VOORONTWERP VAN WET

betreffende de deelname van rechthebbenden op een inkomensvervangende tegemoetkoming en een integratietegemoetkoming aan tijdelijke projecten ter bevordering van hun integratie op de arbeidsmarkt.

MEMORIE VAN TOELICHTING

SAMENVATTING

Dit wetsontwerp regelt de inwerkingtreding van een experimentele wetgeving die het mogelijk maakt dat personen met een handicap beschikken over een bijkomend beroepsinkomen zonder dat dit een impact heeft op hun tegemoetkoming voor personen met een handicap wanneer ze arbeid verrichten in het kader van een begeleid integratietraject in samenwerking met gewestelijke tewerkstellingsdiensten en plaatsingsdiensten voor werknemers met een handicap.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het doel van dit ontwerp is het invoeren van een experimentele wetgeving over het wegwerken van inactiviteitsvallen waarin veel rechthebbenden op een inkomensvervangende tegemoetkoming en de integratietegemoetkoming zich bevinden.

Een experimentele wetgeving wijkt af op een naar tijd, plaats of inhoud beperkte wijze van de algemene regels of voorziet op diezelfde wijze in een nieuwe regeling. Hieraan ligt de bedoeling ten grondslag om, op basis van de met de afwijkende of nieuwe regeling opgedane ervaring, tot een meer definitieve en veralgemeende, structurele of organieke regeling te komen.

Een experimentele wetgeving moet steeds beperkt zijn in de tijd, een evaluatieclausule bevatten en als bedoeling hebben om kennis te vergaren over de werking of de rechtsgevolgen van de maatregel. Het opgestelde experiment moet in staat zijn om effectief de gewenste kennis of beoordelingsparameters te leveren en moet deze ook leveren.

Een belangrijk uitgangspunt van deze experimentele wetgeving is de gedachte dat een deel (niet allen) van

AVANT-PROJET DE LOI

relative à la participation des bénéficiaires des allocations de remplacement de revenus et d'allocations d'intégration à des projets temporaires visant à favoriser leur insertion dans le marché du travail.

EXPOSÉ DES MOTIFS

RÉSUMÉ

Le présent projet de loi prévoit l'entrée en vigueur d'une législation expérimentale permettant aux personnes handicapées de disposer d'un revenu professionnel supplémentaire sans que cela ait une incidence sur leur allocation pour personnes handicapées lorsqu'elles travaillent dans le cadre d'un parcours d'insertion accompagné en collaboration avec les services régionaux de l'emploi et les services de placement des travailleurs handicapés.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'objectif du présent projet est d'introduire d'une législation expérimentale concernant l'élimination des pièges à l'emploi dans lesquels se trouvent de nombreux bénéficiaires d'une allocation de remplacement de revenu et d'une allocation d'intégration.

Une législation expérimentale s'écarte des règles générales d'une manière limitée dans le temps, le lieu ou le contenu, ou introduit de la même manière une nouvelle réglementation. Sur la base de l'expérience acquise avec les règles dérogatoires ou nouvelles, l'objectif est de parvenir à une réglementation plus définitive et généralisée, structurelle ou organique,

Une législation expérimentale doit toujours être limitée dans le temps, comporter une clause d'évaluation et être destinée à acquérir des connaissances sur le fonctionnement ou les effets juridiques de la mesure. L'expérience élaborée doit être à même de fournir effectivement les connaissances ou les paramètres d'évaluation souhaités et doit également les délivrer.

Un point de départ important de cette législation expérimentale est l'idée qu'une partie (pas toutes)

de personen die een inkomensvervangende tegemoetkoming (IVT) ontvangen, betaald werk kunnen en willen verrichten. Dit werk dient te zijn afgestemd op hun eigen vermogen, de juiste ondersteuning te omvatten en zich te bevinden in een geschikt wettelijk kader.

Uit de studie "Armoede en handicap in België (2019)" uitgevoerd door de FOD Sociale Zekerheid en de POD Maatschappelijke Integratie blijkt dat het reglementaire kader van de tegemoetkomingen voor personen met een handicap en de manier waarop het tot uitvoering wordt gebracht een negatieve impact heeft op de tewerkstelling van de personen met een handicap.

Een belangrijk knelpunt situeert zich bij de behoorlijk ingewikkelde en ten dele onvoorspelbare effecten van een professionele inschakeling van de rechthebbenden op een IVT/IT.

In principe moeten de rechthebbenden geen toestemming vragen om te mogen werken maar indien hun inkomsten wijzigen, moeten ze dit wel binnen de 3 maanden melden aan de administratie zodat er een jaar nadien een herziening gepland kan worden. De tegemoetkomingen kunnen pas verminderd worden in het jaar nadat de personen zijn beginnen te werken.

Het kan dus zijn dat hun tegemoetkoming door de herberekening vermindert of zelfs wegvalt. Als deze wegvalt, verliezen ze ook bepaalde sociale en fiscale voordelen, zoals het sociaal tarief gas en elektriciteit, de vermindering van de successierechten, hogere terugbetaling van hun gezondheidszorg door hun ziekenfonds, de vrijstelling of compensatie op de saneringsbijdrage op de waterfactuur, etc.

Bovendien, indien ze na een tijd hun werk verliezen, moeten ze dit opnieuw melden aan de administratie. De aanpassing van hun tegemoetkoming zal dan afhankelijk zijn van verschillende factoren die moeilijk te voorspellen zijn bij het begin van hun professionele inschakeling.

De doelstelling van dit pilootproject is het stimuleren van de inschakeling op de arbeidsmarkt van personen met een handicap door het aanbieden van enerzijds een juiste ondersteuning (via individuele trajecten op maat die worden aangeboden door de gewestelijke

des personnes qui reçoivent une allocation de remplacement de revenus (ARR) peuvent et veulent exercer un travail rémunéré. Ce travail doit être en adéquation avec leurs propres capacités, inclure un soutien adéquat et s'inscrire dans un cadre juridique approprié.

L'étude « Pauvreté et handicap en Belgique (2019) » réalisée par le SPF Sécurité Sociale et le SPP Intégration sociale met en évidence que le cadre réglementaire des allocations pour personnes handicapées et la manière dont il est mis en œuvre ont un impact négatif sur l'emploi des personnes handicapées.

Un des problèmes majeurs concerne les effets plutôt complexes et partiellement imprévisibles des répercussions d'une insertion professionnelle des bénéficiaires d'une ARR/AI.

En principe, ces bénéficiaires ne doivent pas demander l'autorisation de pouvoir travailler, mais ils doivent signaler toute modification de leurs revenus à l'administration dans les 3 mois afin qu'une révision puisse être programmée un an plus tard. Les allocations ne peuvent être réduites que dans l'année qui suit le début du travail.

Il est donc possible que suite au nouveau calcul, leur allocation soit diminuée ou même disparaisse. Si celle-ci disparaît, cela entraine également la perte certains avantages sociaux et fiscaux, tels que le tarif social du gaz et de l'électricité, la réduction des droits de succession, un remboursement plus élevé des soins de santé par leur mutualité, l'exonération ou la compensation de la contribution sanitaire sur la facture d'eau, etc.

En outre, s'ils perdent leur emploi après un certain temps, ils devront de nouveau le signaler à l'administration. L'adaptation de leur allocation dépendra alors de multiples facteurs qui sont difficiles à prévoir au début de leur insertion professionnelle.

L'objectif de ce projet-pilote est de stimuler l'inclusion des personnes handicapées sur le marché du travail en leur offrant d'une part, un soutien approprié (grâce à des parcours individuels sur mesure proposés par les services régionaux d'emploi

tewerkstellingsdiensten en plaatsingdiensten) en anderzijds een meer veilig en voorspelbaar reglementair kader voor hun sociale status.

Hiervoor verleent dit wetsontwerp concreet - voor een bepaalde periode van maximaal 3 jaar - een uitzondering op:

1. de leeftijdsgrens van 21 jaar bepaald in artikel 2 van de wet van 27 februari 1987 betreffende de tegemoetkomingen aan personen met een handicap: de bedoeling is om de mogelijkheid te geven aan gehandicapten vanaf de leeftijd van 18 jaar om deel te nemen aan dit experiment;

2. de regels betreffende de inkomenstoets voor de IVT/IT stelsels bepaald in artikel 8 van het koninklijk besluit van 6 juli 1987 betreffende de inkomensvervangende tegemoetkoming en de integratietegemoetkoming: het inkomen dat wordt bekomen door de personen met een handicap in het kader van dit experiment heeft geen impact op de berekening van de tegemoetkoming voor personen met een handicap;

3. de regels betreffende de minimale wekelijkse arbeidsduur van de deeltijds tewerkgestelde werknemers.

De afwijking van het huidig wettelijk kader geldt enkel voor de drie bovenvermelde voorwaarden.

Deze afwijkingen zullen alleen maar van toepassing zijn op personen die deel nemen aan een pilootproject voor personen met een handicap ondersteund door de gewestelijke tewerkstellingsdiensten (VDAB, FOREM, ACTIRIS, ADG) en hun partners waarmee er een samenwerkingsovereenkomst wordt afgesloten.

Hiervoor zullen samenwerkingsoverkomsten met een beschrijving van het pilootproject afgesloten worden tussen deze diensten en de FOD Sociale zekerheid.

ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Artikel 1.

et de placement) et, d'autre part, un cadre réglementaire plus sûr et plus prévisible pour leur statut social.

A cette fin, ce projet de loi accorde une exception - pour une période déterminée de 3 ans maximum – à :

1. la limite d'âge de 21 ans visée à l'article 2 de la loi du 27 février 1987 relative aux allocations aux personnes handicapées : l'objectif est de donner aux personnes handicapées la possibilité de participer à cette expérience dès l'âge de 18 ans ;

2. les règles régissant la prise en compte des revenus pour l'ARR/AI visées à l'article 8 de l'arrêté royal du 6 juillet 1987 relatif à l'allocation de remplacement de revenus et à l'allocation d'intégration : les revenus perçus par les personnes handicapées dans le cadre de cette expérience n'ont aucune incidence sur le calcul de l'allocation pour personnes handicapées ;

3. les règles relatives à la durée minimale hebdomadaire de travail des travailleurs à temps partiel.

Les dérogations par rapport au cadre juridique actuel ne visent que les trois conditions mentionnées ci-dessus.

En outre, ces dérogations s'appliqueront uniquement aux personnes participant à un projet-pilote pour les personnes handicapées soutenu par les services régionaux de l'emploi (VDAB, FOREM, ACTIRIS, ADG) et les partenaires de ces derniers avec lesquels une convention de coopération est conclue.

A cet effet, des conventions de coopération avec une description du projet-pilote seront conclues entre ces services et le SPF Sécurité sociale.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 1er.

Artikel 1 beoogt de constitutionele grondslag van het wetsontwerp.

Art. 2.

Dit artikel bepaalt de personele werkingssfeer van het wetsontwerp.

Art. 3.

In dit artikel worden de voorwaarden uiteengezet waaraan de samenwerkingsovereenkomst, waarop het wetsontwerp betrekking heeft, moet voldoen.

Art. 4.

Dit artikel bepaalt dat de minimale wekelijkse arbeidsduur van de deeltijds tewerkgestelde werknemers vastgesteld in artikel 11bis van de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten en de minimale duur van elke werkperiode vastgesteld in artikel 21 van de arbeidswet van 16 maart 1971 niet van toepassing op de in het project beoogde tewerkstelling van werknemers met een handicap.

Art. 5.

Dit artikel bepaalt dat deelnemers van het arbeidsintegratieprogramma meerderjarig dienen te zijn.

Dit bepaalt ook dat bij de berekening van de tegemoetkoming voor personen met een handicap er geen rekening wordt gehouden met het loon dat de persoon ontvangt in het kader van dit project.

Art. 6.

Dit artikel bepaalt dat er een traject op maat wordt opgesteld voor de personen met een handicap die deelnemen aan dit arbeidsinschakelingsprogramma. De tewerkstellingsdiensten begeleiden de persoon met een handicaptijdens dit programma.

Er vindt geen herevaluatie van het verdienvermogen plaats wanneer de persoon met een handicap in dit traject participeert.

Art. 7.

L'article 1er mentionne le fondement constitutionnel du projet de loi.

Art. 2.

Cet article détermine le champ d'application rationae personae du projet de loi.

Art. 3.

Cet article précise les conditions auxquelles doit répondre le programme d'insertion professionnelle visé par le projet de loi.

Art. 4.

Cet article prévoit que la durée minimale hebdomadaire de travail des travailleurs à temps partiel prévue à l'article 11bis de la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail et la durée minimale de chaque période de travail prévue à l'article 21 de la loi sur le travail du 16 mars 1971 ne sont pas applicables à l'emploi de travailleurs handicapés envisagé dans le projet.

Art. 5.

Cet article prévoit que les participants au programme d'insertion professionnelle doivent avoir atteint l'âge de la majorité.

Cela prévoit aussi que dans le calcul de l'allocation pour personnes handicapées, il n'est pas tenu compte de la rémunération perçue par la personne dans le cadre de ce projet.

Art. 6.

Cet article prévoit qu'un parcours sur mesure sera établi pour les personnes handicapées participant à ce programme d'insertion professionnelle. Les services de l'emploi accompagnent la personne handicapée pendant ce programme.

Il n'y a pas de réévaluation de la capacité de gain lorsque la personne handicapée participe à cet trajet.

Art. 7.

In dit artikel worden de regeling voor de evaluatie van het arbeidsinschakelingsprogramma uiteengezet.

Art. 8.

Deze bepaling bepaalt dat de wet vervroegd buiten werking kan treden bij een in Ministerraad overlegd besluit.

Art. 9.

Deze bepaling bepaalt de datum van in- en buitenwerkingtreding van deze wet.

Cet article précise les modalités d'évaluation du système de réinsertion professionnelle mis en place.

Art. 8.

Cet article prévoit qu'il peut être mis fin anticipativement à l'application de la loi par un arrêté délibéré en Conseil des ministres.

Art. 9.

Cet article prévoit la date d'entrée en vigueur et de fin de vigueur de la loi.

De Minister van Werk, belast met Personen met een handicap,

La Ministre de l'Emploi, chargée des Personnes handicapées,

Nathalie MUYLLE

KONINKRIJK BELGIE

FEDERALE OVERHEIDSDIENST

SOCIALE ZEKERHEID

Voorontwerp van wet betreffende de deelname van rechthebbenden op een inkomensvervangende tegemoetkoming en een integratietegemoetkoming aan tijdelijke projecten ter bevordering van hun integratie op de arbeidsmarkt

FILIP, Koning der Belgen,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, Onze Groet.

Op de voordracht van de Minister van Werk, belast met Personen met een beperking,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ:

De Minister van Werk belast met Personen met een handicap is ermee belast in Onze naam bij de Kamer van volksvertegenwoordigers het ontwerp van wet in te dienen waarvan de tekst hierna volgt:

Artikel 1.

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

ROYAUME DE BELGIQUE

SERVICE PUBLIC FEDERAL

SECURITE SOCIALE

Avant-projet de loi relative à la participation des bénéficiaires des allocations de remplacement de revenus et d'allocations d'intégration à des projets temporaires visant à favoriser leur insertion dans le marché du travail

PHILIPPE, Roi des Belges,

A tous, présents et à venir, Salut.

Sur la proposition de la Ministre de l'Emploi, chargée des Personnes handicapées,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :

La Ministre de l'Emploi, chargée des Personnes handicapées est chargée de présenter, en Notre nom, à la Chambre des représentants, le projet de loi dont la teneur suit :

Article 1er.

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2.

Deze wet is van toepassing op personen die recht hebben op een tegemoetkoming voor personen met een handicap in toepassing van de wet van 27 februari 1987 betreffende de tegemoetkomingen aan personen met een handicap en die deel nemen aan een arbeidsinschakeling programma ondersteund door:

1° één van de volgende gewestelijke tewerkstellingsdiensten bevoegd voor de tewerkstelling personen met een handicap:

a) VDAB;

b) FOREM of AVIQ;

c) ACTIRIS;

d) ADG;

2° de partners van de tewerkstellingsdiensten bepaald in 1°.

Art. 3.

Het arbeidsinschakelingprogramma, bedoeld in artikel 2, moet deel uitmaken van een project bepaald in een samenwerkingsovereenkomst tussen de FOD Sociale Zekerheid en één of meerdere van de diensten, bepaald in artikel 2.

Deze samenwerkingsovereenkomst voorziet minstens bepalingen omtrent de te verrichten arbeid, de maximale arbeidsduur, de begeleiding van de persoon met een handicap, de evaluatie en de duur van het project.

Art. 4.

De minimale wekelijkse arbeidsduur van de deeltijds tewerkgestelde werknemers vastgesteld in artikel 11bis van de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten en de minimale duur van elke werkperiode vastgesteld in artikel 21 van de arbeidswet van 16 maart 1971 zijn niet van toepassing op de in deze wet beoogde tewerkstelling van werknemers met een handicap.

Art. 5.

In afwijking van artikel 2 van voornoemde wet van 27 februari 1987 kan een meerjarig persoon jonger

Art. 2.

Cette loi s'applique aux personnes qui ont droit à une allocation pour personnes handicapées en application de la loi du 27 février 1987 relative aux allocations pour personnes handicapées et qui participent à un programme d'insertion professionnelle soutenu par :

1° un des services régionaux de l'emploi suivants, compétent pour l'emploi des personnes handicapées :

a) VDAB ;

b) FOREM ou AVIQ ;

c) ACTIRIS ;

d) ADG ;

2° les partenaires des services pour l'emploi visés au 1°.

Art. 3.

Le programme d'insertion professionnelle visé à l'article 2 doit s'inscrire dans le cadre d'un projet défini par une convention de coopération conclue entre le SPF Sécurité sociale et un ou plusieurs des services définis à l'article 2.

Cette convention de coopération contient au minimum des dispositions concernant le travail à effectuer, la durée maximale de travail, l'accompagnement de la personne handicapée, l'évaluation et la durée du projet.

Art. 4.

La durée minimale hebdomadaire de travail des travailleurs à temps partiel fixée à l'article 11bis de la loi du 3 juillet 1978 sur le contrat de travail et la durée minimale de chaque période de travail fixée à l'article 21 de la loi sur le travail du 16 mars 1971 ne s'appliquent pas à l'emploi des travailleurs handicapés visé par la présente loi.

Art. 5.

Par dérogation à l'article 2 de la loi du 27 février 1987 précitée, une personne âgée de moins de 21 ans qui

dan 21 jaar die deel neemt aan een project bedoeld in artikel 1 recht hebben op een inkomensvervangende tegemoetkoming en een integratietegemoetkoming.

In afwijking van artikel 7 van voornoemde wet van 27 februari 1987 wordt er geen rekening gehouden met het loon van de persoon met een handicap die deel neemt aan het project bedoeld in artikel 1 voor het bepalen van de inkomsten.

Art. 6.

Het arbeidsinschakelingsprogramma vindt plaats via een individueel traject op maat. De persoon met een handicap wordt tijdens de loop van dit programma opgevolgd en begeleid door de diensten, bepaald in artikel 2.

De participatie aan dit traject kan geen aanleiding geven tot een herevaluatie van het verdienvermogen van de persoon met een handicap.

Art. 7.

Tijdens zijn looptijd wordt dit project geëvalueerd door de bevoegde gewestelijke diensten, bepaald in artikel 2. De FOD Sociale Zekerheid bepaalt de opzet van deze evaluatie op basis van de specificiteit van het tijdelijke project. De beschrijving van de evaluatie wordt opgenomen in de samenwerkingsovereenkomst, en bevat minstens een halfjaarlijks rapport dat overgemaakt wordt aan de FOD Sociale Zekerheid.

De FOD Sociale Zekerheid legt tijdens de laatste maand van het project een eindevaluatie voor aan de minister die de Personen met een handicap in zijn bevoegdheid heeft. Deze minister legt binnen de maand die volgt op het neerleggen van de eindevaluatie aan de Ministerraad een voorstel tot voortzetting of tot beëindiging van de toepassing van deze wet voor.

Art. 8.

In afwijking van artikel 9 kan de Koning, bij een in Ministerraad overlegd besluit, bepalen dat deze wet vervroegd buiten werking treedt.

Art. 9.

participe à un projet visé à l'article 1er peut avoir droit à une allocation de remplacement de revenus et à une allocation d'intégration.

Par dérogation à l'article 7 de la loi du 27 février 1987 précitée, la rémunération de la personne handicapée participant au projet visé à l'article 1er n'est pas prise en compte pour la détermination des revenus.

Art. 6.

Le programme d'insertion professionnelle se déroule selon un parcours individuel et sur mesure. Au cours de ce programme, la personne handicapée est suivie et supervisée par les services visés à l'article 2.

La participation à ce parcours ne peut donner lieu à une réévaluation de la capacité de gain de la personne handicapée.

Art. 7.

Au cours de son déroulement, ce projet est évalué par les services régionaux compétents visés à l'article 2. Le SPF Sécurité sociale détermine la forme de cette évaluation en fonction de la spécificité du projet temporaire. La description de l'évaluation est incluse dans la convention de coopération, et contient au moins un rapport semestriel qui est soumis au SPF Sécurité sociale.

Au cours du dernier mois du projet, le SPF Sécurité sociale soumet une évaluation finale au ministre en charge des personnes handicapées. Dans le mois suivant le dépôt de l'évaluation finale, ce ministre soumet au Conseil des ministres une proposition visant à poursuivre ou à mettre fin à l'application de la présente loi.

Art. 8.

Par dérogation à l'article 9, le Roi peut, par un arrêté délibéré en Conseil des ministres, prévoir une fin de vigueur anticipée de la présente loi.

Art. 9.

Deze wet treedt in werking op 1 januari 2021en treedt buiten werking op 31 december 2023.

La présente loi entre en vigueur le 1er janvier 2021et cesse d'être en vigueur le 31 décembre 2023.

Gegeven te

Donné à , le

Van Koningswege:

De Minister van Werk, belast met Personen met een handicap,

Par le Roi :

La Ministre de l'Emploi, chargée des Personnes handicapées,

Nathalie Muylle