



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 68.102/1
van 29 oktober 2020

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme ‘tot wijziging van het ministerieel besluit van 3 april 2015 tot het verlenen van subsidies voor beheerovereenkomsten met toepassing van Verordening (EU) nr. 1305/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 17 december 2013 inzake steun voor plattelandontwikkeling uit het Europees Landbouwfonds voor plattelandontwikkeling, wat betreft de kortlopende beheerovereenkomsten en bijlage 5

Op 29 september 2020 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot wijziging van het ministerieel besluit van 3 april 2015 tot het verlenen van subsidies voor beheerovereenkomsten met toepassing van Verordening (EU) nr. 1305/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 17 december 2013 inzake steun voor plattelandontwikkeling uit het Europees Landbouwfonds voor plattelandontwikkeling, wat betreft de kortlopende beheerovereenkomsten en bijlage 5’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 20 oktober 2020. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Chantal BAMPs, staatsraden, Michel TISON, assessor, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Githa SCHEPPERS, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 29 oktober 2020.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme strekt ertoe het ministerieel besluit van 3 april 2015 ‘tot het verlenen van subsidies voor beheerovereenkomsten met toepassing van Verordening (EU) nr. 1305/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 17 december 2013 inzake steun voor plattelandontwikkeling uit het Europees Landbouwfonds voor plattelandontwikkeling’ te wijzigen.

Hiertoe wordt in voornoemd ministerieel besluit een hoofdstuk 2/1 ingevoegd dat de kortlopende beheerovereenkomsten regelt (artikel 1 van het ontwerp) en wordt bijlage 5 bij hetzelfde ministerieel besluit gewijzigd in die zin dat in de huidige beheerpakketten ‘aanleg en onderhoud bloemenstrook’, ‘aanleg en onderhoud gemengde grasstrook (plus)’ en ‘aanleg en onderhoud gemengde grasstrook vogelakker’ naast de mengsels die al opgenomen zijn in het ministerieel besluit ook mengsels mogen ingezaaid worden die goedgekeurd zijn door de maatschappij¹ (artikel 2).

3. Voor artikel 1 van het ontwerp wordt rechtsgrond ontleend aan artikel 5, tweede lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 september 2014, waaraan wordt gerefereerd in de rubriek “Rechtsgrond(en)” van het te nemen besluit.

Artikel 2 van het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 20, vierde lid, van het voornoemde besluit van de Vlaamse Regering van 19 september 2014 waarin de minister wordt gemachtigd om voor elk beheerpakket de basisnormen, de instapvoorwaarden en de beheervoorwaarden, alsook de beheersvergoedingen te bepalen.

De voornoemde bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 september 2014 ontleen op hun beurt rechtsgrond aan artikel 6bis, § 3, eerste lid, van het decreet van 21 december 1988 ‘houdende oprichting van de Vlaamse Landmaatschappij’, de artikelen 45 en 46 van het decreet van 21 oktober 1997 ‘betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk milieu’, artikel 4 van het decreet van 8 december 2000 ‘houdende diverse bepalingen’ en artikel 42 van het decreet van 22 december 2006 ‘houdende de bescherming van water tegen de verontreiniging door nitraten uit agrarische bronnen’, alsook aan artikel 20 van de bijzondere

¹ Artikel 1, 15°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 september 2014 ‘tot het verlenen van subsidies voor beheerovereenkomsten met toepassing van Verordening (EU) nr. 1305/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 17 december 2013 inzake steun voor plattelandontwikkeling uit het Europees Landbouwfonds voor plattelandontwikkeling’ geeft als omschrijving van “maatschappij”: “de Vlaamse Landmaatschappij, opgericht bij het decreet van 21 december 1988 houdende oprichting van de Vlaamse Landmaatschappij”.

wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’, gelezen in samenhang met de voormelde bepalingen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Rekening houdend met hetgeen *sub* 3 met betrekking tot de rechtsgrond voor de ontworpen regeling is opgemerkt, dient onder de rubriek “Rechtsgrond(en)” tevens te worden verwezen naar artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 en naar artikel 20, vierde lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 september 2014.

Artikel 1

5. In het ontworpen artikel 4/3, eerste lid, 1°, van het ministerieel besluit van 3 april 2015 wordt bepaald dat de aanvraag om de beheerovereenkomst te sluiten, op straffe van verval, uiterlijk op 16 november 2020, met een aangetekende brief naar de maatschappij wordt gestuurd of bij de maatschappij afgegeven tegen ontvangstbewijs.

Wat betreft de datum van 16 november 2020 zal de steller van het ontwerp, gelet op het tijdstip waarop de Raad van State om advies wordt verzocht, ermee rekening dienen te houden dat de bekendmaking van de ontworpen regeling mogelijk niet zal gebeuren vóór die datum, zodat niet valt uit te sluiten dat de ontworpen bepaling geen uitwerking kan verkrijgen.

De ontworpen bepaling kan bijgevolg slechts behouden blijven voor zover wordt gewaakt over een tijdige bekendmaking van het te nemen besluit in het *Belgisch Staatsblad*, zodat de aanvragers over voldoende tijd beschikken om hun aanvraag, met voldoende kennis van zaken, volgens de ontworpen regeling in te dienen. Indien dat laatste omwille van het tijdstip van effectieve bekendmaking niet mogelijk is, dient te worden geopteerd voor het opnemen van een latere datum in de voornoemde ontworpen bepaling.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES

Marnix VAN DAMME