



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 68.120/1
van 3 november 2020

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘over de ontbinding zonder vereffening van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap 'Vlaams Agentschap voor Ondernemingsvorming – Syntra Vlaanderen' en tot wijziging van de naam 'Hermesfonds'’

Op 5 oktober 2020 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse Minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale economie en Landbouw verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘over de ontbinding zonder vereffening van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap 'Vlaams Agentschap voor Ondernemingsvorming – Syntra Vlaanderen' en tot wijziging van de naam 'Hermesfonds’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 20 oktober 2020. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Chantal BAMPs, staatsraden, Michel TISON, assessor, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Arne CARTON, adjunct-auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 3 november 2020.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt er in hoofdzaak toe uitvoering te geven aan het decreet van 19 juni 2020 ‘tot opheffing van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd Agentschap Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming - Syntra Vlaanderen, tot regeling van de taken en bevoegdheden en tot wijziging van de naam Hermesfonds’. Dit decreet voorziet in de ontbinding zonder vereffening van het publiekrechtelijk extern vormgegeven verzelfstandigd agentschap “Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming - Syntra Vlaanderen” (hierna: Syntra Vlaanderen). Daarbij wordt voorzien in de overdracht van het vermogen, de activiteiten, de rechten en de plichten van Syntra Vlaanderen aan het Departement Werk en Sociale Economie (hierna: het Departement), de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding (hierna: VDAB) en het Agentschap Innoveren en Ondernemen (hierna: het Agentschap) (artikelen 2 en 3, eerste en tweede lid, van het decreet van 19 juni 2020) en aan het Fonds voor Innoveren en Ondernemen (hierna: het Fonds) (artikel 9 van het decreet van 19 juni 2020).

De artikelen 2 tot 7 van het ontwerp regelen de procedure van de overdracht van het vermogen, de activiteiten, en de rechten en de plichten van Syntra Vlaanderen aan het Departement, de VDAB en het Agentschap. Tevens wordt voorzien in een overdracht van vermogensbestanddelen en activiteiten aan het Fonds (artikelen 2 en 5 van het ontwerp). Artikel 8 van het ontwerp machtigt de bevoegde ministers om de maatregelen te nemen die nodig zijn om de tegenstelbaarmaking aan derden van de overdracht mogelijk te maken. De ministers kunnen die bevoegdheid delegeren aan de leidend ambtenaren van het Departement, de VDAB en het Agentschap.

De artikelen 9 tot 71 van het ontwerp beogen wijzigingen aan te brengen in verschillende besluiten van de Vlaamse Regering, waarbij inzonderheid de benamingen “Hermesfonds” en “Fonds voor Flankerend Economisch en Innovatiebeleid” worden vervangen door “Fonds voor Innoveren en Ondernemen” en de benaming “Syntra Vlaanderen” wordt vervangen door “het Agentschap Innoveren en Ondernemen”. Artikel 72 van het ontwerp voorziet in de opheffing van vijf besluiten van de Vlaamse Regering.

3.1. Volgens de rubriek “Rechtsgronden” in de aanhef vindt het ontworpen besluit rechtsgrond in artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’ en het decreet van 19 juni 2020.

3.2. Hiermee kan in beginsel worden ingestemd, rekening houdend met hetgeen hierna wordt opgemerkt.

De artikelen 2 tot 6 van het ontwerp vinden rechtsgrond in artikel 3, derde lid, van het decreet van 19 juni 2020 en in artikel 41 van het decreet van 21 december 2001 ‘houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2002’ (zoals gewijzigd door artikel 9 van het decreet van 19 juni 2020). De artikelen 7 en 8 van het ontwerp vinden rechtsgrond in artikel 4 van het decreet van 19 juni 2020. Artikel 72 van het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, waaraan de Vlaamse Regering een algemene uitvoeringsbevoegdheid ontleent, gelezen in samenhang met artikel 81 van het decreet van 19 juni 2020. Artikel 73 van het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 82 van het decreet van 19 juni 2020.

Voor de wijzigingsbepalingen (artikelen 9 tot 71 van het ontwerp) wordt in beginsel rechtsgrond geboden door artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, gelezen in samenhang met de artikelen 6 en 9 van het decreet van 19 juni 2020. Voor de artikelen 19 tot 22 van het ontwerp dient te worden gesteund op artikel 87, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 en de artikelen III.1 en III.2 van het Bestuursdecreet van 7 december 2018. Artikel 71 kan rechtsgrond vinden in artikel 21 van het bijzonder decreet van 7 juli 2006 ‘over de Vlaamse instellingen’.

3.3. De verwijzing in de aanhef van het te nemen besluit naar de rechtsgrond biedende bepalingen dient in het licht van het voorgaande te worden aangepast.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Algemene opmerkingen

4. Artikel 2, § 1, eerste lid, en artikel 5, § 2, van het ontwerp verwijzen naar de overdracht aan drie entiteiten, met name het Departement, de VDAB en het Agentschap. In artikel 2, § 1, tweede lid, en artikel 5, § 3, van het ontwerp is er sprake van een overdracht aan vier entiteiten (de drie voormelde entiteiten en het Fonds).

