



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 67.949/1/V
van 17 september 2020

avis 67.949/1/V
du 17 septembre 2020

over

sur

een ontwerp van koninklijk besluit 'houdende bepaling van de regels en de termijn volgens dewelke de beheerder van het ziekenhuis mededeling doet van de financiële toestand, van de bedrijfsuitkomsten, van het verslag van de bedrijfsrevisor en van alle statistische gegevens die met zijn inrichting verband houden'

un projet d'arrêté royal 'fixant les modalités et le délai de communication par le gestionnaire de l'hôpital de la situation financière, des résultats d'exploitation, du rapport du réviseur d'entreprise et de tous renseignements statistiques se rapportant à son établissement'

Op 18 augustus 2020 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, en van Asiel en Migratie verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'houdende bepaling van de regels en de termijn volgens dewelke de beheerder van het ziekenhuis mededeling doet van de financiële toestand, van de bedrijfsuitkomsten, van het verslag van de bedrijfsrevisor en van alle statistische gegevens die met zijn inrichting verband houden'.

Het ontwerp is door de eerste vakantiekamer onderzocht op 10 september 2020. De kamer was samengesteld uit Wilfried VAN VAERENBERGH, staatsraad, voorzitter, Wouter PAS en Koen MUYLLE, staatsraden, Bruno PEETERS, assessor, en Astrid TRUYENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Tim CORTHAUT, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wilfried VAN VAERENBERGH, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 17 september 2020.

*

Le 18 août 2020, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, et de l'Asile et de la Migration à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'fixant les modalités et le délai de communication par le gestionnaire de l'hôpital de la situation financière, des résultats d'exploitation, du rapport du réviseur d'entreprise et de tous renseignements statistiques se rapportant à son établissement'.

Le projet a été examiné par la première chambre des vacations le 10 septembre 2020. La chambre était composée de Wilfried VAN VAERENBERGH, conseiller d'État, président, Wouter PAS et Koen MUYLLE, conseillers d'État, Bruno PEETERS, assesseur, et Astrid TRUYENS, greffier.

Le rapport a été présenté par Tim CORTHAUT, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Wilfried VAN VAERENBERGH, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 17 septembre 2020.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit bepaalt de regels en de termijn volgens dewelke de beheerder van het ziekenhuis mededeling doet van de financiële toestand, van de bedrijfsuitkomsten, van het verslag van de bedrijfsrevisor en van alle statistische gegevens die met zijn inrichting verband houden. De huidige regeling dienaangaande, vervat in het koninklijk besluit van 14 december 1987 ‘houdende bepaling van de regels en de termijn volgens dewelke de beheerder van het ziekenhuis mededeling doet van de financiële toestand, van de bedrijfsuitkomsten, van het verslag van de bedrijfsrevisor en van alle statistische gegevens die met zijn inrichting verband houden’ en in het ministerieel besluit van 2 april 1999 ‘houdende nadere precisering van de inhoud van de statistische gegevens alsmede vaststelling van de regels van gegevensverzameling en overdracht van die gegevens aan het Ministerie van Volksgezondheid’, wordt opgeheven. Het te nemen besluit heeft uitwerking met ingang van 1 januari 2020.

3. Rechtsgrond wordt geboden door artikel 92 van de gecoördineerde wet van 10 juli 2008 ‘op de ziekenhuizen en andere verzorgingsinrichtingen’.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

AANHEF

4. Het koninklijk besluit van 14 augustus 1987 ‘tot bepaling van de minimumindeling van het algemeen rekeningenstelsel voor de ziekenhuizen’ en het koninklijk besluit van 19 juni 2007 ‘betreffende de jaarrekeningen van de ziekenhuizen’ bieden geen rechtsgrond voor het ontwerp en worden door het te nemen besluit niet gewijzigd of opgeheven. De verwijzingen naar die besluiten kunnen dan ook worden weggelaten uit de aanhef, tenzij de verwijzing ernaar nuttig wordt geacht voor een goed begrip van de ontworpen regeling. In dat geval dienen ze te worden omgevormd tot een considerans (“Overwegende ...”) en te worden opgenomen na de vermelding van de nageleefde vormvereisten.

Artikel 7

5. Het te nemen besluit heeft uitwerking met ingang van 1 januari 2020. De terugwerkende kracht tot die datum is problematisch voor zover daardoor de ontworpen regeling van toepassing wordt op het indienen van de gegevens met betrekking tot het jaar 2019, dat al gedeeltelijk gebeurd zou moeten zijn volgens de regels en de termijn bepaald in het koninklijk besluit van 14 december 1987. Om dat te vermijden, wordt artikel 7 van het ontwerp beter als volgt geformuleerd:

“Dit besluit is voor het eerst van toepassing op de gegevens van het dienstjaar 2020.”

Het te nemen besluit treedt dan volgens de normale regels van inwerkingtreding in werking de tiende dag volgend op de bekendmaking van het besluit in het *Belgisch Staatsblad*.

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis fixe les modalités et le délai de communication par le gestionnaire de l'hôpital de la situation financière, des résultats d'exploitation, du rapport du réviseur d'entreprise et de tous renseignements statistiques se rapportant à son établissement. Le texte en projet abroge la réglementation actuelle y afférente, inscrite dans l'arrêté royal du 14 décembre 1987 'fixant les modalités et le délai de communication par le gestionnaire de l'hôpital de la situation financière, des résultats d'exploitation, du rapport du réviseur d'entreprise et de tous renseignements statistiques se rapportant à son établissement' et dans l'arrêté ministériel du 2 avril 1999 'explicitant le contenu des données statistiques et fixant les modalités de récolte et de transmission au Ministère de la Santé publique'. L'arrêté envisagé produit ses effets le 1^{er} janvier 2020.

3. Le fondement juridique se trouve dans l'article 92 de la loi coordonnée du 10 juillet 2008 'sur les hôpitaux et autres établissements de soins'.

EXAMEN DU TEXTE

PRÉAMBULE

4. L'arrêté royal du 14 août 1987 'relatif au plan comptable minimum normalisé des hôpitaux' et l'arrêté royal du 19 juin 2007 'relatif aux comptes annuels des hôpitaux' ne procurent pas de fondement juridique au projet et ne sont ni modifiés, ni abrogés par celui-ci. Les références à ces arrêtés peuvent dès lors être omises du préambule, à moins qu'elles soient jugées utiles à une bonne compréhension du régime en projet. Si tel est le cas, il conviendra de les intégrer dans un considérant (« Considérant ... »), qui sera inscrit après la mention des formalités accomplies.

Article 7

5. L'arrêté envisagé produit ses effets le 1^{er} janvier 2020. L'effet rétroactif à cette date est problématique, dans la mesure où il s'ensuit que le dispositif en projet s'appliquera à la communication des données relatives à l'année 2019, qui aurait déjà dû être partiellement effectuée selon les modalités et le délai que prévoit l'arrêté royal du 14 décembre 1987. Pour éviter cet écueil, mieux vaut rédiger l'article 7 du projet comme suit :

« Le présent arrêté s'applique pour la première fois aux données de l'exercice 2020 ».

L'arrêté envisagé entrera alors en vigueur conformément aux règles usuelles d'entrée en vigueur, à savoir le dixième jour suivant celui de la publication de l'arrêté au *Moniteur belge*.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Astrid TRUYENS

Wilfried VAN VAERENBERGH