



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 68.159/1
van 5 november 2020

over

een ontwerp van besluit van de Regering van de Duitstalige
Gemeenschap ‘zur Abänderung des Erlasses der Regierung
vom 15. Juni 2011 zur Ausführung des Dekretes vom
25. Mai 2009 über die Haushaltsordnung der Deutschsprachigen
Gemeinschaft’

Op 12 oktober 2020 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Lokale Besturen en Financiën van de Duitstalige Gemeenschap verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit ‘zur Abänderung des Erlasses der Regierung vom 15. Juni 2011 zur Ausführung des Dekretes vom 25. Mai 2009 über die Haushaltsordnung der Deutschsprachigen Gemeinschaft’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 29 oktober 2020. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Chantal BAMPs en Wouter PAS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Kristine BAMS, eerste auditeur-afdelingshoofd.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 5 november 2020.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit vervangt de bijlagen 6 en 7 bij het besluit van de Duitstalige Regering van 15 juni 2011 ‘tot uitvoering van het decreet van 25 mei 2009 houdende het financieel reglement van de Duitstalige Gemeenschap’. Die bijlage 6 legt het eenvormige boekhoudplan vast voor de instellingen van de Duitstalige Gemeenschap en bijlage 7 de indelings- en waarderingsprincipes voor de jaarrekeningen van de financiële boekhouding. Het besluit treedt in werking op 1 oktober 2020.
2. Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in artikel 32 van het decreet van 25 mei 2009 ‘houdende het financieel reglement van de Duitstalige Gemeenschap’. Krachtens paragraaf 1 van die bepaling stelt de regering de boekhoudregels en -methoden en het uniforme rekeningstelsel vast dat op alle instellingen moet worden toegepast.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

3. Artikel 32, § 2, van het decreet van 25 mei 2009 bepaalt dat het boekjaar begint op 1 januari en eindigt op 31 december. De door het ontwerp nieuw ingevoegde regels hebben uitwerking met ingang van 1 oktober 2020.

Aan de gemachtigde werd gevraagd of het mogelijk is om in de loop van een boekjaar het boekhoudplan en de indelings- en waarderingsprincipes te wijzigen, en op welke wijze de terugwerkende kracht van het ontwerp wordt verantwoord.

De gemachtigde antwoordde:

“Es ist sowohl technisch als auch konzeptuell problemlos machbar, die vorgesehen Änderungen im laufenden Buchhaltungsjahr 2020 umzusetzen. Es handelt sich bei den Änderungen der Bewertungsregeln um eine Anpassung (Punkt 5.2.2 der Bewertungsregeln) sowie um eine Präzisierung (Punkt 9.2.2) der buchhalterischen und haushalstechnischen Behandlung von Annullierungen von Forderungen und Verbindlichkeiten aus Vorjahren - dies mit dem Ziel das Prinzip der Jährlichkeit des Haushalts zu gewährleisten. Zusätzlich wurden dem Kontenplan neue Rubriken hinzugefügt, die durch die Übernahme neuer Kompetenzen nötig wurden und die bereits für den Abschluss 2020 zur Verfügung stehen sollen. Wir würden jedoch vorschlagen, den entsprechenden Artikel wir folgt anzupassen: ‚Art. 3 – Vorliegender Erlass tritt am 31. Dezember 2020 in Kraft.‘ So würde ein rückwirkendes Inkrafttreten vermieden und die vorgesehenen Änderungen könnten im Rahmen der Rechnungslegung umgesetzt werden mit dem Ziel, den Abschluss 31.12.2020 bereits unter Anwendung der neuen Bewertungsregeln und mit Berücksichtigung der neuen Sachkonten erstellen zu können”.

Met het voorstel van de gemachtigde om de inwerkingtreding te verschuiven naar 31 december 2020 kan worden ingestemd.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME