



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 68.062/2
du 14 octobre 2020

advies 68.062/2
van 14 oktober 2020

sur

over

un projet d'arrêté royal
'modifiant l'arrêté royal du
16 décembre 1963 fixant la
composition des commissions
chargées de négocier et de
conclure les conventions
nationales dans le cadre de
l'assurance-soins de santé'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van het
koninklijk besluit van
16 december 1963 tot
samenstelling van de
commissies belast met het
onderhandelen over en het
sluiten van de nationale
overeenkomsten in het kader
van de verzekering voor
geneeskundige verzorging'

Le 21 septembre 2020, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, et de l'Asile et de la Migration à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 16 décembre 1963 fixant la composition des commissions chargées de négocier et de conclure les conventions nationales dans le cadre de l'assurance-soins de santé'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 14 octobre 2020. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Patrick RONVAUX et Christine HOREVOETS, conseillers d'État, Sébastien VAN DROOGHENBROECK et Jacques ENGLEBERT, assesseurs, et Esther CONTI, greffier assumé.

Le rapport a été présenté par Anne VAGMAN, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre VANDERNOOT.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 14 octobre 2020.

*

Op 21 september 2020 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, en van Asiel en Migratie verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 16 december 1963 tot samenstelling van de commissies belast met het onderhandelen over en het sluiten van de nationale overeenkomsten in het kader van de verzekering voor geneeskundige verzorging'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 14 oktober 2020. De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Patrick RONVAUX en Christine HOREVOETS, staatsraden, Sébastien VAN DROOGHENBROECK en Jacques ENGLEBERT, assessoren, en Esther CONTI, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Anne VAGMAN, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre VANDERNOOT.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 14 oktober 2020.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

EXAMEN DU PROJET

PRÉAMBULE

À l'alinéa 1^{er}, il y a lieu de mentionner plus précisément l'alinéa 2 de l'article 26 de la loi 'relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités', coordonnée le 14 juillet 1994¹, dont la première phrase prévoit que « [l]a composition et les règles de fonctionnement de ces commissions sont fixées par le Roi »².

DISPOSITIF

Article 1^{er}

La question se pose de savoir comment seront réparties les désignations des membres suppléants visés au *littera* a), point 4, en projet.

La logique voudrait que les membres suppléants soient désignés selon la même répartition que celle qui préside à la désignation des membres effectifs visés au *littera* a), points 1, 2 et 3, en projet mais le texte n'est pas rédigé clairement en ce sens.

L'article 1^{er} sera revu aux fins de lever toute ambiguïté à ce propos.

OBSERVATION FINALE

Dans le préambule, les versions linguistiques de l'alinéa 6 et de l'alinéa consacré à la mention du ministre proposant le projet doivent être interverties. Il en va de même de la formule introductive du dispositif.

*

¹ *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », recommandation n° 27, point b).

² Dans le même sens, voir l'avis n° 62.323/2 donné le 13 novembre 2017 sur un projet devenu l'arrêté royal du 31 janvier 2018 'modifiant l'arrêté royal du 16 décembre 1963 fixant la composition des commissions chargées de négocier et de conclure les conventions nationales dans le cadre de l'assurance soins de santé, en ce qui concerne la composition de la Commission nationale fournisseurs d'implants et organismes assureurs' (<http://www.raadvst-consetat.be/dbx/avis/62323.pdf#search=62323>).

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

AANHEF

In het eerste lid dient meer in het bijzonder te worden verwezen naar het tweede lid van artikel 26 van de wet ‘betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen’, gecoördineerd op 14 juli 1994,¹ waarvan de eerste zin luidt : “De samenstelling en de werkingsregelen van die commissies worden door de Koning bepaald.”²

DISPOSITIEF

Artikel 1

De vraag rijst welke verdeling zal worden gehanteerd bij de aanwijzing van de plaatsvervangende leden bedoeld in de ontworpen *littera a*), punt 4.

De logica gebiedt dat bij het aanwijzen van de plaatsvervangende leden dezelfde verdeling wordt gehanteerd als bij het aanwijzen van de werkende leden bedoeld in de ontworpen *littera a*), punten 1, 2 en 3, maar de tekst is in die zin niet duidelijk gesteld.

Artikel 1 moet worden herzien teneinde elke onduidelijkheid in dat verband weg te nemen.

¹ *Beginselen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab “Wetgevingstechniek”, aanbeveling 27, punt b).

² Zie in dezelfde zin advies 62.323/2, op 13 november 2017 gegeven over een ontwerp dat heeft geleid tot het koninklijk besluit van 31 januari 2018 ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 16 december 1963 tot samenstelling van de commissies belast met het onderhandelen over en het sluiten van de nationale overeenkomsten in het kader van de verzekering voor geneeskundige verzorging, wat betreft de samenstelling van de Nationale overeenkomstencommissie verstrekkers van implantaten en verzekeringsinstellingen’ (<http://reflex.raadvst-consetat.be/reflex/pdf/Mbbs/2018/03/02/138078>).

SLOTOPMERKING

In de aanhef moeten de taalversies van het zesde lid en van het lid waarin de voordragende minister wordt vermeld, onderling van plaats worden verwisseld. Hetzelfde geldt voor de inleiding van het dispositief.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Esther CONTI

Pierre VANDERNOOT