



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 68.014/3
van 29 september 2020

over

een ontwerp van besluit van
het Verenigd College van de
Gemeenschappelijke
Gemeenschapscommissie 'tot
uitvoering van de ordonnantie
betreffende de
tegemoetkoming voor hulp aan
bejaarden'

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 68.014/3
du 29 septembre 2020

sur

un projet d'arrêté du Collège
réuni de la Commission
communautaire commune
'portant exécution de
l'ordonnance relative à
l'allocation pour l'aide aux
personnes âgées'

Op 11 september 2020 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Ministers, Leden van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, bevoegd voor Welzijn en Gezondheid verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie 'tot uitvoering van de ordonnantie betreffende de tegemoetkoming voor hulp aan bejaarden'.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 29 september 2020. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Pierre BARRA, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Astrid TRUYENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Brecht STEEN, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jo BAERT, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 29 september 2020.

*

Le 11 septembre 2020, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par les Ministres, Membres du Collège réuni de la Commission communautaire commune, en charge de l'Action sociale et de la Santé à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté du Collège réuni de la Commission communautaire commune 'portant exécution de l'ordonnance relative à l'allocation pour l'aide aux personnes âgées'.

Le projet a été examiné par la troisième chambre le 29 septembre 2020. La chambre était composée de Jo BAERT, président de chambre, Jeroen VAN NIEUWENHOVE et Pierre BARRA, conseillers d'État, Jan VELAERS et Bruno PEETERS, assesseurs, et Astrid TRUYENS, greffier.

Le rapport a été présenté par Brecht STEEN, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Jo BAERT, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 29 septembre 2020.

*

ONTVANKELIJKHEID VAN DE ADVIESAANVRAAG

Met het om advies voorgelegde ontwerp van besluit beoogt het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie uitvoering te geven aan een ordonnantie “betreffende de tegemoetkoming voor hulp aan bejaarden”.¹ Het voorontwerp van die ordonnantie werd door het Verenigd College in tweede lezing goedgekeurd op 10 september 2020. Het werd nog niet ingediend bij de Verenigde Vergadering van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie,² laat staan dat de ordonnantie al zou zijn aangenomen en tot stand gekomen.

Het onderzoek door de afdeling Wetgeving van ontwerpbesluiten die haar om advies worden voorgelegd, heeft onder meer betrekking op de rechtsgrond. Dat onderzoek kan pas op een sluitende wijze gebeuren wanneer die rechtsgrond zelf vaststaat. Aangezien de noodzakelijke rechtsgrond voor het ontworpen besluit nog niet door de Verenigde Vergadering is aangenomen en bijgevolg nog niet voldoende vaststaat opdat de Raad van State het onderzoek van de rechtsgrond op sluitende wijze kan doorvoeren, is de adviesaanvraag voorbarig en bijgevolg onontvankelijk.³

Een nieuwe adviesaanvraag kan pas op ontvankelijke wijze worden ingediend eens de ordonnantie tot stand is gekomen.

*

¹ De afdeling Wetgeving heeft op 6 mei 2020 over het in eerste lezing goedgekeurde voorontwerp van die ordonnantie advies 67.118/3 gegeven.

² De gemachtigde verklaarde het volgende: “Ik kan bevestigen dat het ontwerp van ordonnantie nog niet werd ingediend in de Verenigde Vergadering. Het leek ons gepast hiervoor het advies van de afdeling wetgeving op het ontwerp van besluit af te wachten.”

³ Zie *Vademecum adviesprocedure voor de afdeling wetgeving*, 2020, I.B.2, blz. 6-7 (te raadplegen op www.raadvanstate.be > Procedure > Wetgeving).

RECEVABILITÉ DE LA DEMANDE D'AVIS

Le projet d'arrêté soumis pour avis par le Collège réuni de la Commission communautaire commune a pour objet de pourvoir à l'exécution d'une ordonnance « relative à l'allocation pour l'aide aux personnes âgées »¹. L'avant-projet de cette ordonnance a été approuvé en deuxième lecture par le Collège réuni le 10 septembre 2020. Il n'a pas encore été déposé à l'Assemblée réunie de la Commission communautaire commune² et, *a fortiori*, l'ordonnance n'a pas encore abouti ni été adoptée.

L'examen par la section de législation de projets d'arrêté qui lui sont soumis pour avis porte notamment sur le fondement juridique. Cet examen ne peut être réalisé de manière concluante que lorsque ce fondement juridique est lui-même établi. Dès lors que le fondement juridique requis pour l'arrêté en projet n'a pas encore été adopté par l'Assemblée réunie et qu'il n'est par conséquent pas encore suffisamment établi pour que le Conseil d'État puisse procéder de manière concluante à son examen, la demande d'avis est prématurée et donc irrecevable³.

Une nouvelle demande d'avis ne pourra être introduite de manière recevable qu'après l'adoption de l'ordonnance.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Astrid TRUYENS

Jo BAERT

¹ Le 6 mai 2020, la section de législation a rendu l'avis 67.118/3 sur l'avant-projet de cette ordonnance approuvé en première lecture.

² Le délégué a déclaré ce qui suit : « Ik kan bevestigen dat het ontwerp van ordonnantie nog niet werd ingediend in de Verenigde Vergadering. Het leek ons gepast hiervoor het advies van de afdeling wetgeving op het ontwerp van besluit af te wachten ».

³ Voir le *Vade-mecum sur la procédure d'avis devant la section de législation*, 2020, I.B.2, pp. 6-7 (à consulter sur www.conseildetat.be > Procédure > Section de législation).