



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 68.026/1
van 8 oktober 2020

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Minister van
Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke
Kansen ‘over de bepaling van de beleidsprioriteiten voor de
participatieorganisatie voor de vijfjarige periode vanaf
1 maart 2021’

Op 14 september 2020 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse Minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘over de bepaling van de beleidsprioriteiten voor de participatieorganisatie voor de vijfjarige periode vanaf 1 maart 2021’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 1 oktober 2020. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Brecht STEEN, eerste auditeur-afdelingshoofd.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 8 oktober 2020.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Artikel 8 van het decreet van 7 juni 2013 ‘betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid’ stelt de erkenning van één participatieorganisatie in het vooruitzicht, die opdrachten uitoefent met het oog op de *empowerment*, de emancipatie en correcte beeldvorming van personen van buitenlandse herkomst en woonwagengebwoners.

Het om advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit strekt ertoe de beleidsprioriteiten te bepalen waarmee de participatieorganisatie rekening dient te houden bij de uitoefening van haar algemene opdrachten en in het vijfjarig meerjarenplan dat ingaat op 1 maart 2021 (artikel 2 van het ontwerp). Daarnaast bepaalt het de specifieke verplichtingen van de participatieorganisatie bij de uitvoering van de beleidsprioriteit inzake het “uitbouwen van een gedragen en onderbouwd beleid” (artikel 3). Artikel 1 van het ontwerp bevat een definitie van de begrippen “algemene opdrachten” en “meerjarenplan” door te verwijzen naar de desbetreffende regelgeving.

3.1. De artikelen 1 en 2 van het ontwerp vinden rechtsgrond in artikel 6 van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 juni 2020¹, dat op zijn beurt rechtsgrond ontleent aan artikel 10, tweede lid, van het decreet van 7 juni 2013 ‘betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid’, waarvan melding wordt gemaakt in de rubriek “Rechtsgronden” in de aanhef van het te nemen besluit. In die rubriek wordt ook gerefereerd aan artikel 9, tweede lid, van het decreet van 7 juni 2013, dat echter geen uitstaans heeft met de in het ontwerp geregelde aangelegenheid en waarvan de vermelding bijgevolg dient te worden weggelaten.

3.2. Artikel 3 van het ontwerp bepaalt geen beleidsprioriteiten maar legt wel specifieke verplichtingen op aan de participatieorganisatie in het kader van één bepaalde beleidsprioriteit. Dit artikel vindt geen rechtsgrond in artikel 6 van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 juni 2020, aangezien de minister in die bepaling enkel gemachtigd wordt om de beleidsprioriteiten vast te leggen waarmee de erkende participatieorganisatie rekening te houden. Omdat noch het decreet van 7 juni 2013, noch het besluit van de Vlaamse Regering van 26 juni 2020 enige bepaling bevat waaraan de bevoegde minister de bevoegdheid zou ontleenen om die verplichtingen op te leggen, moet worden besloten dat er in het geheel geen rechtsgrond

¹ Besluit van de Vlaamse Regering van 26 juni 2020 ‘tot uitvoering van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, wat betreft de participatieorganisatie, en tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 april 2019 tot uitvoering van diverse bepalingen van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid wat betreft de participatieorganisatie en de oriëntering van anderstaligen naar het meest gepaste aanbod NT2, en tot wijziging van diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 houdende de uitvoering van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid’.

voorhanden is voor artikel 3 van het ontwerp. Dat artikel dient dan ook uit het ontwerp te worden weggelaten.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. In de aanhef van het ontwerp dient de rubriek “Rechtsgrond” te worden aangepast in het licht van hetgeen hiervoor in verband met de rechtsgrond is opgemerkt.

Artikelen 1 en 2

5. Ermee rekening houdend dat artikel 3 uit het ontwerp dient te worden weggelaten, verdient het aanbeveling om de definities die thans zijn opgenomen in artikel 2 van het ontwerp, die thans enkel gelden voor de toepassing van dat artikel, op te nemen in artikel 1 van het ontwerp.

6. Uit artikel 6 van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 juni 2020 dient te worden afgeleid dat de verplichting om rekening te houden met de beleidsprioriteiten die de bevoegde minister bepaalt, een onderdeel vormt van de erkenningsvoorwaarden waaraan de participatieorganisatie dient te voldoen. Gelet hierop, staat het aan de minister om die beleidsprioriteiten voldoende precies te omschrijven, zodat het voor de participatieorganisatie duidelijk is welke concrete verplichtingen uit de vastgelegde beleidsprioriteiten voortvloeien. Artikel 2 van het ontwerp dient in dat opzicht aan een bijkomend onderzoek te worden onderworpen. Zo is bijvoorbeeld het begrip “gedeelde sokkel van verlichtingswaarden zoals vervat in de Grondwet en internationale mensenrechtenverdragen”, in artikel 2, tweede lid, 4°, onduidelijk en vaag. De Grondwet en de bedoelde mensenrechtenverdragen verwijzen als zodanig immers niet naar “waarden, maar wel naar “(grond)rechten” en “verplichtingen”, zodat het niet duidelijk is welke concrete verplichtingen hieruit voortvloeien voor de participatieorganisatie.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME