



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 68.058/1
van 21 oktober 2020

over

een ontwerp van besluit van de Regering van de Duitstalige
Gemeenschap ‘zur Festlegung des Verhaltenskodex für A-Kader,
B-Kader und C-Kader Athleten in der Deutschsprachigen
Gemeinschaft’

Op 21 september 2020 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Cultuur en Sport, Werkgelegenheid en Media van de Regering van de Duitstalige Gemeenschap verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Regering van de Duitstalige Gemeenschap ‘zur Festlegung des Verhaltenskodex für A-Kader, B-Kader und C-Kader Athleten in der Deutschsprachigen Gemeinschaft’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 15 oktober 2020. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Chantal BAMPS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Githa SCHEPPERS, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 21 oktober 2020.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Regering van de Duitstalige Gemeenschap strekt ertoe de gedragscode vast te stellen waaromtrent een sportbeoefenaar die bij de regering een aanvraag indient om de status van jonggetalenteerde sporter van het A- of B-kader te verwerven het bewijs dient te leveren dat hij deze gedragscode heeft ondertekend.

De ontworpen regeling vindt rechtsgrond in artikel 22, § 2, derde lid, 10°, van het Sportdecreet van 19 april 2004, dat bepaalt dat sporters bij de Regering van de Duitstalige Gemeenschap een ondertekende aanvraag moeten indienen voor het verwerven van de status van jonggetalenteerde sporter van het A- of B-kader die “bij sporters van het B-kader en het A-kader het bewijs [moet bevatten] dat de aanvrager de door de Regering vastgestelde gedragscode heeft ondertekend, waarbij hij zich ertoe verplicht volgens ethische principes te handelen”.

3. In de als bijlage bij het ontwerp van besluit gevoegde gedragscode wordt vermeld dat “[d]e ondertekening van de gedragscode (...) een verplicht onderdeel (is) voor de financiële ondersteuning van sporters van een A-kader, B-kader of C-kader overeenkomstig artikel 22, § 2, elfde lid, van het Sportdecreet van 19 april 2004”. Ook in het opschrift van het ontwerp en in het opschrift van de bijlage ervan wordt melding gemaakt van een gedragscode “voor sporters van een A-kader, B-kader of C-kader in de Duitstalige Gemeenschap”.

Aangezien in het aangehaalde artikel 22, § 2, derde lid, 10°, van het Sportdecreet van 19 april 2004, dat het ontworpen besluit tot rechtsgrond strekt, enkel melding wordt gemaakt van sporters van het A- of B-kader, en niet van sporters van het C-kader, en er geen artikel 22, § 2, elfde lid, voorkomt in het Sportdecreet, werd aan de gemachtigde gevraagd hoe de verwijzing naar het C-kader, in het opschrift van het ontwerp en in de ontworpen bijlage, moet worden begrepen. De gemachtigde deelde in dat verband het volgende mee:

“Der Verhaltenskodex ist nur beim A-Kader Statut und beim B-Kader Statut als Verpflichtung vorgesehen.

Dies wurde gemacht, weil die A-Kader und B-Kader Athleten eine Pauschale von 5.000 EUR bzw. von 1.200 EUR zur freien Verwendung erhalten (Art. 22 § 1).

Antragssteller für das C-Kader Statut brauchen den Verhaltenskodex nicht”.

Rekening houdend met de draagwijdte van artikel artikel 22, § 2, derde lid, 10°, van het Sportdecreet van 19 april 2004 en met de bedoeling die aan het ontworpen besluit naar het zeggen van de gemachtigde ten grondslag ligt, dient in zowel het opschrift van het ontwerp als van de in bijlage gevoegde gedragscode de verwijzing naar het C-kader te worden weggelaten. Ook in de tekst van de ontworpen bijlage zelf moet de verwijzing naar het C-kader worden geschrapt.

4. In artikel 1 van het ontwerp moet worden geschreven “De gedragscode vermeld in artikel 22, § 2, derde lid, 10°, van het Sportdecreet van ...”.

5. Artikel 2 van het ontwerp luidt: “Dit besluit treedt in werking de dag waarop het wordt aangenomen”.

Dergelijke bepaling van inwerkingtreding beantwoordt niet aan de vereisten van nauwkeurigheid en rechtszekerheid aangezien de betrokken bestemmingen van de norm, zijnde de betrokken sporters, in beginsel niet op de hoogte zijn van de dag waarop het besluit zal worden aangenomen. In de plaats van dergelijke bepaling kan ervoor worden geopteerd om het ontworpen besluit in werking te laten treden volgens de gangbare termijn van inwerkingtreding van besluiten,¹ in welk geval er in het ontwerp geen bepaling van inwerkingtreding moet worden opgenomen, dan wel dient in artikel 2 van het ontwerp een precieze, toekomstige datum van inwerkingtreding te worden ingeschreven. Indien de stellers van het ontwerp het ontworpen besluit zouden willen in werking laten treden op de dag van bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad*, zullen er wel specifieke redenen moeten bestaan die kunnen verantwoorden dat wordt afgeweken van de gangbare termijn van inwerkingtreding van besluiten.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME

¹ Zij zijn verbindend de tiende dag na die waarop zij in het *Belgisch Staatsblad* zijn bekendgemaakt, tenzij zij een andere termijn bepalen (artikel 53, vierde lid, van de wet van 31 december 1983 ‘tot hervorming der instellingen voor de Duitstalige Gemeenschap’).