



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 67.961/3
van 25 september 2020

over

een voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap 'tot
wijziging van artikel 3 en 8 van het decreet van 5 juli 1989 tot
organisatie van het toezicht op de Vlaamse
Gemeenschapscommissie'

Op 28 augustus 2020 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Brussel, Jeugd en Media verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap ‘tot wijziging van artikel 3 en 8 van het decreet van 5 juli 1989 tot organisatie van het toezicht op de Vlaamse Gemeenschapscommissie’.

Het voorontwerp is door de derde kamer onderzocht op 17 september 2020. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Koen MUYLLE, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Brecht STEEN, eerste auditeur-afdelingshoofd.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 25 september 2020.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond¹, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap strekt ertoe de regeling van het bestuurlijk toezicht op de Vlaamse Gemeenschapscommissie (hierna: VGC) aan te passen aan het nieuwe begrotings- en rekeningstelsel van de VGC, dat het voorwerp uitmaakt van het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘over de beleids- en beheerscyclus van de Vlaamse Gemeenschapscommissie’ (adviesaanvraag 67.962/3). Daartoe wordt artikel 8 van het decreet van 5 juli 1989 ‘tot organisatie van het toezicht op de Vlaamse Gemeenschapscommissie’ gewijzigd. Zo wordt bepaald dat het meerjarenplan, de aanpassing van het meerjarenplan en de jaarrekening worden onderworpen aan de goedkeuring van de Vlaamse Regering, in plaats van de vaststelling van de jaarlijkse begroting en het afsluiten van de jaarlijkse rekening (artikel 3, 1°, van het voorontwerp). In geval van de goedkeuring van de jaarrekening – in plaats van de begroting – wordt in de mogelijkheid voorzien om de goedkeuringstermijn van zestig dagen te verlengen (artikel 3, 2°). Voorts worden de voorwaarden bepaald waaronder de Vlaamse Regering de jaarrekening van de VGC goedkeurt (artikel 3, 3°).

Daarnaast wordt artikel 3 van het decreet van 5 juli 1989 vervangen teneinde te bepalen dat elke kennisgeving of verzending vermeld in dat decreet digitaal gebeurt (artikel 2).

Het aan te nemen decreet treedt in werking op 1 januari 2022 (artikel 5), maar is van toepassing op het meerjarenplan 2022-2025, ook als dat meerjarenplan al vóór 1 januari 2022 wordt opgemaakt en vastgesteld (artikel 4).

BEVOEGDHEID

3. Zoals reeds is uiteengezet in advies 64.335/3² is de Vlaamse Gemeenschap bevoegd om de ontworpen regeling aan te nemen.

ALGEMENE OPMERKING

4. Naar luid van artikel 5 van het voorontwerp treedt het aan te nemen decreet in werking op 1 januari 2022. Uit artikel 4, eerste lid, van het voorontwerp blijkt echter dat de

¹ Aangezien het om een voorontwerp van decreet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

² Adv.RvS 64.335/3 van 9 november 2018 over een voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap ‘betreffende het overleg en de samenwerking met de Vlaamse Gemeenschapscommissie’, opmerking 6.1. tot 6.3.

ontworpen regeling van toepassing is op het meerjarenplan 2022-2025, “ook als dat meerjarenplan al vóór 1 januari 2022 wordt opgemaakt en vastgesteld”. Vermits de ontworpen regeling op die manier reeds van toepassing is vooraleer ze in werking treedt, heeft ze bijgevolg uitwerking met terugwerkende kracht.

Voor zover de ontworpen regeling tijdig wordt aangenomen, bekrachtigd, afgekondigd en bekendgemaakt, zodat de organen van de VCG over voldoende tijd beschikken om hun handelingen met betrekking tot de totstandkoming van het meerjarenplan erop af te stemmen en er geen rechtsonzekerheid ontstaat, kan in dit geval die terugwerkende kracht worden aanvaard, gelet op de doelstelling om het bestuurlijk toezicht op de VGC aan te passen aan haar begrotings- en rekeningstelsel. Het begrotings- en rekeningstelsel waarin het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘over de beleids- en beheerscyclus van de Vlaamse Gemeenschapscommissie’ voorziet (adviesaanvraag 67.962/3) is immers van toepassing op het meerjarenplan 2022-2025, ook als dat meerjarenplan al vóór 1 januari 2022 wordt opgemaakt en vastgesteld (artikel 162, tweede lid, van het voormelde ontwerp van besluit).

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Annemie GOOSSENS

Jo BAERT