



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 68.108/1
van 29 oktober 2020

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot erkenning
van de coronacrisis en tot afwijking van de regeling over de
Winwinlening’

Op 30 september 2020 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale economie en Landbouw verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot erkenning van de coronacrisis en tot afwijking van de regeling over de Winwinlening’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 20 oktober 2020. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Chantal BAMPs, staatsraden, Michel TISON, assessor, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Cedric JENART, adjunct-auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 29 oktober 2020.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp strekt ertoe om de huidige economische situatie met ingang van 15 maart 2020 te erkennen als een “crisis” in de zin van de artikelen 9/1 en 9/2 van het decreet van 19 mei 2006 ‘betreffende de Winwinlening’ (artikel 1). Daarnaast wordt in artikel 2 van het ontwerp de COVID-19-crisismaatregel met betrekking tot het uitstel van terugbetaling van de Winwinlening tot twee jaar uitgewerkt, met behoud van het jaarlijks belastingkrediet. In artikel 3 van het ontwerp wordt de COVID-19-crisismaatregel met betrekking tot het eenmalig belastingkrediet verder uitgevoerd. Voor de Winwinleningen die op een geldige wijze gesloten zijn tussen 15 maart 2020 en 31 december 2021, wordt het eenmalig belastingkrediet van de Winwinlening, bij definitief verlies, effectief opgetrokken van 30% naar 40%. Het is de bedoeling om de ontworpen regeling in werking te laten treden “op de dag die volgt op de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad*” (artikel 4).

3. De erkenning van de huidige economische situatie als ‘crisis’ (artikel 1 van het ontwerp) heeft als rechtsgrond de artikelen 9/1, eerste lid, en 9/2, eerste lid, van het decreet van 19 mei 2006. In artikel 9/1, eerste lid, van het decreet wordt bepaald dat, ter gelegenheid van de COVID-19-crisis die de Vlaamse Regering bij besluit als dusdanig erkent, deze laatste kan toestaan dat Winwinleningen, die voorafgaand aan de inwerkingtreding van deze bepaling geregistreerd zijn en waarvan de contractuele looptijd in 2020 verstrijkt, door de partijen in onderlinge overeenstemming verlengd kunnen worden, zonder dat die verlenging meer dan twee jaar mag bedragen. Luidens artikel 9/2, eerste lid, van hetzelfde decreet kan de Vlaamse Regering, ter gelegenheid van de COVID-19-crisis die zij bij besluit als dusdanig erkent, toestaan en beslissen dat het percentage van het eenmalig belastingkrediet, vermeld in artikel 9, § 4, van het decreet, wordt opgetrokken tot maximaal 40%. De verhoging van het eenmalig belastingkrediet geldt alleen voor Winwinleningen die gesloten zijn na 15 maart 2020 tot op de datum die de Vlaamse Regering bepaalt en ten laatste tot 31 december 2021.

De regeling die in artikel 2 van het ontwerp inzake het uitstel van terugbetaling is uitgewerkt, vindt rechtsgrond in artikel 9/1, tweede lid, van het decreet van 19 mei 2006, dat de Vlaamse Regering bevoegd maakt om de “terugbetalingsvoorwaarden en modaliteiten” te koppelen aan de verlenging van de looptijd van de Winwinlening, vermeld in het eerste lid van artikel 9/1 van het decreet.

Voor de regeling met betrekking tot het eenmalig belastingkrediet, in artikel 3 van het ontwerp, kan rechtsgrond worden gevonden in artikel 9/2, tweede lid, van het decreet van 19 mei 2006, dat de Vlaamse Regering bevoegd maakt om de “terugbetalingsvoorwaarden en modaliteiten” te koppelen aan de verhoging van het eenmalig belastingkrediet, vermeld in het eerste lid van artikel 9/2 van het decreet.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Opschrift

4. Ter wille van de overeenstemming met de in de artikelen 9/1 en 9/2 van het decreet van 19 mei 2006 gehanteerde terminologie vervange men in het opschrift van het ontwerp het woord “coronacrisis” door “COVID-19-crisis”.

Om dezelfde reden wordt ook in artikel 1 van het ontwerp telkens het best van de “COVID-19-crisis” melding gemaakt in plaats van louter te refereren aan het algemeen begrip “crisis” zoals nu het geval is.

Aanhef

5. In de rubriek “Rechtsgrond” vermeldde men “het decreet van 19 mei 2006 betreffende de Winwinlening, artikelen 9/1 en 9/2, ingevoegd bij het decreet van 2 oktober 2020”.

