



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 67.967/3
van 18 september 2020

over

een voorontwerp van wet ‘tot
bekrachtiging van het koninklijk
besluit van 17 oktober 2019 tot
vaststelling voor het jaar 2019 van
het bedrag van de repartitiebijdrage
bedoeld in artikel 14, § 8, zestiende
lid, van de wet van 11 april 2003
betreffende de voorzieningen
aangelegd voor de ontmanteling
van de kerncentrales en voor het
beheer van splijtstoffen bestraald
in deze kerncentrales’

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 67.967/3
du 18 septembre 2020

sur

un avant-projet de loi ‘portant
confirmation de l’arrêté royal du
17 octobre 2019 fixant pour
l’année 2019 le montant de la
contribution de répartition visée à
l’article 14, § 8, alinéa 16, de la loi
du 11 avril 2003 sur les provisions
constituées pour le démantèlement
des centrales nucléaires et pour la
gestion des matières fissiles
irradiées dans ces centrales’

Op 31 augustus 2020 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Energie, Leefmilieu en Duurzame Ontwikkeling verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van wet ‘tot bekrachtiging van het koninklijk besluit van 17 oktober 2019 tot vaststelling voor het jaar 2019 van het bedrag van de repartitiebijdrage bedoeld in artikel 14, § 8, zestiende lid, van de wet van 11 april 2003 betreffende de voorzieningen aangelegd voor de ontmanteling van de kerncentrales en voor het beheer van splijtstoffen bestaand in deze kerncentrales’.

Het voorontwerp is door de derde kamer onderzocht op 17 september 2020. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Koen MUYLLE, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Astrid TRUYENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Tim CORTHAUT, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Koen MUYLLE, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 18 september 2020.

*

Le 31 août 2020, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre de l'Énergie, de l'Environnement et du Développement durable à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un avant-projet de loi ‘portant confirmation de l'arrêté royal du 17 octobre 2019 fixant pour l'année 2019 le montant de la contribution de répartition visée à l'article 14, § 8, alinéa 16, de la loi du 11 avril 2003 sur les provisions constituées pour le démantèlement des centrales nucléaires et pour la gestion des matières fissiles irradiées dans ces centrales’.

L'avant-projet a été examiné par la troisième chambre le 17 septembre 2020. La chambre était composée de Jo BAERT, président de chambre, Jeroen VAN NIEUWENHOVE et Koen MUYLLE, conseillers d'État, Jan VELAERS et Bruno PEETERS, assesseurs, et Astrid TRUYENS, greffier.

Le rapport a été présenté par Tim CORTHAUT, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Koen MUYLLE, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 18 septembre 2020.

*

BEVOEGDHEID VAN DE RAAD VAN STATE

1. Het voor advies voorgelegde voorontwerp van wet strekt tot bekrachtiging van het koninklijk besluit van 17 oktober 2019 ‘tot vaststelling voor het jaar 2019 van het bedrag van de repartitiebijdrage bedoeld in artikel 14, § 8, zestiende lid, van de wet van 11 april 2003 betreffende de voorzieningen aangelegd voor de ontmanteling van de kerncentrales en voor het beheer van splijtstoffen bestraald in deze kerncentrales’ met ingang van 15 december 2019, zijnde de dag van de inwerkingtreding ervan (artikel 2 van het voorontwerp).

2. De Raad van State, afdeling Wetgeving, heeft in het verleden evenwel geoordeeld dat hij niet bevoegd is om advies te verlenen over een gelijkaardig koninklijk besluit als het thans te bekrachtigen koninklijk besluit, en dit op grond van de volgende overwegingen:

“1. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt tot de vaststelling voor het jaar 2017 van het bedrag van de repartitiebijdrage bedoeld in artikel 14, § 8, van de wet van 11 april 2003 ‘betreffende de voorzieningen aangelegd voor de ontmanteling van de kerncentrales en voor het beheer van splijtstoffen bestraald in deze kerncentrales’. Overeenkomstig het dertigste lid van paragraaf 8 stelt de Koning jaarlijks het bedrag van de repartitiebijdrage vast aan de hand van de berekeningsregels vervat in deze paragraaf.

Artikel 1 van het ontwerp bepaalt het globale bedrag voor 2017. In de artikelen 2 en 3 wordt het bedrag vastgesteld ten laste van, respectievelijk Electrabel NV en EDF Luminus NV, telkens voor en na toepassing van het degressiviteitsmechanisme. Het te nemen besluit treedt in werking op 15 december 2017 (artikel 4).