Artikel 3 van het decreet van 19 juni 2020 voorziet in een overdracht van het vermogen, de rechten, plichten en activiteiten van Syntra Vlaanderen aan het Departement, de VDAB en het Agentschap. In artikel 41, § 3bis, derde lid, van het decreet van 21 december 2001 is daarnaast voorzien in een overname door het Fonds van het vermogen, de rechten, plichten en activiteiten van Syntra Vlaanderen die ter uitvoering van artikel 3 van het decreet van 19 juni 2020 worden toegewezen aan het Fonds.

Gevraagd waarom in het ene geval wordt overgedragen aan vier entiteiten en in het andere geval aan drie entiteiten, heeft de gemachtigde het volgende geantwoord:

“Het Fonds voor Innoveren en Ondernemen bevat al de beleidskredieten van het Agentschap voor Innoveren en Ondernemen. Binnen het Agentschap Innoveren en Ondernemen worden enkel de apparaatskredieten (personeel, HR, communicatie, IT, ...) beheerd.

De overdracht van middelen betreft dus een overdracht naar VLAIO voor wat betreft de apparaatskredieten, en naar het Fonds voor Innoveren en Ondernemen voor wat

betreft de beleidskredieten. Zoals de regelgeving inzake het Fonds voor Innoveren en Ondernemen duidt, betreft het Fonds een zuiver begrotingstechnisch vehikel van VLAIO, waarbij het Fonds niet over eigen personeel of werkingsmiddelen beschikt, aangezien deze door VLAIO geleverd worden. De leidend ambtenaar van VLAIO tekent voor het Fonds. De keuze om middelen toe te wijzen aan VLAIO of het Fonds is een keuze binnen VLAIO, maar zal rechtstreeks gebeuren vanuit de redactie van het BVR.”

Mede gelet op de toelichting verstrekt door de gemachtigde, kan worden aangenomen dat de ontworpen regeling inzake overdrachten inpasbaar is in het decretale kader zoals dat voortvloeit uit het decreet van 19 juni 2020.

5. In sommige bepalingen van het ontwerp wordt verwezen naar de Vlaamse minister “bevoegd voor de competenties” (artikelen 1 en 75 van het ontwerp). De gemachtigde heeft verklaard dat daaronder de minister “bevoegd voor werk en sociale economie” wordt verstaan. Men passe de voornoemde bepalingen in die zin aan.

Waar in het ontwerp wordt verwezen naar de minister “bevoegd voor budgettair beleid” (zie bijvoorbeeld artikel 5, § 1) dient te worden verwezen naar de minister “bevoegd voor de begroting”.

Artikel 2

6. De gemachtigde heeft verklaard dat in artikel 2, § 1, eerste lid, 1°, van het ontwerp onder “de voormelde datum” wordt verstaan “31 december 2020”. Men passe de bepaling in die zin aan.

Artikel 5

7. Gevraagd naar de verhouding tussen de paragrafen 2 en 3 van artikel 5 van het ontwerp, die op het eerste gezicht dezelfde aangelegenheid lijken te regelen, heeft de gemachtigde verklaard dat paragraaf 2 dient te worden weggelaten uit het ontwerp. Hiermee kan worden ingestemd. Wel verdient het aanbeveling om in artikel 5, § 3, van het ontwerp de zinsnede “de activiteiten en de daarvoor bestemde vermogensbestanddelen” te vervangen door “het vermogen, de rechten, plichten en activiteiten”.

Artikelen 15 tot 18

8. De artikelen 15 tot 18 van het ontwerp beogen wijzigingen aan te brengen in het besluit van de Vlaamse Regering van 18 februari 2005 ‘betreffende de projectmatige financiering van toegepast collectief onderzoek voor de land- en tuinbouwsector’, door telkens de benaming “Hermesfonds” te vervangen door de benaming “Fonds voor Innoveren en Ondernemen”. Een dergelijke wijziging dient eveneens aangebracht te worden in de bijlage bij het besluit van 18 februari 2005. Het ontwerp dient met een bepaling in die zin te worden aangevuld.

Artikelen 38 tot 40

9. De artikelen 38 tot 40 van het ontwerp beogen sommige bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 18 december 2015 ‘houdende het beheer en de werking van het Fonds voor Flankerend Economisch en Innovatiebeleid en de werking van het beslissingscomité bij dat fonds’ te wijzigen, teneinde erin de nieuwe benaming “Fonds voor Innoveren en Ondernemen” in te voeren. Een dergelijke aanpassing dient ook doorgevoerd te worden in de opschriften van bepaalde hoofdstukken van dat besluit, met name van hoofdstuk 2 (“Beheer van het Fonds voor Flankerend Economisch en Innovatiebeleid (‘Hermesfonds’)”), hoofdstuk 3 (“Werking van het Hermesfonds”) en hoofdstuk 4 (“Het beslissingscomité bij het Hermesfonds”). Het ontwerp dient met een wijzigingsbepaling in die zin te worden aangevuld.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME