



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 68.016/3
van 8 oktober 2020

avis 68.016/3
du 8 octobre 2020

over

sur

een ontwerp van koninklijk besluit
‘betreffende de inwerkingtreding
van artikel 2, b), van de wet van
7 december 2016 tot wijziging van
de wet van 22 juli 1985 betreffende
de wettelijke aansprakelijkheid op
het gebied van de kernenergie en
tot bepaling van de datum bedoeld
in artikel 23, vierde lid, van de wet
van 22 juli 1985 betreffende de
wettelijke aansprakelijkheid op het
gebied van de kernenergie’

un projet d’arrêté royal ‘relatif à
l’entrée en vigueur de l’article 2,
b), de la loi du 7 décembre 2016
modifiant la loi du 22 juillet 1985
sur la responsabilité civile dans le
domaine de l’énergie nucléaire et
définissant la date visée à
l’article 23, alinéa 4, de la loi du
22 juillet 1985 sur la responsabilité
civile dans le domaine de l’énergie
nucléaire’

Op 11 september 2020 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Energie verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘betreffende de inwerkingtreding van artikel 2, b), van de wet van 7 december 2016 tot wijziging van de wet van 22 juli 1985 betreffende de wettelijke aansprakelijkheid op het gebied van de kernenergie en tot bepaling van de datum bedoeld in artikel 23, vierde lid, van de wet van 22 juli 1985 betreffende de wettelijke aansprakelijkheid op het gebied van de kernenergie’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 29 september 2020. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Pierre BARRA, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Tim CORTHAUT, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jo BAERT, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 8 oktober 2020.

*

Le 11 septembre 2020, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre de l'Énergie à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal ‘relatif à l'entrée en vigueur de l'article 2, b), de la loi du 7 décembre 2016 modifiant la loi du 22 juillet 1985 sur la responsabilité civile dans le domaine de l'énergie nucléaire et définissant la date visée à l'article 23, alinéa 4, de la loi du 22 juillet 1985 sur la responsabilité civile dans le domaine de l'énergie nucléaire’.

Le projet a été examiné par la troisième chambre le 29 septembre 2020. La chambre était composée de Jo BAERT, président de chambre, Jeroen VAN NIEUWENHOVE et Pierre BARRA, conseillers d'État, Jan VELAERS et Bruno PEETERS, assesseurs, et Annemie GOOSSENS, greffier.

Le rapport a été présenté par Tim CORTHAUT, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Jo BAERT, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 8 octobre 2020.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt in de eerste plaats tot het opnieuw uitstellen van de inwerkingtreding van artikel 2, b), van de wet van 7 december 2016 ‘tot wijziging van de wet van 22 juli 1985 betreffende de wettelijke aansprakelijkheid op het gebied van de kernenergie’.¹ Het ogenblik waarop die bepaling in werking treedt wordt nu vastgesteld op 1 januari 2022 (artikel 1).

3. Het ontwerp strekt er bovendien toe om het ogenblik te verdagen waarop de regel van toepassing wordt dat de vergoeding van nucleaire lichamelijke letsels binnen een termijn tussen tien en dertig jaar vanaf het kernongeval ten laste gelegd wordt van de exploitant en niet langer van de Staat.² De toepasselijkheid ervan wordt nu verbonden aan kernongevallen die zich voordoen vanaf 1 januari 2022 (artikel 2).

4. In derde orde wordt voorzien in de opheffing van het koninklijk besluit van 29 november 2019 ‘betreffende de inwerkingtreding van artikel 2, b), van de wet van 7 december 2016 tot wijziging van de wet van 22 juli 1985 betreffende de wettelijke aansprakelijkheid op het gebied van de kernenergie en tot bepaling van de datum bedoeld in artikel 23, vierde lid, van de wet van 22 juli 1985 betreffende de wettelijke aansprakelijkheid op het gebied van de kernenergie’ (artikel 3).

¹ Artikel 2, b), van de wet van 7 december 2016 zou aanvankelijk in werking treden op 1 januari 2018 (artikel 7, eerste lid, eerste zin, van de wet van 7 december 2016). Die inwerkingtreding is achtereenvolgens uitgesteld tot 1 januari 2019 (koninklijk besluit van 7 december 2017 ‘betreffende de inwerkingtreding van artikel 2, b), van de wet van 7 december 2016 tot wijziging van de wet van 22 juli 1985 betreffende de wettelijke aansprakelijkheid op het gebied van de kernenergie en tot bepaling van de datum bedoeld in artikel 23, vierde lid, van de wet van 22 juli 1985 betreffende de wettelijke aansprakelijkheid op het gebied van de kernenergie’, artikel 1), 1 januari 2020 (koninklijk besluit van 2 december 2018 ‘betreffende de inwerkingtreding van artikel 2, b), van de wet van 7 december 2016 tot wijziging van de wet van 22 juli 1985 betreffende de wettelijke aansprakelijkheid op het gebied van de kernenergie en tot bepaling van de datum bedoeld in artikel 23, vierde lid, van de wet van 22 juli 1985 betreffende de wettelijke aansprakelijkheid op het gebied van de kernenergie’, artikel 1) en 1 januari 2021 (koninklijk besluit van 29 november 2019 ‘betreffende de inwerkingtreding van artikel 2, b), van de wet van 7 december 2016 tot wijziging van de wet van 22 juli 1985 betreffende de wettelijke aansprakelijkheid op het gebied van de kernenergie en tot bepaling van de datum bedoeld in artikel 23, vierde lid, van de wet van 22 juli 1985 betreffende de wettelijke aansprakelijkheid op het gebied van de kernenergie’, artikel 1).

² Die regel zou aanvankelijk van toepassing worden voor kernongevallen vanaf 1 januari 2018 (artikel 23, vierde lid, tweede zin, van de wet van 22 juli 1985). Die datum is achtereenvolgens gewijzigd in “1 januari 2019” (koninklijk besluit van 7 december 2017, artikel 2), “1 januari 2020” (koninklijk besluit van 2 december 2018, artikel 2) en “1 januari 2021” (koninklijk besluit van 29 november 2019, artikel 2).

RECHTSGROND

5. Wat het uitstellen van de inwerkingtreding van artikel 2, b), van de wet van 7 december 2016 betreft, wordt de rechtsgrond geboden door artikel 7, eerste lid, tweede zin, van die wet.

6. Wat het verdagen van de in artikel 23, vierde lid, tweede zin, van de wet van 22 juli 1985 bedoelde datum “1 januari 2018” betreft, wordt de rechtsgrond geboden door artikel 23, vierde lid, derde zin, van die wet.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

7. In de eerste twee leden van de aanhef kunnen de rechtsgrondbepalingen meer precies worden aangeduid. Zie wat daaromtrent hiervoor is uiteengezet over de rechtsgrond van het ontworpen besluit (opmerkingen 5 en 6).

Artikel 2

8. Artikel 2 van het ontwerp is niet geheel adequaat geformuleerd. Gelet op wat in artikel 23 van de wet van 22 juli 1985 wordt bepaald, gaat het niet om “[d]e datum waarop (...) de vergoeding (...) door de exploitant ten laste zal genomen worden”. Die aansprakelijkheid van de exploitant zal immers van toepassing zijn voor kernongevallen die zich vanaf die datum voordoen. De formulering van de ontworpen bepaling zal daarmee in overeenstemming gebracht moeten worden.

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis vise en premier lieu à postposer à nouveau l'entrée en vigueur de l'article 2, b), de la loi du 7 décembre 2016 'modifiant la loi du 22 juillet 1985 sur la responsabilité civile dans le domaine de l'énergie nucléaire' ¹. La date d'entrée en vigueur de cette disposition est à présent fixée au 1^{er} janvier 2022 (article 1^{er}).

3. Le projet vise en outre à différer le moment auquel s'appliquera la règle selon laquelle la réparation de dommages nucléaires corporels dans un délai de dix à trente ans à dater de l'accident nucléaire sera mise à la charge de l'exploitant et plus à la charge de l'État ². Son applicabilité est désormais liée aux accidents nucléaires qui se produiront à partir du 1^{er} janvier 2022 (article 2).