2. De berekeningsregels vervat in artikel 14, § 8, van de wet van 11 april 2003 laten geen beoordelingsruimte meer aan de uitvoerende macht. Aangezien het ontworpen besluit beperkt is tot de vaststelling van de betrokken bedragen aan de hand van die berekeningsregels ten aanzien van twee individuele bijdrageplichtigen, is het geen reglementair besluit in de zin van artikel 3, § 1, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973. De Raad van State is bijgevolg niet bevoegd om kennis te nemen van de adviesaanvraag.^{1,2}

3. Vermits het te bekrachtigen koninklijk besluit om voormelde redenen niet reglementair van aard is, mist ook het voor advies voorgelegde voorontwerp tot bekrachtiging van dat besluit de normatieve draagwijdte die een advies van de afdeling Wetgeving eveneens omtrent wetgevende normen veronderstelt.³

¹ Voetnoot 1 van het aangehaalde advies: Indien de Raad van State wel bevoegd zou zijn geweest, zou overigens de ingeroepen spoedeisendheid voor de adviesaanvraag zeer twijfelachtig zijn, onder meer gelet op de datum van de inwerkingtreding van het te nemen besluit.

² Adv.RvS 62.250/3 van 13 oktober 2017 over een ontwerp dat heeft geleid tot het koninklijk besluit van 15 oktober 2017 ‘tot vaststelling voor het jaar 2017 van het bedrag van de repartitiebijdrage bedoeld in artikel 14, § 8, lid 16 van de wet van 11 april 2003 betreffende de voorzieningen aangelegd voor de ontmanteling van de kerncentrales en voor het beheer van splijtstoffen bestraald in deze kerncentrales’.

³ Zie M. VAN DAMME en B. DE SUTTER, *Raad van State – II. Afdeling Wetgeving*, Brugge, die Keure, 2013, 81, nr. 115.

De Raad van State is bijgevolg niet bevoegd om kennis te nemen van de adviesaanvraag.

*

COMPÉTENCE DU CONSEIL D'ÉTAT

1. L'avant-projet de loi soumis pour avis a pour objet de confirmer l'arrêté royal du 17 octobre 2019 'fixant pour l'année 2019 le montant de la contribution de répartition visée à l'article 14, § 8, alinéa 16, de la loi du 11 avril 2003 sur les provisions constituées pour le démantèlement des centrales nucléaires et pour la gestion des matières fissiles irradiées dans ces centrales' avec effet au 15 décembre 2019, soit la date de son entrée en vigueur (article 2 de l'avant-projet).

2. Toutefois, le Conseil d'État, section de législation, a jugé par le passé ne pas être compétent pour donner un avis sur un arrêté royal similaire à l'arrêté royal actuellement à confirmer, et ce sur la base des considérations suivantes :

« 1. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de fixer, pour l'année 2017, le montant de la contribution de répartition visée à l'article 14, § 8, de la loi du 11 avril 2003 'sur les provisions constituées pour le démantèlement des centrales nucléaires et pour la gestion des matières fissiles irradiées dans ces centrales'. Conformément à l'alinéa 30, paragraphe 8, le Roi fixe annuellement le montant de la contribution de répartition sur la base de règles de calcul énoncées dans ce paragraphe.

L'article 1^{er} du projet fixe le montant global pour 2017. Les articles 2 et 3 fixent le montant à charge, respectivement, d'Electrabel S.A. et de EDF Luminus S.A., chaque fois avant et après application du mécanisme de dégressivité. L'arrêté envisagé entre en vigueur le 15 décembre 2017 (article 4).

2. Les règles de calcul faisant l'objet de l'article 14, § 8, de la loi du 11 avril 2003 ne laissent plus aucune marge d'appréciation au pouvoir exécutif. Dès lors que l'arrêté en projet se limite à fixer les montants concernés sur la base de ces règles de calcul pour deux redevables individuels, il est dépourvu du caractère réglementaire requis par l'article 3, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973. Par conséquent, le Conseil d'État n'est pas compétent pour connaître de la demande d'avis ¹ » ².

3. Dès lors que, pour les motifs précités, l'arrêté royal à confirmer est dépourvu de caractère réglementaire, l'avant-projet de confirmation de cet arrêté, soumis pour avis, est également dépourvu de la portée normative que présume un avis de la section de législation également en ce qui concerne des normes législatives ³.

¹ Note de bas de page 1 de l'avis cité : Si le Conseil d'État avait effectivement été compétent, l'urgence invoquée pour la demande d'avis serait par ailleurs fort douteuse, eu égard notamment à la date d'entrée en vigueur de l'arrêté envisagé.

² Avis C.E. 62.250/3 du 13 octobre 2017 sur un projet devenu l'arrêté royal du 15 octobre 2017 'fixant pour l'année 2017 le montant de la contribution de répartition visée à l'article 14, § 8, alinéa 16 de la loi du 11 avril 2003 sur les provisions constituées pour le démantèlement des centrales nucléaires et pour la gestion des matières fissiles irradiées dans ces centrales'.

³ Voir M. VAN DAMME et B. DE SUTTER, *Raad van State II - Afdeling Wetgeving*, Bruges, die Keure, 2013, p. 81, n° 115.

Par conséquent, le Conseil d'État n'est pas compétent pour connaître de la demande d'avis.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Astrid TRUYENS

Jo BAERT