jonger dan drie jaar belast zijn indien 1° die kinderen dezelfde woonplaats in het Duitstalige gebied hebben en 2° het leeftijdsverschil tussen die drie kinderen minder dan 18 maanden bedraagt. Die ondersteuning kan zowel in de vorm van financiële ondersteuning geschieden als in de vorm van een volledige of gedeeltelijke overname van de kosten van dienstprestaties.

2.2. Voor zover het ontwerp taken oplegt aan het centrum voor de gezonde ontwikkeling van kinderen en jongeren[1], wordt de rechtsgrond geboden door de algemene uitvoeringsbevoegdheid van de Regering[2], gelezen in samenhang met artikel 3.2 van het decreet van 31 maart 2014 ‘betreffende het centrum voor de gezonde ontwikkeling van kinderen en jongeren’.

Aangezien de taken die aan het centrum worden opgelegd, passen binnen de aan het centrum door artikel 3.2, eerste tot vijfde lid, van het decreet van 31 maart 2014 toegekende opdrachten, moeten enkel deze bepalingen van artikel 3.2 als (mede)rechtsgrond worden ingeroepen. De machtiging in artikel 3.2, zevende lid, van het decreet van 31 maart 2014 is immers niet nodig als rechtsgrond voor het ontwerp.

Het in de aanhef vermelde artikel 3.27 van het decreet van 31 maart 2014 vormt geen rechtsgrond voor het ontwerp. Deze decretale bepaling regelt de adviesverlening en ondersteuning voor zwangere vrouwen door het centrum voor de gezonde ontwikkeling van kinderen en jongeren. Het ontwerp bevat geen nadere regels voor deze vorm van ondersteuning, aangezien uit artikel 4, § 1, van het ontwerp volgt dat de in het ontwerp geregelde ondersteuningen worden toegekend vanaf de geboortedag van het jongste kind.

[1] Dit centrum is opgericht bij bijzonder decreet van 20 januari 2014 ‘tot oprichting van een centrum voor de gezonde ontwikkeling van kinderen en jongeren’ en is een autonome publiekrechtelijke rechtspersoon en een instelling van openbaar nut overeenkomstig artikel 87 van het decreet van 25 mei 2009 ‘houdende het financieel reglement van de Duitstalige Gemeenschap’ (zie artikelen 4 en 6 van het bijzonder decreet van 20 januari 2014). Het centrum is nader geregeld in het decreet van 31 maart 2014 ‘betreffende het centrum voor de gezonde ontwikkeling van kinderen en jongeren’.

[2] Artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’ *juncto* artikel 7 van de wet van 31 december 1983 ‘tot hervorming der instellingen voor de Duitstalige Gemeenschap’.

‡LW-BHLUREJDG-GIBHDQW‡

2.3. Artikel 10, derde lid, 1°, van het decreet van 13 december 2018 ‘betreffende het aanbod aan diensten voor ouderen en personen met ondersteuningsbehoefte, alsook betreffende palliatieve zorg’ machtigt de Regering om nog andere diensten te bepalen die in het kader van de gezins- en ouderenhulp verricht worden. Deze bepaling vormt rechtsgrond voor de bepalingen van het ontwerp die de taken van de vergunde dienst die gezins- en ouderenhulp verricht, in het kader van de verleende financiële ondersteuning, nader bepalen (artikelen 10 en 11 van het ontwerp).

2.4. De artikelen 6, 7, 8, § 1, tweede lid, en § 2, tweede lid, van het ontwerp betreffen het verwerken van persoonsgegevens die onder de bescherming van de persoonlijke levenssfeer vallen. Op grond van artikel 22 van de Grondwet is een decretale bepaling vereist die de aard van de persoonsgegevens die mogen worden verwerkt en de finaliteit van de verwerking bepaalt. Naast de algemene rechtsgrond in artikel 83 van het decreet van 23 april 2018, moet aldus een beroep gedaan worden op de machtigingen aan de Regering vervat in artikel 62, § 2, tweede lid, van het decreet van 23 april 2018, artikel 4.6, tweede lid, van het decreet van 31 maart 2014 en artikel 79, § 3, van het decreet van 13 december 2018, alsook op de algemene uitvoeringsbevoegdheid gelezen in samenhang met de artikelen 61 tot 64 en 66 van het decreet van 23 april 2018 (voor wat betreft de verwerking van persoonsgegevens door de Regering), de artikelen 4.4 tot 4.6, 4.8 tot 4.12 van het decreet van 31 maart 2014 (voor wat betreft de verwerking van persoonsgegevens door het centrum) en de artikelen 76 tot 80 van het decreet van 13 december 2018 (voor wat betreft de verwerking van persoonsgegevens door de dienst en door de Regering).

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

3. De aanhef moet in overeenstemming worden gebracht met hetgeen over de rechtsgrond werd opgemerkt.

Artikel 6

4. Sommige bepalingen van dit artikel hernemen bepalingen inzake de verwerking van persoonsgegevens die reeds zijn opgenomen in decretale bepalingen, meer bepaald in de artikelen 61 tot 64 en 66 van het decreet van 23 april 2018 (voor wat betreft de verwerking van persoonsgegevens door de Regering), de artikelen 4.4 tot 4.6, 4.8 tot 4.12 van het decreet van 31 maart 2014 (voor wat betreft de verwerking van persoonsgegevens door het centrum) en de artikelen 76 tot 80 van het decreet van 13 december 2018 (voor wat betreft de verwerking van persoonsgegevens door de dienst en door de Regering).

Het overnemen in een lagere regeling van bepalingen van een hogere regeling dient te worden vermeden. Niet alleen is een dergelijke werkwijze op het normatieve vlak overbodig aangezien ze geen nieuwe norm tot stand brengt, maar bovendien kan ze tot verwarring leiden over de precieze aard van het in de lagere regeling opgenomen voorschrift en kan ze inzonderheid

‡LW-BHLUREJDG-GIBHDQW‡

aanleiding ertoe zijn dat later uit het oog verloren wordt dat alleen de hogere regelgever het betrokken voorschrift kan wijzigen.

Het overnemen van decretale bepalingen in een besluit van de Regering kan dan ook alleen maar worden gedoogd in zoverre zulks noodzakelijk is voor de leesbaarheid van het besluit, in welk geval een uitdrukkelijke verwijzing naar de betrokken decreetsbepaling het aangewezen middel zal zijn om de aard van de betrokken bepaling herkenbaar te houden (in dit geval: "Overeenkomstig de artikelen … van het decreet van …").

Artikel 8

5. In artikel 8, § 2, tweede lid, van het ontwerp wordt het best verduidelijkt dat een afschrift van de geboorteakte moet worden ingediend (en niet de geboorteakte zelf).

DE GRIFFIER DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES Wilfried VAN VAERENBERGH

‡LW-BHLUREJDG-GIBHDQW‡