Artikel 2

6. In zowel het decreet van 19 mei 2006,¹ als in de bestaande tekst van het Winwinleningbesluit,² wordt niet van een “terugbetalingstabel” melding gemaakt, maar wel van een “aflossingstabel”. Hiermee dient rekening te worden gehouden bij de redactie van artikel 2, vierde lid, 2°, van het ontwerp, waarin melding wordt gemaakt van “de nieuwe terugbetalingstabel”.³

7. Nog in artikel 2, vierde lid, 2°, van het ontwerp, wordt verwezen naar een registratie “overeenkomstig artikel 10/3 van het Winwinleningbesluit van 20 juli 2006”. Artikel 10/3 zal in het Winwinleningbesluit worden ingevoegd bij artikel 11 van het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het Winwinleningbesluit van 20 juli 2006’ dat tegelijk met het voorliggende ontwerp om advies werd voorgelegd aan de afdeling Wetgeving. Het spreekt voor zich dat het voornoemde artikel 11 uiterlijk op dezelfde datum in werking zal moeten zijn getreden als de bepaling van het voorliggende ontwerp waarin wordt gerefereerd aan artikel 10/3 van het Winwinleningbesluit.

¹ Zie artikel 4, § 1, tweede lid, van het decreet van 19 mei 2006.

² Zie artikel 2 van het Winwinleningbesluit.

³ Zie de overeenkomstige opmerking onder randnummer 6 in advies 68.107/1 over het tegelijk met het voorliggende ontwerp om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het Winwinleningbesluit van 20 juli 2006’.

Artikel 4

8. In artikel 4 van het ontwerp wordt bepaald dat het ontworpen besluit in werking treedt “op de dag die volgt op de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad*”. Het decreet van 2 oktober 2020 ‘tot wijziging van het decreet van 19 mei 2006 betreffende de Winwinlening, wat betreft de COVID-19-Winwinlening’ trad overeenkomstig artikel 11 ervan in werking op de dag na de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad*,⁴ met uitzondering van de artikelen 6, 7 en 10 van het decreet, die in werking treden ‘vanaf aanslagjaar 2021’.⁵ Dit heeft tot gevolg dat de twee rechtsgrond biedende bepalingen van het om advies voorgelegde ontwerp, namelijk artikel 9/1 van het decreet van 19 mei 2006, ingevoegd bij artikel 9 van het decreet van 2 oktober 2020, en artikel 9/2 van het decreet van 19 mei 2006, ingevoegd bij artikel 10 van het decreet van 2 oktober 2020, een andere datum van inwerkingtreding hebben (respectievelijk 7 oktober 2020 en 1 januari 2021).

Een uitvoeringsbesluit kan niet eerder in werking treden dan de decretale bepaling welke dat besluit tot rechtsgrond strekt.⁶ De inwerkingtreding van artikel 1 van het ontwerp, in de mate dat artikel 9/2 van het decreet van 19 mei 2006 daarvoor rechtsgrond biedt, en van artikel 3 van het ontwerp, moet derhalve afgestemd worden op de inwerkingtreding van artikel 9/2 van het decreet van 19 mei 2006, namelijk “vanaf aanslagjaar 2021” (lees: 1 januari 2021).

Afgezien van wat voorafgaat, dient er bovendien op te worden gewezen dat, tenzij er een specifieke reden bestaat om af te wijken van de gangbare termijn van inwerkingtreding van besluiten, zoals vastgesteld bij artikel 84, 2°, eerste lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’,⁷ er moet worden afgezien van de onmiddellijke inwerkingtreding teneinde eenieder een redelijke termijn te geven om kennis te nemen van de nieuwe bepalingen.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES

Marnix VAN DAMME

⁴ Het decreet van 2 oktober 2020 werd bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* van 6 oktober 2020.

⁵ De precieze weergave van een datum van inwerkingtreding moet in beginsel verkozen worden boven een regeling van inwerkingtreding met verwijzing naar een bepaald aanslagjaar. Er mag echter van worden uitgegaan dat de artikelen 6, 7 en 10 van het decreet van 2 oktober 2020 moeten worden geacht in werking te treden op 1 januari 2021 en dat zulks spoort met de bedoeling van de decreetgever.

⁶ Omzendbrief VR 2019/4 ‘betreffende de Wetgevingstechniek’, aanwijzing 231, 2°.

⁷ Artikel 84, 2°, eerste lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 luidt: “De besluiten worden verbindend vanaf de tiende dag na die van hun bekendmaking, tenzij zij een andere termijn bepalen”.