



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 68.110/3
van 26 oktober 2020

avis 68.110/3
du 26 octobre 2020

over

sur

een ontwerp van koninklijk besluit
'tot wijziging van het koninklijk
besluit van 28 maart 2018 tot
uitvoering van de wet van
25 februari 2018 tot oprichting van
Sciensano, wat betreft de
maatschappelijke zetel, het bestuur
en de werking, en tot aanpassing
van diverse besluiten betreffende
de rechtsvoorgangers van
Sciensano'

un projet d'arrêté royal 'modifiant
l'arrêté royal du 28 mars 2018
portant exécution de la loi du
25 février 2018 portant création de
Sciensano, en ce qui concerne le
siège social, la gestion et le
fonctionnement, ainsi que
l'adaptation de divers arrêtés
concernant les prédécesseurs
légaux de Sciensano'

Op 30 september 2020 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Volksgezondheid verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 28 maart 2018 tot uitvoering van de wet van 25 februari 2018 tot oprichting van Sciensano, wat betreft de maatschappelijke zetel, het bestuur en de werking, en tot aanpassing van diverse besluiten betreffende de rechtsvoorgangers van Sciensano'.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 13 oktober 2020. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Koen MUYLLE, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Katrien DIDDEN, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 26 oktober 2020.

*

Le 30 septembre 2020, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre de la Santé publique à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 28 mars 2018 portant exécution de la loi du 25 février 2018 portant création de Sciensano, en ce qui concerne le siège social, la gestion et le fonctionnement, ainsi que l'adaptation de divers arrêtés concernant les prédécesseurs légaux de Sciensano'.

Le projet a été examiné par la troisième chambre le 13 octobre 2020. La chambre était composée de Jo BAERT, président de chambre, Jeroen VAN NIEUWENHOVE et Koen MUYLLE, conseillers d'État, Jan VELAERS et Bruno PEETERS, assesseurs, et Annemie GOOSSENS, greffier.

Le rapport a été présenté par Katrien DIDDEN, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Jeroen VAN NIEUWENHOVE, conseillers d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 26 octobre 2020.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

1. Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt tot wijziging van de samenstelling van de wetenschappelijke raad van Sciensano waarbij het aantal leden per wetenschappelijke directie van Sciensano wordt verhoogd van één naar twee. Hiertoe wijzigt het ontwerp artikel 7, § 1bis, van het koninklijk besluit van 28 maart 2018 ‘tot uitvoering van de wet van 25 februari 2018 tot oprichting van Sciensano, wat betreft de maatschappelijke zetel, het bestuur en de werking, en tot aanpassing van diverse besluiten betreffende de rechtsvoorgangers van Sciensano’ (artikel 1 van het ontwerp).

Het aan te nemen besluit treedt in werking op de dag na de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad (artikel 2).

RECHTSGROND

2. Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in artikel 13, § 6, van de wet van 25 februari 2018 ‘tot oprichting van Sciensano’, op grond waarvan de Koning het aantal leden in de wetenschappelijk raad vastlegt en de nadere regels kan bepalen van (onder meer) de samenstelling van de wetenschappelijke raad.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

3. In het eerste lid van de aanhef moet de toevoeging “(I)” aan het opschrift van de wet van 25 februari 2018 ‘tot oprichting van Sciensano’ worden weggelaten. Bij de bekendmaking in het Belgisch Staatsblad staat na dat opschrift¹ weliswaar de vermelding “(1)” (met een Arabisch en niet met een Romeins cijfer), maar dat is een voetnoot met de vindplaats van de parlementaire stukken² en geen nummer bij het opschrift zelf.³

4. In het derde en het vierde lid van de aanhef moeten de data van het advies van de inspecteur van Financiën (10 september 2020) en van de akkoordbevinding van de Minister van Begroting (24 september 2020) nog worden ingevuld.

5. In de Franse tekst van het zesde lid van de aanhef schrijve men: “la loi du 15 décembre 2013 portant des dispositions diverses *concernant la simplification administrative*”.

*

¹ BS 21 maart 2018, p. 27.924.

² Zie de vermelding onderaan p. 27.942.

³ Zie ook de vermelding van het opschrift in het door de Kamer van volksvertegenwoordigers aangenomen wetsontwerp (*Parl.St.* Kamer 2017-18, nr. 54-2795/008).

PORTÉE DU PROJET

1. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de modifier la composition du conseil scientifique de Sciensano, portant le nombre de membres par direction scientifique de Sciensano de un à deux. À cette fin, le projet modifie l'article 7, § 1^{er} *bis*, de l'arrêté royal du 28 mars 2018 'portant exécution de la loi du 25 février 2018 portant création de Sciensano, en ce qui concerne le siège social, la gestion et le fonctionnement, ainsi que l'adaptation de divers arrêtés concernant les prédécesseurs légaux de Sciensano' (article 1^{er} du projet).

L'arrêté envisagé entre en vigueur le jour de sa publication au Moniteur belge (article 2).

FONDEMENT JURIDIQUE

2. L'arrêté en projet trouve son fondement juridique dans l'article 13, § 6, de la loi du 25 février 2018 'portant création de Sciensano', en vertu duquel le Roi fixe le nombre de membres dans le conseil scientifique et peut fixer (notamment) les modalités de composition du conseil scientifique.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

3. Au premier alinéa du préambule, on omettra l'ajout « (I) » à l'intitulé de la loi du 25 février 2018 'portant création de Sciensano'. Certes, dans la publication au Moniteur belge, cet intitulé¹ est suivi de la mention « (1) » (en chiffres arabes et non romains), mais il s'agit d'une note de bas de page faisant référence aux documents parlementaires² et non d'un numéro faisant partie de l'intitulé proprement dit³.

4. Aux troisième et quatrième alinéas du préambule, on mentionnera encore la date de l'avis de l'inspecteur des Finances (10 septembre 2020) et celle de l'accord du Ministre du Budget (24 septembre 2020).

¹ MB 21 mars 2018, p. 27.924.

² Voir la mention en bas de page, p. 27.942.

³ Voir également la mention de l'intitulé dans le projet de loi adopté par la Chambre des Représentants (*Doc. parl.*, Chambre, 2017-18, n° 54-2795/008).

5. Dans le texte français du sixième alinéa du préambule, on écrira : « la loi du 15 décembre 2013 portant des dispositions diverses *concernant la* simplification administrative ».

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Annemie GOOSSENS

Jo BAERT