



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 68.143/2
du 17 février 2021

advies 68.143/2
van 17 februari 2021

sur

over

une proposition de loi
‘instaurant la gratuité des
consultations chez le médecin
généraliste’

een wetsvoorstel ‘om patiënten
zonder geld naar de huisarts te
laten gaan’

Le 8 octobre 2020, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Président de la Chambre des représentants à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur une proposition de loi 'instaurant la gratuité des consultations chez le médecin généraliste', déposée par M. Raoul HEDEBOUW et consorts (*Doc. parl.*, Chambre, 2019, n° 55-0476/001).

La proposition a été examinée par la deuxième chambre les 30 novembre 2020 et 17 février 2021. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Patrick RONVAUX et Christine HOREVOETS, conseillers d'État, Sébastien VAN DROOGHENBROECK et Jacques ENGLEBERT, assesseurs, et Béatrice DRAPIER, greffier.

Le rapport a été présenté par Xavier DELGRANGE, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre VANDERNOOT.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 17 février 2021.

*

Op 8 oktober 2020 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een wetsvoorstel 'om patiënten zonder geld naar de huisarts te laten gaan', ingediend door de heer Raoul HEDEBOUW c.s. (*Parl.St.*, Kamer, 2019, nr. 55-0476/001).

Het voorstel is door de tweede kamer onderzocht op 30 november 2020 en 17 februari 2021. De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Patrick RONVAUX en Christine HOREVOETS, staatsraden, Sébastien VAN DROOGHENBROECK en Jacques ENGLEBERT, assessoren, en Béatrice DRAPIER, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Xavier DELGRANGE, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre VANDERNOOT.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 17 februari 2021.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique de la proposition[‡], à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, la proposition appelle les observations suivantes.

1. La proposition de loi tend à instaurer la gratuité des consultations chez le médecin généraliste mais également à imposer le régime du tiers payant pour toutes les disciplines de première ligne.

Dès lors que l'objet de la proposition va au-delà de son intitulé (« instaurant la gratuité des consultations chez le médecin généraliste »), celui-ci sera adapté.

2. À l'article 37, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, proposé de la loi 'relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités', coordonnée le 14 juillet 1994 (article 2 de la proposition), il y a lieu de supprimer le renvoi aux articles 49, § 5, alinéa 2, et 50, § 11, alinéa 1^{er}, de la loi du 14 février 1961 'd'expansion économique, de progrès social et de redressement financier', ceux-ci n'étant plus en vigueur.

3. L'article 3 de la proposition tend à remplacer l'article 53, § 1^{er}, alinéa 14, de la loi coordonnée du 14 juillet 1994, qui dispose qu'

« [à] partir du 1^{er} juillet 2015, l'obligation d'application du régime du tiers payant est introduite vis-à-vis des bénéficiaires de l'intervention majorée de l'assurance visée à l'article 37, § 19, pour les prestations de santé délivrées par le médecin généraliste, telles que déterminées par le Roi, soit :

1^o sur la base d'une proposition de la Commission nationale médico-mutualiste qui décide de sa transmission au Comité de l'assurance ;

2^o sur la base de la proposition formulée par la Commission nationale médico-mutualiste à la demande du ministre ; ces propositions sont communiquées au Comité de l'assurance ;

3^o sur la base de la proposition du ministre ».

Le remplacement de l'alinéa 14 de l'article 53, § 1^{er}, de la loi coordonnée du 14 juillet 1994 rend inutiles les alinéas qui actuellement le suivent immédiatement dans le texte modifié en s'y référant.

La proposition sera adaptée pour éviter cette incohérence.

*

[‡] S'agissant d'une proposition de loi, on entend par « fondement juridique » la conformité aux normes supérieures.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het voorstel,[‡] de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het voorstel aanleiding tot de volgende opmerkingen.

1. Het wetsvoorstel strekt ertoe consultaties bij de huisarts gratis te maken maar ook de derde-betalersregeling op te leggen voor alle eerstelijnsdisciplines.

Aangezien de strekking van het voorstel verder reikt dan het opschrift ervan (“om patiënten zonder geld naar de huisarts te laten gaan”), moet het opschrift aangepast worden.

2. In het voorgestelde artikel 37, § 1, eerste lid, van de wet ‘betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen’, gecoördineerd op 14 juli 1994, (artikel 2 van het voorstel), dient de verwijzing weggelaten te worden naar de artikelen 49, § 5, tweede lid, en 50, § 11, eerste lid, van de wet van 14 februari 1961 ‘voor economische expansie, sociale vooruitgang en financieel herstel’, aangezien die artikelen niet meer van kracht zijn.

3. Artikel 3 van het voorstel strekt tot vervanging van artikel 53, § 1, veertiende lid, van de gecoördineerde wet van 14 juli 1994, dat luidt als volgt:

“Vanaf 1 juli 2015 wordt de verplichting tot toepassing van de derdebetalersregeling ingevoerd ten aanzien van de rechthebbenden op de in artikel 37, § 19, bedoelde verhoogde verzekeringstegemoetkoming, voor de door de Koning bepaalde geneeskundige verstrekkingen verleend door de algemeen geneeskundige, hetzij:

1° op grond van een voorstel van de Nationale commissie artsen-ziekenfondsen die beslist over het doorsturen ervan aan het Verzekeringscomité;

2° op grond van het voorstel dat door de Nationale commissie artsen-ziekenfondsen wordt geformuleerd op verzoek van de minister; die voorstellen worden megedeeld aan het Verzekeringscomité;

3° op grond van het voorstel van de minister.”

De vervanging van het veertiende lid van artikel 53, § 1, van de gecoördineerde wet van 14 juli 1994 maakt de leden die er momenteel in de gewijzigde tekst onmiddellijk op volgen nutteloos aangezien er daarin naar verwezen wordt.

[‡] Aangezien het om een wetsvoorstel gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

Het voorstel moet aldus aangepast worden dat die inconsistentie vermeden wordt.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Béatrice DRAPIER

Pierre VANDERNOOT