



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 68.099/3
van 28 oktober 2020

avis 68.099/3
du 28 octobre 2020

over

sur

een ontwerp van koninklijk besluit
‘tot wijziging van het koninklijk
besluit van 18 december 2002 tot
regeling van de samenstelling en
bevoegdheden van de
Wetenschappelijke Raad voor
Ioniserende Stralingen opgericht
bij het Federaal Agentschap voor
Nucleaire Controle’

un projet d'arrêté royal ‘modifiant
l'arrêté royal du 18 décembre 2002
déterminant la composition et les
compétences du Conseil
scientifique des Rayonnements
ionisants établi auprès de l'Agence
fédérale de Contrôle nucléaire’

Op 28 september 2020 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 18 december 2002 tot regeling van de samenstelling en bevoegdheden van de Wetenschappelijke Raad voor Ioniserende Stralingen opgericht bij het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 13 oktober 2020. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Koen MUYLLE, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Astrid TRUYENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Tim CORTHAUT, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jo BAERT, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 28 oktober 2020.

*

Le 28 septembre 2020, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de la Sécurité et de l'Intérieur à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal ‘modifiant l'arrêté royal du 18 décembre 2002 déterminant la composition et les compétences du Conseil scientifique des Rayonnements ionisants établi auprès de l'Agence fédérale de Contrôle nucléaire’.

Le projet a été examiné par la troisième chambre le 13 octobre 2020. La chambre était composée de Jo BAERT, président de chambre, Jeroen VAN NIEUWENHOVE et Koen MUYLLE, conseillers d'État, Jan VELAERS et Bruno PEETERS, assesseurs, et Astrid TRUYENS, greffier.

Le rapport a été présenté par Tim CORTHAUT, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Jo BAERT, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 28 octobre 2020.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt tot het aanbrengen van een aantal wijzigingen in het koninklijk besluit van 18 december 2002 ‘tot regeling van de samenstelling en bevoegdheden van de Wetenschappelijke Raad voor Ioniserende Stralingen opgericht bij het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle’.

RECHTSGROND

3. Voor het ontworpen besluit kan rechtsgrond worden gevonden in artikel 37, eerste lid, tweede zin, van de wet van 15 april 1994 ‘betreffende de bescherming van de bevolking en van het leefmilieu tegen de uit ioniserende stralingen voortspruitende gevaren en betreffende het Federaal Agentschap voor nucleaire controle’. Die bepaling belast de Koning met het regelen van “de samenstelling en de bevoegdheden van de Wetenschappelijke Raad, die bestaat uit specialisten op het gebied van de kernenergie en van de veiligheid”.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. In de aanhef dient ook melding te worden gemaakt van de regelgevingsimpactanalyse van 10 september 2020.

Artikel 3

5. In de Franse tekst van artikel 3 van het ontwerp wordt ten onrechte melding gemaakt van een onderdeel “3°”. Die aanduiding dient te worden weggelaten.

Artikel 5

6. De vervanging van de woorden “via aangetekende brief” door de woorden “tegen ontvangstbewijs” (artikel 5, 1°, van het ontwerp) zal tot een wat eigenaardige formulering van artikel 5, § 2, tweede lid, eerste zin, van het koninklijk besluit van 18 december 2002 leiden, namelijk “kandidaten die zich tegen ontvangstbewijs hebben aangemeld”. Beter is te schrijven “kandidaten die *hun kandidatuur* tegen ontvangstbewijs hebben aangemeld”.

Artikel 6

7. Het is de minister die toezicht houdt op het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle (FANC), die de wetenschappelijke leden van de Raad benoemt (artikel 5, § 1, van het koninklijk besluit van 18 december 2002). Er zijn 16 “federale” wetenschappelijke leden (met beslissende stem) en 6 wetenschappelijke leden aangewezen door de gewestregeringen (met raadgevende stem) (artikel 3, § 1, van het koninklijk besluit van 18 december 2002).

In het ontworpen artikel 5, § 3, van het koninklijk besluit van 18 december 2002 wordt bepaald dat de minister “er over waakt” dat per vermeld domein (bv. nucleaire geneeskunde) ook minstens één lid expert is.

De gemachtigde bevestigde dat deze bepaling uitsluitend betrekking heeft op de “federale” leden bedoeld in artikel 3, § 1, 1°, van het koninklijk besluit van 18 december 2002.¹ Dat is te verduidelijken in de ontworpen bepaling.

*

¹ De gemachtigde verklaarde: “We beogen inderdaad enkel de federale leden bedoeld in artikel 3, § 1, 1°. De Minister van Binnenlandse Zaken gaat niet na of de leden aangeduid door de Gewesten aan de vermelde domeinen voldoen.”

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet d'apporter un certain nombre de modifications dans l'arrêté royal du 18 décembre 2002 'déterminant la composition et les compétences du Conseil scientifique des Rayonnements ionisants établi auprès de l'Agence fédérale de Contrôle nucléaire'.

FONDEMENT JURIDIQUE

3. L'arrêté en projet trouve son fondement juridique dans l'article 37, alinéa 1^{er}, deuxième phrase, de la loi du 15 avril 1994 'relative à la protection de la population et de l'environnement contre les dangers résultant des rayonnements ionisants et relative à l'Agence fédérale de Contrôle nucléaire'. Cette disposition confie au Roi le soin de déterminer « la composition et les pouvoirs du Conseil scientifique regroupant des personnalités de grande compétence en matière nucléaire et de sécurité ».

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

4. Il conviendra en outre de faire état dans le préambule de l'analyse d'impact de la réglementation du 10 septembre 2020.

Article 3

5. Le texte français de l'article 3 du projet fait erronément état d'un point « 3° ». Il convient d'omettre cette mention.

Article 5

6. Le remplacement des mots « par lettre recommandée » par les mots « contre accusé de réception » (article 5, 1^o, du projet) engendrera une formulation quelque peu étrange de l'article 5, § 2, alinéa 2, première phrase, de l'arrêté royal du 18 décembre 2002, à savoir qu'il sera fait état des « candidats qui se seront manifestés par accusé de réception ». Mieux vaut écrire « candidats qui auront posé leur candidature contre accusé de réception ».

Article 6

7. C'est au ministre qui exerce le contrôle sur l'Agence fédérale de Contrôle nucléaire (AFCN) qu'il appartient de nommer les membres scientifiques du Conseil (article 5, § 1^{er}, de l'arrêté royal du 18 décembre 2002). Ledit Conseil compte 16 membres scientifiques « fédéraux » (avec voix délibérative) et 6 membres scientifiques désignés par les gouvernements régionaux (avec voix consultative) (article 3, § 1^{er}, de l'arrêté royal du 18 décembre 2002).

L'article 5, § 3, en projet, de l'arrêté royal du 18 décembre 2002 prévoit que le ministre « veille à ce qu'au moins un membre soit expert par domaine mentionné (par exemple, la médecine nucléaire).

Le délégué a confirmé que cette disposition concernait exclusivement les membres « fédéraux » visés à l'article 3, § 1^{er}, 1^o, de l'arrêté royal du 18 décembre 2002 ¹. Cette précision sera apportée dans la disposition en projet.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Astrid TRUYENS

Jo BAERT

¹ Le délégué a déclaré : « We beogen inderdaad enkel de federale leden bedoeld in artikel 3, § 1, 1^o. De Minister van Binnenlandse Zaken gaat niet na of de leden aangeduid door de Gewesten aan de vermelde domeinen voldoen ».