



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 68.107/1
van 28 oktober 2020

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging
van het Winwinleningbesluit van 20 juli 2006’

Op 30 september 2020 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse Minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale economie en Landbouw verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het Winwinleningbesluit van 20 juli 2006’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 20 oktober 2020. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Chantal BAMPS, staatsraden, Michel TISON, assessor, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Cedric JENART, adjunct-auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 28 oktober 2020.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp strekt ertoe om diverse wijzigingen aan te brengen in het Winwinleningbesluit van 20 juli 2006. Benevens een aantal inhoudelijke wijzigingen zoals die inzake de uitbreiding van de rechten van verdediging voor kredietnemers bij ambtshalve schrapping van de registratie van de Winwinlening (artikel 10 van het ontwerp) en betreffende de “COVID-19-crisismaatregelen” (artikelen 7, 11 en 13), bevat het ontwerp vooral een aantal wijzigingen van taalkundige en terminologische aard of wordt ermee een actualisering beoogd van de regelgeving waarnaar wordt verwezen.

3. Voor de inhoudelijke wijzigingen die het ontwerp beoogt aan te brengen in het Winwinleningbesluit van 20 juli 2006 kan rechtsgrond worden gevonden in de artikelen 4, § 3, en 9/1, eerste lid, van het decreet van 19 mei 2006 ‘betreffende de Winwinlening’. In artikel 4, § 3, van het decreet, wordt de Vlaamse Regering opgedragen om de vormvoorwaarden en de procedure van registratie en schrapping van de Winwinlening te bepalen. In artikel 9/1, eerste lid, van hetzelfde decreet, wordt bepaald dat, ter gelegenheid van de COVID-19-crisis die de Vlaamse Regering bij besluit als dusdanig erkent, deze laatste kan toestaan dat Winwinleningen, die voorafgaand aan de inwerkingtreding van deze bepaling geregistreerd zijn en waarvan de contractuele looptijd in 2020 verstrijkt, door de partijen in onderlinge overeenstemming verlengd kunnen worden, zonder dat die verlenging meer dan twee jaar mag bedragen.

Wat betreft de diverse taalkundige of terminologische wijzigingen die het ontwerp bevat en de erin opgenomen bepalingen die strekken tot een actualisering van sommige verwijzingen, kunnen de bepalingen van het decreet van 19 mei 2006 waarin de aldus gewijzigde artikelen van het Winwinleningbesluit rechtsgrond vinden, evenzeer worden geacht rechtsgrond te bieden voor de desbetreffende bepalingen van het ontwerp.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Men redigere de verwijzing naar het decreet van 19 mei 2006, in de rubriek “Rechtsgrond”, als volgt:

“- het decreet van 19 mei 2006 betreffende de Winwinlening, het laatst gewijzigd bij het decreet van 2 oktober 2020”.¹

Artikelen 10 en 11

5. In het ontworpen artikel 10/1, § 1, eerste lid, en § 2, tweede lid (artikel 10 van het ontwerp), en in het ontworpen artikel 10/3, § 3, 5°, van het Winwinleningbesluit (artikel 11 van het ontwerp), wordt melding gemaakt van “een elektronische handtekening (...) die voldoet aan de vereisten van artikel 1322 van het Burgerlijk Wetboek”.

Met toepassing van artikel 73 van de wet van 13 april 2019 ‘tot invoering van een Burgerlijk Wetboek en tot invoeging van boek 8 'Bewijs' in dat Wetboek’, zal artikel 1322 van het Burgerlijk Wetboek op 1 november 2020 worden opgeheven. Aan de gemachtigde werd gevraagd of hiermee rekening werd gehouden bij de redactie van het ontworpen artikel 10/1, § 1, eerste lid, en § 2, tweede lid, en het ontworpen artikel 10/3, § 3, 5°, van het Winwinleningbesluit. De gemachtigde beantwoordde deze vraag als volgt:

“In de relevante bepalingen zal de specifieke verwijzing naar artikel 1322 BW geschrapt worden. De tekst van het ontwerp zal aangepast worden om te verwijzen naar een ‘digitale handtekening die voldoet aan de vereisten van het Burgerlijk Wetboek’.”

