



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 68.078/2
du 14 octobre 2020

advies 68.078/2
van 14 oktober 2020

sur

over

un projet d'arrêté royal
'modifiant l'article 31 de
l'annexe à l'arrêté royal du
14 septembre 1984 établissant
la nomenclature des prestations
de santé en matière d'assurance
obligatoire soins de santé et
indemnités'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van
artikel 31 van de bijlage bij het
koninklijk besluit van
14 september 1984 tot
vaststelling van de
nomenclatuur van de
geneeskundige verstrekkingen
inzake verplichte verzekering
voor geneeskundige verzorging
en uitkeringen'

Le 23 septembre 2020, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, et de l'Asile et de la Migration à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'article 31 de l'annexe à l'arrêté royal du 14 septembre 1984 établissant la nomenclature des prestations de santé en matière d'assurance obligatoire soins de santé et indemnités'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 14 octobre 2020. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Patrick RONVAUX et Christine HOREVOETS, conseillers d'État, Sébastien VAN DROOGHENBROECK et Jacques ENGLEBERT, assesseurs, et Esther CONTI, greffier assumé.

Le rapport a été rédigé par Véronique SCHMITZ, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre VANDERNOOT.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 14 octobre 2020.

*

Op 23 september 2020 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, en van Asiel en Migratie verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van artikel 31 van de bijlage bij het koninklijk besluit van 14 september 1984 tot vaststelling van de nomenclatuur van de geneeskundige verstrekkingen inzake verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 14 oktober 2020. De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Patrick RONVAUX en Christine HOREVOETS, staatsraden, Sébastien VAN DROOGHENBROECK en Jacques ENGLEBERT, assessoren, en Esther CONTI, toegevoegd griffier.

Het verslag is opgesteld door Véronique SCHMITZ, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre VANDERNOOT.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 14 oktober 2020.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

EXAMEN DU PROJET

PRÉAMBULE

1. Les alinéas 3, 5 et 6 visent respectivement la proposition de la Commission de conventions audiciens-organismes assureurs du 24 mars 2020, l'avis de la Commission du contrôle budgétaire du 21 avril 2020 et la décision du Comité de l'assurance soins de santé du 27 avril 2020. Comme le permet l'article 2, alinéa 1^{er}, de l'arrêté royal n° 20 du 13 mai 2020 'portant des mesures temporaires dans la lutte contre la pandémie COVID-19 et visant à assurer la continuité des soins en matière d'assurance obligatoire soins de santé', la procédure de consultation de ces commissions et comité s'est faite par écrit. Si l'auteur du texte le souhaite, il peut indiquer, dans le visa des avis de ces organes, qu'ils ont été donnés en faisant application de l'article 2, alinéa 1^{er}, de l'arrêté royal n° 20¹.

2. Les alinéas 7 et 8 seront respectivement complétés par les dates du 8 septembre 2020 (avis de l'Inspecteur général des Finances) et du 22 septembre 2020 (accord du Ministre du Budget).

DISPOSITIF

Dans la phrase liminaire de l'article 1^{er}, les mots « modifié en dernier lieu par l'arrêté royal du 14 décembre 2018 » seront remplacés par les mots « modifié en dernier lieu par l'arrêté royal du 25 novembre 2018 ».

*

¹ Voir l'avis n° 67.697/2 donné le 7 juillet 2020 sur un projet devenu l'arrêté royal du 20 juillet 2020 'portant exécution des articles 47, § 1^{er} et 51, § 5, de l'arrêté royal n° 20 du 13 mai 2020 portant des mesures temporaires dans la lutte contre la pandémie COVID-19 et visant à assurer la continuité des soins en matière d'assurance obligatoire soins de santé' (<http://www.raadvst-consetat.be/dbx/avis/67697.pdf>).

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

AANHEF

1. Het derde, vijfde en zesde lid verwijzen respectievelijk naar het voorstel van de Overeenkomsten-commissie audiëns-verzekeringsinstellingen van 24 maart 2020, het advies van de Commissie voor begrotingscontrole, gegeven op 21 april 2020, en de beslissing van het Comité van de verzekering voor geneeskundige verzorging, genomen op 27 april 2020. Zoals dat geoorloofd is overeenkomstig artikel 2, eerste lid, van het koninklijk besluit nr. 20 ‘houdende tijdelijke maatregelen in de strijd tegen de COVID-19 pandemie en ter verzekering van de continuïteit van zorg in de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging’, is de procedure ter raadpleging van die commissies en dat comité schriftelijk verlopen. Indien de steller van het ontwerp dit wenst, kan hij in de aanhefverwijzing naar de adviezen van die organen vermelden dat die adviezen zijn gegeven met toepassing van artikel 2, eerste lid, van het koninklijk besluit nr. 20.¹

2. Het zevende en het achtste lid moeten respectievelijk worden aangevuld met de datum van 8 september 2020 (advies van de inspecteur-generaal van Financiën) en die van 22 september 2020 (akkoordbevinding van de minister van Begroting).

¹ Zie advies 67.697/2, gegeven op 7 juli 2020 over een ontwerp dat heeft geleid tot het koninklijk besluit van 20 juli 2020 ‘tot uitvoering van de artikelen 47, § 1 en 51, § 5, van het koninklijk besluit nr. 20 van 13 mei 2020 ‘houdende tijdelijke maatregelen in de strijd tegen de COVID-19 pandemie en ter verzekering van de continuïteit van zorg in de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging’ (<http://www.raadvstconsetat.be/dbx/adviezen/67697.pdf>).

DISPOSITIEF

In de inleidende zin van artikel 1 moeten de woorden “laatstelijk gewijzigd bij het koninklijk besluit van 14 december 2018” worden vervangen door de woorden “laatstelijk gewijzigd bij het koninklijk besluit van 25 november 2018.”

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Esther CONTI

Pierre VANDERNOOT