



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 67.932/3
van 21 september 2020

avis 67.932/3
du 21 septembre 2020

over

sur

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van het
koninklijk besluit van
26 januari 2014 betreffende de
bestrijding van bruinrot in
aardappelen (*Ralstonia
solanacearum* (Smith)
Yabuuchi et al.)'

un projet d'arrêté royal
'modifiant l'arrêté royal du
26 janvier 2014 relatif à la lutte
contre la pourriture brune de la
pomme de terre (*Ralstonia
solanacearum* (Smith)
Yabuuchi et al.)'

Op 7 augustus 2020 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Landbouw verzocht binnen een termijn van zestig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 26 januari 2014 betreffende de bestrijding van bruinrot in aardappelen (*Ralstonia solanacearum* (Smith) Yabuuchi et al.)'.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 17 september 2020. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Pierre BARRA, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Astrid TRUYENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Githa SCHEPPERS, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre BARRA, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 21 september 2020.

*

Le 7 août 2020, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de l'Agriculture à communiquer un avis, dans un délai de soixante jours, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 26 janvier 2014 relatif à la lutte contre la pourriture brune de la pomme de terre (*Ralstonia solanacearum* (Smith) Yabuuchi et al.)'.

Le projet a été examiné par la troisième chambre le 17 septembre 2020. La chambre était composée de Jo BAERT, président de chambre, Jeroen VAN NIEUWENHOVE et Pierre BARRA, conseillers d'État, Jan VELAERS et Bruno PEETERS, assesseurs, et Astrid TRUYENS, greffier.

Le rapport a été présenté par Githa SCHEPPERS, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Pierre BARRA, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 21 septembre 2020.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe, in het kader van administratieve vereenvoudiging, te vermijden dat landbouwers, zoals momenteel het geval is, een dubbele aangifte moeten doen van hun productiepercelen voor aardappelen.

Momenteel dienen zij dit immers te doen, enerzijds bij de gewesten in het kader van de verzamelaanvraag voor het Gemeenschappelijk Landbouwbeleid (hierna: GLB), anderzijds bij het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen (hierna: FAVV) voor de aangifte van percelen voor aardappelen in het beschermingsgebied tegen *Ralstonia solanacearum* (quarantainebacterie en causaal agens van bruinrot) met toepassing van bijlage 7, a), 3°, i), van het koninklijk besluit van 26 januari 2014 ‘betreffende de bestrijding van bruinrot in aardappelen (*Ralstonia solanacearum* (Smith) Yabuuchi *et al.*)’.

Het ontwerp voorziet erin dat landbouwers die hun aardappelpercelen aangeven in het kader van het GLB, deze percelen niet nog eens moeten aangeven bij het FAVV dat volgens de nota voor de Interministeriële Conferentie voor het Landbouwbeleid “over de relevante informatie [zal] kunnen beschikken bij de Gewestelijke administraties waarmee overeenkomsten voor informatieuitwisseling werden ondertekend”.

RECHTSGROND

3. Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in artikel 2, § 1, punten 1, 4, 5 en 8, van de wet van 2 april 1971 ‘betreffende de bestrijding van voor planten en plantaardige produkten schadelijke organismen’.

Het ontwerp verleent echter geen opdrachten aan het FAVV. Er dient dan ook geen beroep te worden gedaan op de algemene uitvoeringsbevoegdheid van de Koning, bedoeld in artikel 108 van de Grondwet, gelezen in samenhang met artikel 4, §§ 1 tot 3, en artikel 5, tweede lid, 7°, van de wet van 4 februari 2000 ‘houdende oprichting van het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen’. Het eerste en het derde lid van de aanhef dienen dan ook te worden weggelaten.

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet d'éviter, dans le cadre de la simplification administrative, que les agriculteurs, comme c'est le cas actuellement, doivent procéder à une double déclaration de leurs parcelles destinées à la production de pommes de terre.

Ils sont en effet tenus actuellement d'effectuer cette double déclaration, d'une part, auprès des régions dans le cadre de la demande unique pour la politique agricole commune (ci-après : la PAC), d'autre part, auprès de l'Agence fédérale pour la sécurité de la chaîne alimentaire (ci-après : l'AFSCA) aux fins de déclarer les parcelles de pommes de terre situées dans la zone de protection contre *Ralstonia solanacearum* (bactérie de quarantaine et agent responsable de la pourriture brune) en application de l'annexe 7, a), 3°, i), de l'arrêté royal du 26 janvier 2014 'relatif à la lutte contre la pourriture brune de la pomme de terre (*Ralstonia solanacearum* (Smith) Yabuuchi *et al.*)'.

Le projet prévoit que les agriculteurs qui déclarent leurs parcelles de pommes de terre dans le cadre de la PAC ne doivent pas de nouveau faire cette déclaration à l'AFSCA qui, selon la note destinée à la Conférence interministérielle de politique agricole, « pourra disposer des informations pertinentes auprès des administrations régionales avec lesquelles des conventions d'échange d'informations ont été signées ».

FONDEMENT JURIDIQUE

3. L'arrêté en projet trouve un fondement juridique dans l'article 2, § 1^{er}, points 1, 4, 5 et 8, de la loi du 2 avril 1971 'relative à la lutte contre les organismes nuisibles aux végétaux et aux produits végétaux'.

Le projet n'attribue toutefois pas de missions à l'AFSCA. Il n'y a pas lieu, dès lors, d'invoquer le pouvoir général d'exécution du Roi visé à l'article 108 de la Constitution, combiné avec l'article 4, §§ 1^{er} à 3, et l'article 5, alinéa 2, 7°, de la loi du 4 février 2000 'relative à la création de l'Agence fédérale pour la Sécurité de la chaîne alimentaire'. Les premier et troisième alinéas du préambule doivent par conséquent être omis.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Astrid TRUYENS

Jo BAERT