



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 67.985/4
du 5 octobre 2020

advies 67.985/4
van 5 oktober 2020

sur

over

un projet d'arrêté du
Gouvernement de la Région de
Bruxelles-Capitale 'modifiant
l'arrêté du Gouvernement de la
Région de Bruxelles-Capitale
du 15 décembre 2016 portant
création du Service public
régional de Bruxelles Fiscalité'

een ontwerp van besluit van de
Brusselse Hoofdstedelijke
Regering 'tot wijziging van het
besluit van de Brusselse
Hoofdstedelijke Regering van
15 december 2016 betreffende
de oprichting van de
Gewestelijke Overheidsdienst
Brussel Fiscaliteit'

Le 4 septembre 2020, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Finances, du Budget, de la Fonction publique, de la Promotion du Multilinguisme et de l'Image de Bruxelles à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale 'modifiant l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 15 décembre 2016 portant création du Service public régional de Bruxelles Fiscalité'.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 5 octobre 2020. La chambre était composée de Martine BAGUET, président de chambre, Luc CAMBIER et Bernard BLERO, conseillers d'État, Sébastien VAN DROOGHENBROECK et Jacques ENGLEBERT, assesseurs, et Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, greffier.

Le rapport a été présenté par Benoît JADOT, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Martine BAGUET.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 5 octobre 2020.

*

Op 4 september 2020 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Financiën, Begroting, Openbaar Ambt, de Promotie van Meertaligheid en van het Imago van Brussel verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering 'tot wijziging van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 15 december 2016 betreffende de oprichting van de Gewestelijke Overheidsdienst Brussel Fiscaliteit'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 5 oktober 2020. De kamer was samengesteld uit Martine BAGUET, kamervoorzitter, Luc CAMBIER en Bernard BLERO, staatsraden, Sébastien VAN DROOGHENBROECK en Jacques ENGLEBERT, assessoren, en Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Benoît JADOT, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Martine BAGUET.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 5 oktober 2020.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle l'observation suivante.

EXAMEN DU PROJET

Le projet d'arrêté tend à consacrer le principe suivant lequel,

« [s]ous réserve de dispositions légales particulières, les documents électroniques et les scans qui sont enregistrés, conservés ou reproduits par le Service public régional de Bruxelles Fiscalité ainsi que leur représentation sur un support lisible ont la même force probante que les documents originaux ».

Des dispositions consacrant une solution analogue sont déjà prévues pour l'exercice des missions que le Service public régional de Bruxelles Fiscalité est appelé à remplir en application de l'ordonnance du 21 décembre 2012 'établissant la procédure fiscale en Région de Bruxelles-Capitale' ou du Code bruxellois de procédure fiscale ¹.

Il ressort du préambule du projet que celui-ci vise à consacrer la même solution pour les activités que le Service public régional de Bruxelles Fiscalité exerce dans d'autres cadres que celui de l'application de l'ordonnance du 21 décembre 2012 ou du Code bruxellois de procédure fiscale. Le préambule cite, à cet égard, des activités « telles que des activités dans le secteur des marchés publics et dans le secteur des ressources humaines ».

Il est au pouvoir du Gouvernement d'adopter un texte en ce sens pour l'application des dispositions qu'il est habilité à prendre, conformément à l'article 40, § 1^{er}, de la loi spéciale du 12 janvier 1989 'relative aux institutions bruxelloises' et à l'article 87, §§ 1^{er} et 3, de la loi spéciale du 8 août 1980 'de réformes institutionnelles', en vue de régler le statut des membres de son personnel qui sont affectés au Service public régional de Bruxelles Fiscalité.

Par contre, un texte de nature législative est nécessaire pour prévoir ou pour habilitier le Gouvernement à prévoir que la force probante dont il est envisagé de consacrer le principe est opposable à des tiers, par exemple en cas d'application des règles relatives aux marchés publics.

En l'état, le projet d'arrêté ne suffit donc pas à permettre au Gouvernement de consacrer ce principe dans l'ensemble des domaines auxquels il est envisagé de l'appliquer.

*

¹ Article 30 de l'ordonnance du 21 décembre 2012, et article 121 du Code bruxellois de procédure fiscale.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerking.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

Het ontwerpbesluit strekt tot verankering van onderstaand principe:

“Onder voorbehoud van bijzondere wettelijke bepalingen, beschikken de elektronische documenten en scans die door de Gewestelijke Overheidsdienst Brussel Fiscaliteit worden geregistreerd, bewaard of weergegeven, evenals hun weergave op een leesbare drager, over dezelfde bewijskracht als de originele documenten.”

Er is reeds voorzien in bepalingen die een soortgelijke oplossing verankeren voor wat betreft de uitoefening van de opdrachten die de Gewestelijke Overheidsdienst Brussel Fiscaliteit moet vervullen met toepassing van de ordonnantie van 21 december 2012 ‘tot vaststelling van de fiscale procedure in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest’ of van de Brusselse Codex Fiscale Procedure.¹

Uit de aanhef van het ontwerp blijkt dat het ontwerp ertoe strekt dezelfde oplossing te verankeren voor activiteiten die de Gewestelijke Overheidsdienst Brussel Fiscaliteit uitoefent buiten het kader van de toepassing van de ordonnantie van 21 december 2012 of van de Brusselse Codex Fiscale Procedure. In de aanhef wordt in dat verband bij wijze van voorbeeld gewag gemaakt van activiteiten “in het kader van de overheidsopdrachten en in het kader van de human resources”.

De regering is bevoegd om een tekst in die zin aan te nemen voor de toepassing van de bepalingen die zij gemachtigd is vast te stellen overeenkomstig artikel 40, § 1, van de bijzondere wet van 12 januari 1989 ‘met betrekking tot de Brusselse Instellingen’ en artikel 87, § 1 en § 3, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’, met het oog op het regelen van het statuut van haar personeelsleden die aangesteld zijn bij de Gewestelijke Overheidsdienst Brussel Fiscaliteit.

Daarentegen is een tekst van wetgevende aard nodig om erin te voorzien, of om de regering te machtigen erin te voorzien, dat het principe van de bewijswaarde dat verankerd beoogd te worden, tegenstelbaar is aan derden, bijvoorbeeld in geval van toepassing van de regels met betrekking tot overheidsopdrachten.

¹ Artikel 30 van de ordonnantie van 21 december 2012 en artikel 121 van de Brusselse Codex Fiscale Procedure.

Bij de huidige stand volstaat het ontwerpbesluit dus niet om de regering te machtigen dat principe te verankeren voor alle domeinen waarin het geacht wordt van toepassing te zijn.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Anne-Catherine VAN GEERSDAELE

Martine BAGUET