Ter wille van de rechtszekerheid kan de door de gemachtigde gedane suggestie om op een meer algemene wijze te verwijzen naar de in het Burgerlijk Wetboek vervatte regeling inzake digitale handtekening, worden bijgetreden. In voorkomend geval zal dergelijke aanpassing nog in andere bepalingen van het Winwinleningbesluit moeten worden aangebracht, zoals bijvoorbeeld in artikel 2, § 4, 4°, van dat besluit.

Artikel 13

6. Met artikel 13, 2°, en 4°, van het ontwerp, wordt in artikel 14 van het Winwinleningbesluit de term “terugbetalingstabel” ingevoegd. In zowel het decreet van 19 mei 2006,² als in de bestaande tekst van het Winwinleningbesluit,³ wordt evenwel niet van een

¹ Rekening houdend met het aantal bepalingen van het decreet van 19 mei 2006 dat kan worden geacht rechtsgrond te bieden voor het ontworpen besluit, kan worden gebillijkt dat, in afwijking van aanwijzing 58 van de Omzendbrief VR 2019/4 ‘betreffende de Wetgevingstechniek’, in de rubriek “Rechtsgrond” in de aanhef van het ontwerp, wordt volstaan met een algemene verwijzing naar het decreet van 19 mei 2006.

² Zie artikel 4, § 1, tweede lid, van het decreet van 19 mei 2006.

³ Zie artikel 2 van het Winwinleningbesluit.

“terugbetalingstabel” melding gemaakt, maar wel van een “aflossingstabel”. Hierover om nadere toelichting verzocht, deelde de gemachtigde het volgende mee:

“Er is [...] geen verschil met de ‘aflossingstabel’ waar in het decreet van 19 mei 2006 en het besluit van 20 juli 2006 ter uitvoering van dit decreet, reeds naar verwezen wordt. We zullen de bestaande terminologie dus overnemen, en ook in dit ontwerp naar ‘aflossingstabel’, in plaats van ‘terugbetalingstabel’, verwijzen”.

Het door de gemachtigde geformuleerde voorstel dient te worden bijgetreden. Ter wille van de duidelijkheid van de regelgeving en de rechtszekerheid moet de terminologie die wordt gebruikt in een uitvoeringsbesluit overeenstemmen met de terminologie van de regeling die het besluit tot rechtsgrond strekt. Tevens dient erop te worden toegezien dat, in eenzelfde tekst, een eenvormige terminologie wordt gehanteerd. Met het oog daarop zal in voorkomend geval in nog andere bepalingen van het Winwinleningbesluit dan artikel 14 ervan het woord “terugbetalingstabel” moeten worden vervangen door het woord “aflossingstabel”.⁴

Artikel 14

7. In artikel 14 van het ontwerp wordt bepaald dat het ontworpen besluit in werking treedt “op de dag die volgt op de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad*”. Deze bepaling is allicht geïnspireerd door de bepaling van inwerkingtreding van het decreet van 2 oktober 2020 ‘tot wijziging van het decreet van 19 mei 2006 betreffende de Winwinlening, wat betreft de COVID-19-Winwinlening’.⁵ Niettemin dient erop te worden gewezen dat, tenzij er een specifieke reden bestaat om af te wijken van de gangbare termijn van inwerkingtreding van besluiten, zoals vastgesteld bij artikel 84, 2°, eerste lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’,⁶ er moet worden afgezien van de onmiddellijke inwerkingtreding teneinde eenieder een redelijke termijn te geven om kennis te nemen van de nieuwe bepalingen.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME

⁴ Zo bvb. in het ontworpen artikel 10/3, § 3, 4° en 5° (artikel 11 van het ontwerp).

⁵ Zie artikel 11 van het decreet van 2 oktober 2020 dat is bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* van 6 oktober 2020. Met uitzondering van de artikelen 6, 7 en 10 ervan, die in werking treden vanaf aanslagjaar 2021, treedt het decreet van 2 oktober 2020 in werking “op de dag na de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad*”.

⁶ Artikel 84, 2°, eerste lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 luidt: “De besluiten worden verbindend vanaf de tiende dag na die van hun bekendmaking, tenzij zij een andere termijn bepalen”.