4. En troisième lieu, il est prévu d'abroger l'arrêté royal du 29 novembre 2019 'relatif à l'entrée en vigueur de l'article 2, b), de la loi du 7 décembre 2016 modifiant la loi du 22 juillet 1985 sur la responsabilité civile dans le domaine de l'énergie nucléaire et définissant la date visée à l'article 23, alinéa 4, de la loi du 22 juillet 1985 sur la responsabilité civile dans le domaine de l'énergie nucléaire' (article 3).

¹ L'article 2, b), de la loi du 7 décembre 2016 devait initialement entrer en vigueur le 1^{er} janvier 2018 (article 7, alinéa 1^{er}, première phrase, de la loi du 7 décembre 2016). Cette entrée en vigueur a successivement été postposée au 1^{er} janvier 2019 (arrêté royal du 7 décembre 2017 'relatif à l'entrée en vigueur de l'article 2, b), de la loi du 7 décembre 2016 modifiant la loi du 22 juillet 1985 sur la responsabilité civile dans le domaine de l'énergie nucléaire et définissant la date visée à l'article 23, 4^{ème} alinéa, de la loi du 22 juillet 1985 sur la responsabilité civile dans le domaine de l'énergie nucléaire', article 1^{er}), au 1^{er} janvier 2020 (arrêté royal du 2 décembre 2018 'relatif à l'entrée en vigueur de l'article 2, b), de la loi du 7 décembre 2016 modifiant la loi du 22 juillet 1985 sur la responsabilité civile dans le domaine de l'énergie nucléaire et définissant la date visée à l'article 23, alinéa 4, de la loi du 22 juillet 1985 sur la responsabilité civile dans le domaine de l'énergie nucléaire', article 1^{er}) et au 1^{er} janvier 2021 (arrêté royal du 29 novembre 2019 'relatif à l'entrée en vigueur de l'article 2, b), de la loi du 7 décembre 2016 modifiant la loi du 22 juillet 1985 sur la responsabilité civile dans le domaine de l'énergie nucléaire et définissant la date visée à l'article 23, alinéa 4, de la loi du 22 juillet 1985 sur la responsabilité civile dans le domaine de l'énergie nucléaire', article 1^{er}).

² Cette règle aurait initialement dû s'appliquer aux accidents nucléaires survenus à partir du 1^{er} janvier 2018 (article 23, alinéa 4, deuxième phrase, de la loi du 22 juillet 1985). Cette date a successivement été modifiée en « 1^{er} janvier 2019 » (arrêté royal du 7 décembre 2017, article 2), « 1^{er} janvier 2020 » (arrêté royal du 2 décembre 2018, article 2) et « 1^{er} janvier 2021 » (arrêté royal du 29 novembre 2019, article 2).

FONDEMENT JURIDIQUE

5. Le report de l'entrée en vigueur de l'article 2, b), de la loi du 7 décembre 2016 trouve son fondement juridique dans l'article 7, alinéa 1^{er}, deuxième phrase, de cette loi.

6. L'ajournement de la date du « 1^{er} janvier 2018 », visée à l'article 23, alinéa 4, deuxième phrase, de la loi du 22 juillet 1985 trouve son fondement juridique dans l'article 23, alinéa 4, troisième phrase, de cette loi.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

7. Les deux premiers alinéas du préambule peuvent indiquer plus précisément les dispositions procurant le fondement juridique. Voir à cet égard ce qui a été exposé ci-dessus à propos du fondement juridique de l'arrêté en projet (observations 5 et 6).

Article 2

8. La formulation de l'article 2 du projet n'est pas tout à fait adéquate. Compte tenu de ce que prévoit l'article 23 de la loi du 22 juillet 1985, il ne s'agit pas de « [l]a date à laquelle (...) la réparation (...) sera à charge de l'exploitant ». En effet, cette responsabilité de l'exploitant s'appliquera à l'égard des accidents nucléaires qui se produiront à partir de cette date. La formulation de la disposition en projet devra être mise en conformité avec cette règle.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Annemie GOOSSENS

Jo BAERT